

تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣
في منظور مصلحة المرسلة

بحث جامعي

إعداد :

عبد الرحيم

رقم السجل للطلبة : ١٢٢٢٠١٩٠



الحكم الإقتصادي الإسلامي

كلية الشريعة

جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج

٢٠١٦

إقرار الباحث

أنا الموقع أدناه، وبياناتي كالتالي:

الاسم الكامل : عبد الرحيم

رقم التسجيل : ١٢٢٢٠١٩٠

العنوان : تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

في منظور مصلحة المرسله

أقر بأن هذه الرسالة التي حضرتها لتوفير بعض الشروط لنيل درجة الجامعية الأولى في شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي، كلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج، تحت

الموضوع: تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

في منظور مصلحة المرسله

حضرتها وكتبتها بنفسي وما زورتها من إبداع غيري أو تأليف الآخر. وإذا ادعى أحد مستقبالا أنها من تأليفه وتبين أنها فعلا ليست من بحثي فأنا أحتمل المسؤولية على ذلك، ولن تكون المسؤولية على المشرف أو على كلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج.

هذا، وحررت هذا الإقرار بناء على رغبتي الخاصة ولا يجبرني أحد على ذلك.

مالانج، ٢٦ مايو ٢٠١٦ م



عبد الرحيم

رقم التسجيل: ١٢٢٢٠١٩٠

موافقة المشرف

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين. والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين وعلى آله وأصحابه ومن

تبعهم بإحسان إلى يوم الدين.

بعد الإطلاع على البحث التكميلي الذي أعده :

الطالب : عبد الرحيم

رقم التسجيل : ١٢٢٢٠١٩

الموضوع : تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

في منظور مصلحة المرسلات

وافق المشرف على تقديمه إلى مجلس مناقشة البحث العلمي.

مالانج, ٢٦ مايو ٢٠١٦ م

رئيس شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي

المشرف



الدكتور الحاج محمد نور بن الما جستير

الدكتور الحاج نصرالله الما جستير

رقم التوظيف: ١٩٦٩١٠٢٤١٩٩٥٠٣١٠٠٣

رقم التوظيف: ١٩٨١١٢٢٣٢٠١١٠١١٠٠٢

وزارة الشؤون الدينية



جامعة مولانا مالك ابراهيم الإسلامية الحكومية مالنج
كلية الشريعة شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي

دليل الإستشارة

اسم الطالب : عبد الرحيم

رقم التسجيل : ١٢٢٢٠١٩

شعبة : الحكم الإقتصادي الإسلامي

المشرف : الدكتور الحاج نصرالله الماجستير

موضوع البحث : تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالنج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

في منظور مصلحة المرسله

النمرة	الوقت	مادة الإستشارة	التوقيع
١	٢ نوفمبر ٢٠١٦	اشراف خطة البحث و اصلاحها	
٢	٣٠ نوفمبر ٢٠١٦	موافقة المشرف لمناقشة خطة البحث	
٣	١٠ مارت ٢٠١٦	إصلاح الباب ١ , ٢ , ٣	
٤	٨ ابريل ٢٠١٦	إصلاح الباب ١ , ٢ , ٣ , ٤	
٥	١١ ابريل ٢٠١٦	إصلاح الباب ١ , ٢ , ٣ , ٤ , ٥	
٦	١٤ ابريل ٢٠١٦	تقديم الإصلاح وموافقة المشرف لمناقشة البحث	

مالنج, ٢٦ مايو ٢٠١٦ م

الإعتماد

رئيس شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي

الدكتور الحاج محمد نور يونس

رقم التوظيف: ١٩٦٩١٠٢٤١٩٩٥٠٣١٠٠٣

الإعتماد من طرف لجنة المناقشة

بسم الله الرحمن الرحيم

الحمد لله رب العالمين وأفضل الصلاة وأتم التسليم على سيد المرسلين وآله وأصحابه أجمعين،
وبعد. أجريت المناقشة على البحث الجامعي الذي قدمه :

الباحث : عبد الرحيم

رقم التسجيل : ١٢٢٢٠١٩

شعبة : الحكم الإقتصادي الإسلامي

المشرف : الدكتور الحاج نصرالله الماجستير

موضوع البحث : تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

في منظور مصلحة المرسلة

قد دافع الطالب عن هذا البحث أمام لجنة المناقشة وتقرر قبوله شرطا للحصول على درجة الجامعة
الأولى في شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي في كلية الشريعة، وذلك في يوم الجمعة، بتاريخ ٢٦ مايو
٢٠١٦ م.

وتتكون لجنة المناقشة من سادات الأساتذة:

الرئيس

١- خير الأنام الماجستير

رقم التوظيف: ١٩٦٨٠١٧٥٢٠٠٠٠٣١٠٠١ التوقيع:

مناقش الأساسي

٢- الدكتور الحاج عباس عرفان الماجستير

رقم التوظيف: ١٩٧٢١٢١٢٢٠٠٦٠٤١٠٠٤ التوقيع:

السكرتير

٣- الدكتور الحاج نصر الله الماجستير

رقم التوظيف: ١٩٨١١٢٢٣٢٠١١٠١١٠٠٢ التوقيع:

الإعتماد



عميدة الكلية

رقم التوظيف: ١٩٦٨١٢١٨١٩٩٩٠٣١٠٠١

شعار

حَدَّثَنَا قُتَيْبَةُ بْنُ سَعِيدٍ، عَنْ مَالِكِ بْنِ أَنَسٍ، فِيمَا قُرِئَ عَلَيْهِ، عَنْ نَافِعٍ، عَنْ عَبْدِ
اللَّهِ بْنِ عُمَرَ، أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ، قَالَ: وَهُوَ عَلَى الْمِنْبَرِ، وَهُوَ يَذْكُرُ
الصَّدَقَةَ وَالتَّعَفُّفَ عَنِ الْمَسْأَلَةِ "الْيَدُ الْعُلْيَا خَيْرٌ مِنَ الْيَدِ السُّفْلَى، وَالْيَدُ الْعُلْيَا الْمُنْفِقَةُ،
وَالسُّفْلَى السَّائِلَةُ" (رواه مسلم)

شكر وتقدير

الحمد لله الذي قد أنعم و وَّزَّع نعمًا متنوعة على سائر الأمة. صلاة و سلامًا دائمين متلازمين على صاحب المعجزات و الكرامة محمد بن عبد الله. و على آله و صحبه الذين هم من اهل الجنة.

الحمد لله على كل حال، وأشكره على فضله المتوال، وأسأله جزيل النوال، والثبات في الحال والمآل، وأصلي وأسلم على خير الصابرين الشاكرين وعلى آله و أصحابه الغر والميامين، والتابعين ومن تبعهم بإحسان إلى يوم الدين، أما بعد:

وقد من الله علي بالإنتهاء من إعداد هذا البحث، فله سبحانه ألهم بالحمد والثناء، فلك الحمد يا ربي حتى ترضى، على جزيل نعمائك وعظيم عطائك ويشرفني - بعد حمد الله تعالى - أن أتقدم بالشكر والتقدير والعرفان إلى الذين كان لهم فضل في خروج هذا البحث إلى حيز الوجود ولم ييخل أحدهم بشيء طلبت، ولم يكن يحدوهم إلا العمل الجاد المخلص. ومنهم :

سماحة الأستاذ الدكتور الحاج موجيا راحرجو، مدير جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج.

سماحة الأستاذ الدكتور الحاج ريين الماجستير، عميد كلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج.

سماحة الأستاذ الدكتور الحاج محمد نور يس الماجستير، رئيس شعبة الحكمالاقتصادى الإسلامي كلية الشريعة جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج.

سماحة الأستاذ الدكتور الحاج نصرالله الماجستير، المشرف الذي أفاد الباحث علميا وعمليا ووجه خطواته في كل مراحل إعداد هذا البحث منذ بداية فكرة البحث حتى الإنتهاء منه، فله من الله خير الجزاء والبركة ومني عظيم الشكر والتقدير.

كما أتقدم بكل الشكر والتقدير إلى الأساتذ المعلمين في شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي كلية الشريعة جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج. فلهم من الباحث كل الشكر والتقدير على ما قدموه من العلوم والمعارف والتشجيع وجزاهم الله خير الجزاء. وإلى الدكتور كياهي الحاج إشراق النجاح الماجستير مدير المعهد سونان أمفيل العالي والأساتيد المعلمين في المعهد سونان أمفيل العالي كمايطيب لي أن أتوجه بكل الحب والشكر.

سماحة كياهي الحاج محتوم حنان مدير المدرسة الحكم السلفية وكياهي الحاج نور الهادي طيب مدير المعهد حديقة عشاق القرآن شوارنجين شيربون والأستاذ أجوس كمال الدين مدير المعهد نور محمد وكياهي الحاج حسيني الحافظ مدير المعهد لتحفيظ القرآن روضة الصالحين بمالانج

سماحة أسرتي الأحباء وعلى رأسها والدي الكرم (كدميرا) الذي كان له بعد الله تعالى فضل إتمام البحث بما غرسه في نفس الباحث من حب للعلم والمعرفة والإخلاص في العمل. وخاصة لوالدي الحبيبة (شريفة) التي يطوق فضلها عنقي وكان دعائها المستمر خير معين لي في حياتي. وهم المعلمون في حياتي منذ ولادتي حتى يصل إلى عمري الآن.

ولأشقتائي وأصدقائي وزملائي الأعزاء في فصل الدولي في مرحلة ٢٠١٢ وفي شعبة الحكم الإقتصادي الإسلامي ٢٠١٢ وفي معهد روضة الصالحين وكل من ساهم في إخراج هذا العمل المتواضع إلى حيز الوجود ولو بكلمة التشجيع، لهم جميعا خالص الشكر وعظيم التقدير والامتنان. والله الموفق إلى أقوم الطريق.

مالانج, ٢٦ مايو ٢٠١٦ م

الباحث

عبد الرحيم

١٢٢٢٠١٩٠

محتويات البحث

- أ..... إقرار الباحث
- ب..... موافقة المشرف
- ج..... دليل الإستشارة
- د..... الإعتماد من طرف لجنة المناقشة
- ه..... شعار
- و..... شكر وتقدير
- ح..... محتويات البحث
- ل..... ملخص البحث
- ١..... الباب الأول : مقدمة
- أ. خلفية البحث ١
- ب. حدود البحث ٦
- ت. مشكلة البحث ٦
- ث. أهداف البحث ٧

ج. فوائد البحث	٧
ح. التعريفات العملية	٨
خ. طريقة عرض البحث	٩
الباب الثاني : الدراسات السابقة	
أ. البحوث السابقة	١٣
ب. الإطار النظري	١٦
١. تعريف السائلين	١٦
٢. معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣	١٨
٣. المصلحة المرسله	١٩
أ. تعريف المصلحة المرسله	١٩
ب. أنواع المصالح	٢١
ج. إختلاف الأئمة في حجية المصالح المرسله	٢٤
د. شروط الاحتجاج بالمصالح المرسله	٢٥
هـ. المصلحة المرسله عند الجمهور	٢٧
و. نظرة في المصلحة المرسله	٢٧
ز. ليس من البدع المصالح المرسله	٢٩

ح. حكم الإحتجاج بالمصلحة المرسله ٣١

ط. حكم العمل بالمصلحة المرسله ٣١

الباب الثالث : منهج البحث ٣٣

أ. نوع البحث ٣٣

ب. نهج البحث ٣٤

ج. موقع البحث ٣٥

د. مصادر البيانات ٤٢

هـ. منهج جمع البيانات ٤٤

و. منهج تحليل البيانات ٤٥

ز. منهج تحقيق صحة البيانات ٤٧

الباب الرابع : عرض البيانات وتحليلها ٤٩

١. عرض البيانات ٤٩

٢. تحليل البيانات ٥٠

أ. تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ ٥٠

ب. تحليل البيانات في منظور مصلحة المرسله ٦٥

الباب الخامس: النتائج والتوصيات ٨٥

١. النتائج ٨٥

٨٦.....	٢. التوصيات.....
٨٧.....	المراجع.....
٩٢.....	الملاحق.....
٩٢.....	أ. صورة الباحث مع المخبرين.....
٩٥.....	ب. القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣.....
١٠٦.....	ج. رسالة بيان الملاحظة.....
١١١.....	د. الوثائق.....
١١٥.....	هـ. البيانات المقابلة.....
١٢١.....	السيرة الذاتية الباحث.....

ملخص البحث

عبد الرحيم بن كدميرا، ٢٠١٦، ١٩٠، ١٢٢٢٠١٩٠، تطبيق معالجة السائلين بناء على القنون المحلي
مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور المصلحة المرسله. بحث جامعي، شعبة الحكم الإقتصادي
كلية الشريعة. جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية، مالانج. المشرف : الدكتور الحاج
نصرالله الماجستير.

الكلمات الرئيسية : القانون المحلي، السائلين ، المصلحة المرسله

الحكومة المحلية بمالانج لها القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ عن معالجة أطفال الشوارع والسائلين
والمشردين والقانون المحلي رقم ٠٢ سنة ٢٠١٢ عن منع المسألة في أماكن العامة. ولكن عدد السائلين
بمالانج يزداد في كل سنة. وكانت البيانات من الخدمة الاجتماعية في سنة ٢٠١٢، أن عدد السائلين
١٨٤ شخصا، وفي سنة ٢٠١٤ بعد بدؤ نفوذ القانون المحلي، عددهم لا يمكن الكشف عنها لأنها كثيرة
وأكثر منهم يجعلونها المهنة، وبعض منهم يجعلونها التجارية. وفي عهد النبي لم توجد المحاولات لمعالجة
السائلين ولكن الإجهاد باستعمال مصلحة المرسله وجدت في عهد الصحابة.

وهناك مشكلات البحث وهي كيف تطبيق معالجة السائلين بناء على القنون المحلي بمالانج رقم ٩
سنة ٢٠١٣، وكيف منظور المصلحة المرسله عن معالجة السائلين بناء على القنون المحلي بمالانج رقم ٩
سنة ٢٠١٣

هذا البحث هو البحث الميداني أو التجريبي باستعمال نهج النوعي ومنهج جمع البيانات هي
التوثيق والمقابلة والملاحظة وتحليلها بالوصف الكيفي (النوعي).

وفي معالجة السائلين بمالانج، فعلت الخدمة الاجتماعية ببعض المحاولات منها محاولة الوقائية
والقمعية وإعادة التأهيل وفقا لقانون المحلي بمالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣. وفي محاولة الوقائية، فعلت
الخدمة الاجتماعية الأنشطة وهي التنمية الاجتماعية والمساعدة الاجتماعية وزيادة في درجة الصحة
وزيادة التربية، وفي محاولة القمعية، فعلت التفتيش. وفي محاولة إعادة التأهيل، تعاونت مع مكان إعادة
التأهيل بسيدورجو. ومن تلك المحاولات التي تدخل في مصلحة المرسله هي التنمية الاجتماعية
وزيادة في درجة الصحة والتفتيش.

ABSTRACT

Abdur Rokhim,12220190, 2016. **Handling Implementation of the beggars by PERDA No.9 of 2013 *Mashlahah Al Mursalah* Perspective.** Thesis, Department of Shariah Business Law, Maulana Malik Ibrahim State Islamic University, Malang.Supervisor: Dr.H.Nasrulloh, Lc, M.Th.I

Keywords: Local Regulation, Beggars, *Mashlahah Al Mursalah*

Malang government has already local regulations governing the handling of beggars named local regulation (PERDA) No. 09 of 2013, concerning the handling of street children, vagrants and beggars and PERDA No. 02 of 2012 article 9 about the prohibition on begging in public. However, the number of beggars in Malang in each year is increasing especially by the big days. In a data from the Social Department(Dinas Sosial) demonstrates that in 2012 the number of beggars reached 184 people, whereas in 2014 after the regulation is prevailed,it could not be detected because of too many. Most of them made the deeds begging as a profession and some are making it as a business. In the era of the Prophet, there are still no efforts on how to handle the beggars because those are not mentioned in *nash* that supports and prohibits it. However, at the time of companions, there have already been examples of acts by using *ijtihad mashlahah al mursalah*.

Therefore, the authors wanted to explain the handling toward beggars in the perspective of *mashlahah al mursalah* since the purpose of forming local regulation is the establishment of public order and society's welfare.

This research is classified as empirical research using qualitative approach; data collection techniques use interviews, observation and documentation. In analysis, the researcher uses a qualitative descriptive, while the validity test of the data uses triangulation.

In handling beggars, Malang Social Department has made some efforts in accordance with local regulations No. 9 of 2013 such as the preventive, repressive and rehabilitative efforts. Preventive effort that has been done is social development, social assistance, improvement of health and education improvement, repressive effort that has been done is a raid while rehabilitative effort, Malang social department cooperates with UPT.Rehabilitasi in Sidoarjo. And from five attempts have been implemented in such that, there were three attempts containing *Mashlahah Al Mursalah* social construction, an increase in the degree of health and razia

ABSTRAK

Abdur Rokhim, 12220190, 2016. *Implementasi Penanganan Terhadap Pengemis Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2013 Prespektif Mashlahah Al Mursalah*. Skripsi, Jurusan Hukum Bisnis Syari'ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang, Pembimbing : Dr. H.Nasrulloh, Lc, M.Th.I

Kata Kunci : Peraturan Daerah, Pengemis, Mashlahah Mursalah

Pemerintah Kota Malang Sudah mempunyai peraturan daerah yang mengatur tentang penanganan terhadap pengemis yaitu Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2013, tentang penanganan anak jalanan, gelandangan dan pengemis serta Peraturan Daerah Nomor 2 Tahun 2012 pasal 9 tentang larangan mengemis di muka umum. akan tetapi, jumlah pengemis di kota Malang dalam setiap tahunnya semakin bertambah. Dalam sebuah data dari Dinas Sosial bahwa pada tahun 2012 jumlah pengemis mencapai 184 orang, sedangkan pada tahun 2014 setelah di berlakukannya Peraturan Daerah tersebut jumlah mereka tidak bisa terdeteksi karena banyaknya. Sebagian besar dari mereka menjadikan perbuatan mengemis sebagai sebuah profesi dan ada juga yang menjadikannya sebagi sebuah bisnis. Di zaman nabi upaya untuk menangani para pengemis memang belum ada akan tetapi di zaman sahabat sudah ada contoh ijthid menggunakan *mashlahah al mursalah*.

Permasalahan yang di angkat dalam penelitian ini, bagaimana implementasi penanganan terhadap pengemis berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2013 dan bagaimana pandangan *mashlahah a0 mursalah* terhadap implementasi penanganan terhadap pengemis berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2013.

Penelitian ini tergolong dalam jenis penelitian empiris (*Field Research*) dengan menggunakan pendekatan kualitatif, teknik pengumpulan datany menggunakan wawancara, observasi dan dokumentasi, Adapun analisisnya menggunakan Analisis deskriptif kualitatif

Dalam menangani pengemis, Dinas Sosial Kota Malang telah melakukan beberapa upaya, sesuai dengan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2013 diantaranya adalah upaya preventif, represif dan rehabilitatif. Bentuk upaya preventiv yang telah di lakukan adalah pembinaan sosial, bantuan sosial, peningkatan derajat kesehatan dan peningkatan pendidikan, upaya represif yang telah di lakukan adalah razia sedangkan upaya rehabilitativ, Dinas Soial kota Malang bekerjasama dengan UPT.Rehabilitasi Gelandangan dan Pengemis di Sidoarjo. Dan dari lima upaya yag telah di implementasikan tersebut, ada tiga upaya yang termasuk *mashlahah al mursalah* yaitu pembinaan sosial, peningkatan derajat kesehatan dan razia.

الباب الأول

المقدمة

أ. خلفية البحث

المجتمع الذين يسكنون في المواطنين الحضرية وليس لديهم خلفية تعليمية كافية وهم يذهبون إلى المدينة لطلب المعيشة لاستمرار حياتهم النفسية و الأهلية. والعمل لطلب المعيشة اللائقة بارتفاع الأجور في المدن الكبرى ليست من أمرسهولة سهلة، كما وقع في جاكرتا وسورابايا وباندوج مثلا وما خطر في خيالهم، إضافة إلى ذلك، يلزم لديهم من المهارات والخبرات الكافية وخلفية التعليمية الوافية. وفي المدن وقعت، الكبرى يعملون بالتجارة وكسح القمامة و الآخر يكون في أطاقن العامة والطروق وغيرها.¹

¹ (مصدرة في يوم الخميس، ٨ يولي ٢٠١٥ في ساعة ١٦ : ٣٠) <https://id.wikipedia.org/wiki/Mengemis>

وقعت في المدن الكبرى مثلا في جاكرتا، باندوج، سيمارانج، سورابايا ومالانج عددهم لا تحصى مثل ما ذكرت في الدراسة الاستقصائية التي قامت به جامعة براويجايا في ٢٠١١ أن عدد السائلين يبلغون ٤,٥٩٦ شخصا^٢ أما الذين لم يكتب عددهم ٢٦٥٧ شخصا. ثم في سنة ٢٠١٤ سكان مالانج ٣٩٣١٣ شخصا وهم يدخلون في (PMKS). ومن هذه البيانات عدد الأسرة الفقيرة الذين تدرجون تحت (PMKS) وجملتهم ٣٦٨٦٢ شخصا، واما المواطنين الذين يخرجون من الفقيرة يبلغون ٣٠٣١ شخصا.

وفي إندونيسيا، كثير من أهل القرى الذين يكسبون المعيشة بالمسألة. وهم من قرية لاراغان بمنطقة تلانكان (Tlanakan) ويسألون بسومينيب مادورا.^٣ و قرية جرينتينج في بولاكامبا (Bulakamba- Brebes) جاو الوسطي حوالي ٧٥ %، وهم يكسبون المعيشة بالمسألة في جاكرتا. وفي قرية كبون فيساغ جاكرتا الشرقية ، هناك كثير منهم جاؤوا من إندرامايو جاو الغربية.^٤

في مدينة مالانج خاصة، السائلون يمتدون أن ينظر إليهم في أماكن مختلفة مثل في الأرصفة، وإشارات المرور والأسواق، وأمام المدرسة، وأمام الجامعة، أحيانا، هم يسألون من منزل إلى منزل. وهم يذهبون إلى مالانج مع أصدقاءهم لطلب الرزق بطريق المسألة، وقسموا المواضع التي اتفقوا عليه. وهناك مجلس النواب، أمام السوق وكذلك أمام الجامعة مثل أمام الجامعة مولانا مالك إبراهيم

² Survey PMKS oleh Universitas Brawijaya melalui sitem Finger Print pada tahun 2011.

³ <http://daerah.sindonews.com/read/1017790/23/ada-kampung-pengemis-di-pamekasan-1435474496>. (مصدرة في يوم الخامس، ٨ يولي ٢٠١٥ في ساعة ١٦ : ٣٠)

⁴ <http://nasional.republika.co.id/berita/nasional/umum/12/08/11/m8ka10-ini-dia-kampung-penghasil-pengemis-dimanakah-1> (مصدرة في يوم الخامس، ٨ يولي ٢٠١٥ في ساعة ١٦ : ٣٠)

الإسلامية الحكومية مالانج والجامعة الحكومية براويجايا والجامعة مرديكيا، والجامعة الإسلامية مالانج

٥.

طلب الباحث عن معلومات بطريقة المقابلة مع أحد السكان فيها^٦. وبعض منهم يكسبون النفقة بطريقة المسألة مثلا، في موهارتو كوتا لاما كيدونج كاندانج يعني بجانب النهر. هذه القرية معروفة بقرية الحمقى والجنس السائلين^٧ وبعض من السكان مالانج يلقبون هذه القرية قرية الأسود. ومرحلة الاقتصادية فيها متوسطة الى الأسفل^٨.

في الواقع ، قد نظمت الحكومة الإندونيسية القواعد لأعضائها لكي تكون قادرة على معالجة المشكلة وتجعل مواطنيها حياة مزدهرة مثل وجود الدستور ١٩٤٥ الفصل ٣٤^٩ على الحماية الفقراء والأطفال المتخلى وذكرت فيها أن البلاد تحفظ الفقراء والأطفال الذين هم نازحون، وتطوير نظام الضمان الاجتماعي لكل شعب إندونيسيا، وتمكين المجتمعات المحلية الضعيفة وعدم الإستطاعة وفقا لكرامة الإنسانية.

وفي الإندونسي، كثير من القوانين، مثلا رقم ١١ سنة ٢٠٠٩ عن الرعاية الاجتماعية، ورقم ١٣ سنة ٢٠١١ عن معالجة الفقراء والمساكين والقانون الحكومة رقم ٤٣ سنة ١٩٩٨ عن المحاولة زيادة الاجتماعية للمعوقين و القانون الحكومة رقم ٣٩ سنة ٢٠١٢ عن تطبيق المصلحة الاجتماعية و القانون الحكومة رقم ٦٣ سنة ٢٠١٣ عن معالجة الفقراء والمساكين بوسيلة مقارنة

^٥ فونيمة ، الحوار (مالانج ، ٩ سبتمبر ٢٠١٥)

^٦ كوسنيدي ، الحوار (مالانج ، ٩ اوجستوس ٢٠١٥)

^٧ كوسنيدي ، الحوار (مالانج ، ٩ اوجستوس ٢٠١٥)

^٨ (مصدره في يوم الأربعاء، ٧ أكتوبر ٢٠١٥ في ساعة ١٣ : ٣٠) Alfian Junaidimuharto.blogspot.com

^٩ الفصل الرابع والثلاثون في القوانين الأساسية ١٩٤٥

المنطقة. وبالإضافة إلى ذلك، هناك يكون الفتوى من مجلس العلماء الإندونيسي (MUI) عن تحريم إعطاء الصدقة وغيرها للسائلين في أماكن العامة.

وقد شرح القرآن الكريم عن السائلين و المحروم في سورة الذاريات ١٩ :

و فِي أَمْوَالِهِمْ حَقٌّ لِّلسَّائِلِ وَالْمَحْرُومِ

وفقا للمراغي عن قول السائلين، أن السائلين هم الفقراء الذين يسألون المال أو الامتناع عنه، ولا يحصل شيأ ولا يحتاج عنه، ولكن لا تسأل للآخرين ولا تحب أن يفعل مثل هذا لنيل الصدقة^{١٠}.

وأما قول الإمام الطنطاوي في تفسير الجواهر "السائلين" في الآية السابق هو شخص الذي يطلب المساعدة والعون من الآخرين، وأما بالنسبة بالكلمة "المحروم" في الآية هو الناس الذي يمنع عن الطلب بالرغم مع أنه لديه حاجة خاصة يسبب الحادثة الواقعة له. و معنى كلمة "الحق" هنا أي شيء آخر غير الزكاة اللازمة يحتاجه الناس إليها

وفقا لقول الشاطبي، أن لكل قانون الشرعية التي تدعمها النص طبعا لها مصلحة للناس. ولكنها بعض من القوانين التي ليس لها مصلحة أو أن مصلحة متضادة مع النص. أثارها، عند الشاطبي أن الحكم باطل. و لا ينبغي أن يردده في الحقيقة. ولكن هذا الحكم موقوف بترجيح الى جميع القوانين التي لها مصلحة سواء كان معروفة و غير معروفة للعقل الإنسان بضعفه

¹⁰ Ahmad Mushtafa Maraghi, *Tafsir Al Maragh, Jilid 26, diterj. Bahrn Abu bakar, Hery Noer Ali, Anshari Umar Sitanggal.* (Semarang : CV. Toha Putra. 1989),h.126

الحكومة المحلية مالانج لها القانون المحلي رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣ عن معالجة أطفال الشوارع والسائلين والمتشردين والقانون المحلي رقم ٠٢ سنة ٢٠١٢ عن منع المسألة في أماكن العامة.

والقانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ عن معالجة الأطفال الشوارع ووالمتشردين و السائلين. كما في الباب ١٦ . وهي :

المجتمع تستطيع أن تنصر الحكومة المحلية عن الأطفال الشوارع ووالمتشردي نوالسائلين بطريقة لا تعطي شيئاً جيداً في شكل نفود أو المال في الشوارع

والقانون المحلي رقم ٢ سنة ٢٠١٢ عن النظام العام مثلاً في الفصل الثالث عشرة (١٣)

"أي شخص يمنع أن يعمل بالعمل لنيل المال بطريق مسألة في المكان العامة، سواء في الشوارع والحدائق وأماكن الأخرى بطريق متنوعة وبأسباب التوقع الرحمة من الآخرين

ولكن عدد السائلين بمالانج يزداد في كل سنة وخاصة قبل اليوم الكبير. كانت البيانات من الخدمة الاجتماعية في سنة ٢٠١٢، أن عدد السائلين ١٨٤ شخصاً، و في سنة ٢٠١٤ بعد بدوء نفوذ القانون المحلي، عددهم لا يمكن الكشف عنها لأنها كثيرة، وعند احد شرطة البلديات، في سنة ٢٠١٥ أن عددهم أكثر من قبلها. وأكثر منهم يجعلونها المهنة، وبعض منهم يجعلونها التجارية

في عهد النبي، لم توجد المحاولة لمعالج السائلين، لأن فيها ليس لها نصوص لدعمها ولا على إغائها، ولكن في عهد الصحابة وجدت مثل هذه الأمثلة باستعمال مصلحة المرسله كمثل جمع المصحف في عهد أبو بكر رضي الله عنه وعهد عثمان، ووضع الخراج وتدوين الدواوين واتخاذ

السجون في عهد عمر ابن خطاب. فلذلك، أراد الباحث لشرح معالج السائلين في منظور مصلحة المرسله لأن غرض من أغراض شكل القانون المحلي هي ظهور النظام العام والمصلحة العامة للمجتمع بمالانج.

ولذلك، سيضطلع الباحث تطبيق معالجة السائلين التي فعلت الحكومة المحلية مالانج بوسيلة خدمات الاجتماعية ففي منظور مصلحة المرسله. هل هي موافقة لمقصود الشريعة أم لا. من تلك البيانات و الظواهر، يريد الباحث أن يبحث كيف تطبيق معالجة السائلين على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور مصلحة المرسله، ويجعلها الموضوع في هذا البحث.

ب. حدود البحث

حدد الباحث في هذا البحث في الخدمة الاجتماعية وشرطة البلديات والسائلين بمالانج وأستخدم منظوره بمصلحة المرسله

ت. مشكلة البحث

صياغة المشكلة في هذه الخطة البحثية هي كما يلي:

١. كيف تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم التاسعة (٩) سنة

٢٠١٣ بمالانج؟

٢. كيف منظور مصلحة المرسله عن تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي

رقم ٩ سنة ٢٠١٣ بمالانج؟

ث. أهداف البحث

ويهدف هذا البحث :

١. لمعرفة و فهم تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣

بمالانج

٢. لمعرفة و فهم منظور مصلحة المرسله عن تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون

المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ بمالانج

ج. فوائد البحث

الفوائد المحصولة من هذا البحث فهي كما يلي:

١. نظريا مضيفا

من الناحية المنظور يمكن أن تكون مفيدة لمرجع الطلاب عن معرفة تطبيق معالجة السائلين

بمالانج، وفقا للقانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ مالانج في منظور المصلحة المرسله

٢. عملية الاستخدامات

أ. للباحث

أولاً، زيادة العلم والقدة النظر على مظاهر الحكم في المجتمع.

وثانياً، أحد من الشروط الإمتحان النهائية ولنيل الشهادة في مرحلة الأولى (S-1) بكلية

الشريعة الإسلامية جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج

ب. للمجتمع.

زيادة المعرفة والحساسية عن مظاهر الاجتماعية في المجتمع لا سيما من السائلين الذين يسكنون بمالانج.

ج. للجامعة مولانا مالك إبراهيم مالانج

يمكن أن تقدم إسهاما في التخصصات العلمية خاصة للمواد علم حكم المجتمع وأصول الفقه.

ح. التعريفات العمليات

للحصول على صورة الفكرية في الموضوع أعلاه ، فقدم الباحث مصطلحات الأساسية في هذا البحث محددة على تعريف التطبيق و القانون المحلي والسائلين والمصلحة المرسله.

التطبيق هو العملية لتنفيذ الأنشطة لتكون خطوة السياسية من السياسة الى دخل الإدارة و تنمية الخطوة بقصد تكميل البرنامج¹¹

المقصود من السائل في هذا البحث هو السائل الذي يكتب في القانون المحلي مالانج رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣ وهو الشخص الذي يكسب الحصييلة أو يطلب النفقة بطريقة المسألة في أماكن العامة بأنواع الطرائق إما بالتعني وغيرها لنيل الرحمة من الأخر.

¹¹ Hanifah Harsono, *Implementasi Kebijakan dan politik* (Jakarta : Rineka Cipta, 2002), h.67

في هذا القانون المحلي رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣ يتعلق بمعالجة أطفال الشوارع و المتشردين و السائلين ولكن الباحث يبحث عن معالجة السائلين فقط لأن بعض منهم يجعلونها المهنة والتجارة. وعددهم يزدادون في كل سنة بما لانج.

المصلحة المرسله هي المصلحة التي لم ينص الشارع على حكم لتحقيقها، ولم يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها. واستعملت بمصلحة المرسله عند إمام المالك.

خ. طريقة عرض البحث

المحاولة لحفظ كمال البحث لأن يكون موجهة، فيستخدم الباحث طريقة عرض البحث على

النحو التالي :

الباب الأول

١. المقدمة التي تتكون على :

(أ) خلفية البحث، وهو قسم يحتوي على دليل (حجة) الذي يدل على

خلفية البحث حيث أن البحث موضوع مقدم مهم وذات الصلة

لتحقيقها فوراً.

(ب) حدود البحث، تحديد مجال البحث التي تشتمل على موضوع ،

موقع، بيانات ووقت البحث.

(ت) مشكلة البحث، وهي سؤال مكتوب عن الأسئلة التي تريد إجابتها.

ث) أهداف البحث فهي التي ستكشف الأهداف التي نريد تحقيقها في

البحث

ج) فوائد البحث التي تحتوى على الأسباب المناسبة على مسائل البحث

ح) التعريفات العمليات هي تصوير المتغير حتى تكون معينة التي تدل

على صفة أو نوع المتغير مناسبة بتطبيق المقياس وتدل على مناسبة

المتغير في هيكل النظري.

الباب الثاني

١. الإطار النظري التي تشتمل على عنصوين ، هما :

أ. الدراسات السابقة التي تحتوى على البحوث الماضية في مجال عن تطبيق

معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ بمالانج

ب. إطار النظري الذي يتكون عن تقديم المناهج أوالمبادي عن تطبيق معالجة

السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور

مصلحة المرسله

الباب الثالث

١. مناهج البحث ، كوسيلة لإنتاج البحث الموجه والمنتظم سيبحث في هذا الفصل

التقسيم من مناهج البحث، وهي كما يلي :

أ) نوع البحث المراد لبيان نوع البحث الذي استخدمه الباحث

ب) نهج البحث يختار مناسبة بنوع البحث، مشكلات البحث وأهداف

البحث ويبين كذلك أهمية استخدام نوع البحث في تحقيق و عروض

بيانات البحث.

ج) موقع البحث في بيح ميدان تكتب بالصرحة. بيان موقع البحث تشتمل

على عنوان وموقع الجغرافي موضع البحث.

د) مصادر البيانات في بحث الميدان من بيانات الأساسية، المراد البيانات

التي نالت مل المشكلات بطريقة المقابلة والملاحظة. والبيانات الثانوية

تستخدم من كتب أو وثائق المكتوبة.

هـ) منهج جمع البيانات تبين فيها ترتب الأنشطة ، ألة و طريقة جمع البيانات

الأساسية أو البيانات الثانوية. وهذا البحث يستخدم طريقة المقابلة، الملاحظة

و التوثيق.

و) منهج تحليل البيانات تبين أ حدود تحليل البيانات بطريقة التنقيح

والتصنيف.

ز) منهج تحقيق صحة البيانات وتحليلها، استخدم فيه طريقة التثليث

الذي يستفيد شئ آخر خارج البيانات لتحقيق أو كمقارنة بتلك

البيانات. ١٢

الباب الرابع

تقدم البيانات التي تتكون من تصوير موضوع البحث. وفي هذا الباب سيبحث الباحث عن تحليل البيانات المقبولة في الميدان. وتلك التحليلي يحتوي عن تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور مصلحة المرسله، والتحليل عن مخبر وموضع البحث ، وكذلك التحليل عن تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور مصلحة المرسله.

الباب الخامس

١. الإختتام، و يحتوي على :

أ) النتائج، قدم الباحث النقطة البيانات الأساسي المستنبطة باختصار. النتيجة هو إجابة

النواة من مشكلة البحث التي قدم الباحث

ب) التوصيات، يحتوي علن مختلف الأمور التي شعرت لم تؤقد في هذا البحث، ويمكن أن

يبحث بالموضوع المتعلقة بعدها.

الباب الثاني

الدراسات السابقة

أ. البحوث السابقة

لتجنب التشابه في الكتابة و الانتحال، قدم الباحث بعض نتائج من الدراسات السابقة

التي لها صلة بهذا الموضوع، وهي كمايلي:

أولاً، البحث من باحوس وحي عزيز تيانطو (Bagus wahyu AzisTtiyanto) عن "تجريم

السائلين في الشوارع بمنظور الشريعة الإسلامية". وتركز هذه الدراسة على كيفية عرض الشريعة

الإسلامية على تجريم السائلين في الشارع، في هذا البحث الشريعة الإسلامية أكثر إستعمالاً لرؤية

تجريم السائلين. هل وافق للعدالة أم لا.¹³

¹³ Bagus Wahyu Aziztianto, "Kriminalisasi Pengemis Jalanan Perspektif Hukum Islam," Skripsi SHI (Yogyakarta : Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga, 2012),h. 152

ثانياً، البحث من هوتيفه هارتاتي (Hotifah Hartati) عن "السائلين تكون مهنة معاينة علم أنثروبولوجي الحكم في المجتمع جيكيكول تاغيراغ (Cikokol Tangerang)" ينتج هذا البحث، يفضلون السائلين نظراً لأنها لا تحتاج إلى رأس المال، المهارات، وعدم المناظم. ويرى في علم الحكم الأنثروبولوجي، أن السائلين تكون مهنة أصبحت الثقافة للمجتمع جيكيكول تاغيراغ حتى يزال صفة الحياء.^{١٤}

ثالثاً، البحث من ديبى وجاكسونو (Debie Wicaksono) عن "الحماية الحكم للمتشردين والسائلين في جوجياكارتا بعد صدور القانون رقم ١٣ سنة ٢٠١١ واستخدمها ببحث المعيارى."^{١٥}

ومن هذه الثلاثة البحوث القائمة، رأيت أن من حيث موضوع البحث وهناك وجود التشابه والاختلاف. التشابه متساوي نبحت السائلين واختلافهم أما في البحث الأول ببحث عن صفة الأفعال الجرمية للسائلين وهذا البحث ليست عن الجريمة للسائلين ولكن البحث عن حماية الحكم على السائلين. واختلافها ببحث الثاني أنها منظور بعلم الأنثروبولوجي في المجتمع جيكيكول تاغيراغ (Cikokol Tangerang) و استعملتها ببحث التجريبي و في هذا البحث، سيبحث الباحث عن تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور مصلحة المرسله وأما إختلاف ببحث الثالث من حيث نظام او القوانين التي استعملتها.

¹⁴ Hotifah Hartati, "Mengemis sebagai Profesi dalam Tinjauan Antropologi Hukum pada masyarakat Cikokol Tangerang," *Skripsi* (Jakarta : UIN Syarif Hidayatullah, 2010). h. 67

¹⁵ Debie Wicaksono, "Perlindungan Hukum Terhadap Gelandangan Dan Pengemis Di Kota Yogyakarta Setelah Berlakunya UU.No 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin, *Skripsi* Fakultas Hukum (Jakarta: Universitas Atma jaya, 2013).

إختلاف البحثي مع البحوث السابقة

النمرة	الباحث	الموضوع	منهج البحث	النتيجة
١	باحوس وحي عزیز تیانطو (Bagus wahyu AzisTtiyant o)	تجریم السائلین فی الشوارع بمنظور الشریعة الإسلامیة (Kriminalisasi Pengemis Jalanan Perspektif Hukum Islam)	نوع البحث المکتبی	تجریم السائلین لا یطبق بالشریعة الإسلامیة لأنها مخالفة بمقاصد الشریعة وهی حفظ النفس
٢	هوتیفه هارتاتی (Hotifah Hartati)	المسألة تكون مهنة فی منظور علم الأنثروبولوجیة الحکم فی المجتمع جیکیکول تاغیراغ (Mengemis sebagai Profesi dalam Tinjauan Antropologi Hukum pada masyarakat Cikikol Tangerang)	نوع البحث باستعمال الأنثروبولوجیة الحکم و نهجه بالمنهج الوصفی.	العناصر التي یسببها سائلا هی التییر فی العمل، لا یحتاج المهارات، لیس له العمل الأخری، عدم المنظم
٣	دیبی وجاکسونو (Debie Wicaksono)	الحماية الحکم للمتشردين والسائلین فی جوجیا کارتا بعد صدور القانون رقم ١٣ سنة ٢٠١١ (Perlindungan Hukum Terhadap Gelandangan Dan Pengemis Di Kota	نوع البحث المعیاری	حمایته بوسيلة رد التأهیل وتأمین الإجماعی وتمکین الإجماعی.

		Yogyakarta Setelah Berlakunya UU.No 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin)		
المحاولات التي نفذتها الخدمة الإ جتماعية بمالانج خمسة ومن تلك المحاولات الخمس التي تدخل في مصلحة المرسله هي التنمية الاجتماعية زيادة في درجة الصحة التفتيش	نوع البحث الميداني او التحريبي	معالجة السائلين بناء على القانون المحلي بمالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور مصلحة المرسله	عبد الرحيم	٤

ب. الإطار النظري

١. السائلون وأنواعهم

أ) التعريف من السائلين

في اللغة الإنجليزية-إندونيسيا، السائل جمع من السائلين، وهو الشخص الذي يطلب شيئاً.

وأصله من فعل الماضي "سأل" معناه الرجاء، يقترح شراء، وتطبيق، وتتطلب، تحمل دعوة، يشير.^{١٦}

¹⁶ Kamus Besar Bahasa Indonesia, h. 46.

السائل في اللغة العربية غالباً يستعمل باللفظ السائل، فضلا عن الناس الذين يطلبون أيضا بمعنى شحاذ، سائل. مأخوذ من "سأل يسأل" معناه يطلب، يعطى الصدقة، يعطى الأسئلة^{١٧}.

والسائل الذي يكتب في القانون المحلي مالانج رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣ هو الشخص الذي يكسب حصيلة بالمسألة في أماكن العامة بأنواع الطرائق إما بالتغني وغيرها ليتأمل الرحمة من الآخر^{١٨}.

ب). أنواع السائلين

تنقسم السائلون إلى مجموعتين:

أولاً، مجموعة من السائلين الذين لديهم حاجة ضرورية، ولكن لم يكن لديهم قدرة جيدة للكشف عن حالتهم الحقيقية. وحياتهم الناقصة مادية كانت أم غيرها، سواء من حيث جسمهم و غيرهم.

ثانياً، مجموعة من السائلين الماهرين الذين يلعبون مسرحيات ويعملونهم بمتنوعة من الخيلة ولديهم أيضا الخبرات مع إتقانهم لنيل الرحمة من الآخر.

والسائلون من حيث مكان العملية، هناك ثلاثة أنواع . السائلون من منزل إلى منزل والسائلون في الحافلة و السائلون في الشوارع وأماكن العامة^{١٩}

¹⁷ Ahmad Warson Munawwir, *al-Munawwir Kamus Arab-Indonesia*, cet. 14 (Surabaya: Penerbit Pustaka Progressif, 1997),h. 331

¹⁸ القانون المحلي مالانج رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣

¹⁹ <http://alqoernia.blogspot.co.id/> (مصدرة في يوم الأربعاء، ٧ أكتوبر ٢٠١٥ في ساعة ١٦ :٣٠)

٢. معالجة على السائلين على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣

وعملت الحكومة المحلية مالايج المحاولات بوسيلة الخدمة الاجتماعية منها محاولة الوقائية والقمعية وإعادة التأهيل.

أ. المحاولة الوقائية

ووفقا للفصل ٥ في القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣، أن الحكومة المحلية لها الخطوات في إقامة برامجها بوسيلة خدمة الاجتماعية مالايج، وهي ارشاد الاجتماعية والاستشارات والتنمية الاجتماعية والمساعدة الاجتماعية و التوسع في فرصة العمل والمستوطنات المحلية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية والتعليم^{٢٠}

ب. المحاولة القمعية

وفقا للقانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ الفصل ٥ في الفقرة ٤ أن محاولة كبتية التي تجب أن تقدمها الخدمة الاجتماعية مالايج هي : التفتيش وموقنة الملاجئ للإنتقائي والإزاحة^{٢١}

في الفصل السادس، الأطفال الشوارع و المتشردون و السائلون الذين يصيبون التنظيم سيستعاب

في موقنة الملاجئ لتحديد الهوية والإنتقائي^{٢٢}

^{٢٠}الفصل الثامن في القانون المحلي مالايج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

^{٢١}الفصل الثامن في القانون المحلي مالايج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

^{٢٢}الفصل الثامن في القانون المحلي مالايج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

ج. محاولة إعادة التأهيل

وفقا للقانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في الفصل الثامنة (٨) أن محاولات إعادة التأهيل تعمل على الخدمة الاجتماعية بالانج، بأنواع أنشطة، وهي: محاولة المأوية ومحاولة الإختيارية ومحاولة المساعدة ومحاولة الإيصالية ومحاولة المتابعة.^{٢٣}

الغرض من محاولة المأوية لتغيير موقف العقل الأطفال الشوارع و المتشردين و السائلين من حالة غير مثمر الى مثمر بوسيلة الأنشطة، وهي: ارشادات الجسمية وارشادات الروحية وارشادات الإجتماعية وارشادات التدريب^{٢٤}

٣. المصلحة المرسله وتعريفها

أ. التعريف المصلحة المرسله

أولا : المصلحة في اللغة

المصلحة جمعها المصالح، والمصالح جمع مصلحة. والمصلحة في اللغة بالمنفعة وزنا ومعنى، فهي مصدر أو اسم للواحدة من المصالح بمعنى الصلاح، وهي ضد الفساد. والمصلحة: هي جلب المنفعة، أو دفع المضرة والمرسله لغة المطلقة كأن يقال أرسل الشيء: أطلقه و أهمله.^{٢٥} والمصلحة: الصلاح، وواحدة المصالح، والإستصلاح نقيض الاستفساد.^{٢٦}

^{٢٣}الفصل الثامن في القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

^{٢٤}الفصل الحادية عشر في القانون المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣

^{٢٥} انظر لسان العرب : مادة "صلح" ص. ٣٨٤/٧

^{٢٦} فاديغا موسى، أصول الفقه الإمام مالك أدلته العقلية (دار التدمرية : الرياض، ٢٠٠٧)، ص. ٤٠٦

ورد كثيرا عند الأصوليين التعبير عن المصلحة بعبارة: " جلب المنفعة، ودفع المضرة"^{٢٧}. فإن المنفعة يستحق جلبها، أما المفسدة مقابل المنفعة يستحق دفعها^{٢٨}:

المنفعة هي ما كان فيه نفع، سواء كان بالجلب و التحصيل ، أو بالدفع و الاتقاء. والمفسدة هي ما كان فيه ضرر، سواء كان بالجلب و التحصيل، أو بالدفع و الاتقاء.^{٢٩}

ثانيا : المصلحة المرسله في الإصطلاح

المصلحة المرسله في الإصطلاح هي المصلحة التي لم ينص الشارع على حكم لتحقيقها، ولم يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها^{٣٠} ومما مضى يمكن تعريف المصلحة المرسله بأنها ما لم يشهد الشرع لاعتباره ولا لإلغائه بدليل خاص، وتسمى بالا استصلاح وبالمناسب المرسل.^{٣١}

وسمي إستصلاحا ومصلحة، لما فيه من المصلحة التي اشتمل عليها الوصف المناسب، وسمي مرسلا لإرساله، أي: لإهماله عن دليل الاعتبار ودليل الإلغاء. فمنهم من عبر عنه بالمصالح المرسله وهي التسمية الشائعة. ومنهم من عبر بالمناسب و المرسل كابن الحاجب حينما جعل الوصف المناسب مقسما وفرع منه المؤثر و الملائم والغريب و المرسل وكالغزالي في شفاء الغليل.^{٣٢}

^{٢٧} أبو حامد محمد بن محمد الغزالي الطوسي، المستصفي في علم الأصول، تحقيق محمد عبد السلام عبد الثاني (دار الكتب العلمية: ١٩٩٣)، ص. ١٧٣

^{٢٨} محمد سعيد رمضان البوطي، ضوابط المصلحة في الشريعة الإسلامية (بيروت: مؤسسة الرسالة، ط ٦، ١٩٩٢)، ص. ١١٠ - ١١١

^{٢٩} محمد فؤاد محمد سوري، المدخل إلى دراسة الفقه الإسلامي (جامعة الإسلامية أونار ماليسيا: ماليسيا،) ص. ٤٥

^{٣٠} محمد مصطفى الزحيلي، الوجيز في أصول الفقه (بيروت: لبنان، ٢٠٠٣)، ص. ٢٥٣

^{٣١} محمد بن حسين بن حسن الجيزاني، معالم أصول الفقه عند أهل السنة والجماعة (دار ابن الجوزي: القاهرة، ١٤٢٧). ص.

٢٣٥

^{٣٢} محمد يحيى بن محمد المختار الولاقي، إيصال السالك إلى أصول الإمام مالك (كويت: مكتبة المعارف المتحدة، ٢٠٠٦)، ص.

٢٩٥

ومنهم من عبر عنه بالإستصلاح كالغزالي في المصتنفى ، ومنهم من عبر عنه بالإستدلال كالجويني في البرهان، ومنهم من عبر عنه بالإستدلال المرسل كالزركشي في البحر المحيط. ولا ريب أن في أن معرفة هذا الإطلاقات يقع في معالجة الضرورة للقارئ في هذا العلم.^{٣٣}

ب. أنواع المصالح

ومن هنا يظهر لنا أن المصالح ثلاثة أنواع^{٣٤}:

١. المصالح المعتبرة : وهي المصالح التي جاءت الأحكام الشرعية لتحقيقها ومراعتها من أجل المحافظة على مقصود الشرع في جلب المصالح أو دفع المفساد و المضار^{٣٥} ، مثل المصلحة في حفظ النفس والمال والعرض التي شرع الله لحفظها القصاص وحد السرقة وحد القذف.

٣٦

٢. المصلحة الملغاة : وهي المصالح التي وردت الأحكام بإلغائها وعدم مراعتها، لأنها مصالح من حيث الظاهر وتخفي وراءها أضرارا ومفساد ومخاطر دينية واجتماعية، مثل الربا، فإن فيه مصلحة ظاهرية أنية للمقرض بالفائدة و للمستقرض بالاستفادة من المال، ومثل قتل المريض الياأس من الشفاء وذبح الأضاحي على الأصنام لإطعام الفقراء وشرب المسكرات للنشوة أو المخدرات للتأمل الخيالي و الهرب من الواقع، ففي كل منها المصلحة و لكنها

^{٣٣} محمد يحيى بن محمد المختار الولاقي ، إيصال السالك إلى أصول الإمام مالك ، ص. ٢٩٥

^{٣٤} الغزالي الطوسي، المصتنفى ، ص. ٢٨٤

^{٣٥} الغزالي الطوسي، المصتنفى ، ص. ٢٨٦

^{٣٦} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه. ص. ٢٥٤

تنطوي على الشر و الفساد، وتخفي في طبائها الضر والخراب ، فنص الشارع على إلغاء المصلحة فيها وعدم اعتبارها.^{٣٧}

٣. المصلحة المرسله : و هي المصالح التي لم ينص الشارع على اعتبارها ولا على إلغائها، وهذه المصالح هي مجال الإختلاف بين العلماء، علما أنهم متفقون على تحقيق المصالح و التعليل بها ، وبناء الأحكام عليها في جميع المذاهب ، ولكن الإختلاف في اعتبارها دليلا شرعيا مستقلا، وهل هي مصدر من مصادر التشريع أم لا.^{٣٨}

والمصلحة المرسله أي المطلقة من الاعتبارة والإلغاء. وهي حجة عند مالك رحمه الله ومعنى إحتجاج بها : أنه يأمر بجلبها ويقيس عليها، كما لمصلحة الإقرار من المتهم بالسرقة، فإن مالكا رحمه الله يبيح جلبها بضره حتى يقر.^{٣٩} و حجته في العمل بها أن الصحابة رضي الله عنهم عملوا بها، فإن من المقطوع به أنهم كانوا يتعلقون با لمصالح في وجوه الرأي ما لم يدل دليل شرعي على منعها، ككتابتهم للمصحف، ونقطهم، وشكلهم له، لأجل حفظه من النسيان ، وكحرق عثمان للمصحف، وجمع الناس على مصحف واحد، خوف الإختلاف في الدين، فجواز الكتابة، والحرق هو الحكم المعمول به لأجل المصلحة المرسله التي هي الحفظ من النسيان و السلامة من الإختلاف في الدين.^{٤٠}

^{٣٧} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه . ص. ٢٥٤

^{٣٨} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه . ص. ٢٥٤

^{٣٩} محمد يحيى بن محمد المختار الولاقي ، إيصال السالك إلى أصول الإمام مالك ، ص. ٢٩٧

^{٤٠} محمد يحيى بن محمد المختار الولاقي ، إيصال السالك إلى أصول الإمام مالك ، ص. ٢٩٩.

وسميت مصلحة لاشتمالها على المصلحة وسميت مرسله لعدم التنصيص على اعتبارها ولا على إلغائها. والمصلحة المرسله إن كانت من الحاجيات أو التحسينيات فهو لا يعلم خلافا في منع التمسك بها، لأنه وضع حكم بغير دليل، وإن كانت من الضروريات فهو يرى جواز العمل بها عن المالك وبعض الشافعية مع أنه يرى منع العمل بها مطلقاً^{٤١} وقسم الأصوليين المصلحة باعتبار قصد زمانها، قوتها في ذاتها، مضمونها، تغييرها و لا تغييرها، وجودها عند الشريعة وهي:

١. المصلحة باعتبار قصد زمانها وهي المصلحة الدنيا و المصلحة الآخرة
٢. المصلحة باعتبار قوتها في ذاتها وأهميتها ثلاثة أقسام مصلحة ضرورية ومصلحة حاجية و مصلحة تحسينية
٣. المصلحة باعتبار مضمونها (من حيث العموم والخصوص) قسمان وهي مصلحة عامة ومصلحة خاصة
٤. المصلحة باعتبار تغييرها و لا تغييرها قسمان وهي المصلحة الثابتة و المصلحة المتغيرة
٥. المصلحة باعتبار وجودها ثلاثة أقسام وهي المصلحة المعتبرة والمصلحة الملغاة والمصلحة المرسله^{٤٢}

^{٤١} محمد الأمين بن محمد المختار الشنقطي، مذكّرة في أصول الفقه (المملكة العربية السعودية : مكتبة العلوم والحكم، ٢٠٠٤)، ص.

^{٤٢} Abbas Arfan, "Maslahah dan Batasan-Batasannya Menurut Al-Bûthî (Analisis Kitab *Dlawâbith al-Mashlahah Fi al-Syari'ah al-Islâmiyyah*)," *de jure*, (1 Juni, 2013), h. 92.

ج. إختلاف الأئمة في حجة المصالح المرسلة

إختلف الأئمة في حجة المصالح المرسلة واعتبارها دليلا شرعيا ومصدرا مستقلا

على قولين :

القول الأول : المصالح المرسلة ليست دليلا مستقلا، وهو مذهب الشافعية والحنفية، واحتجوا لقولهم بأن الشريعة راعت مصالح الناس بالنص و الإجماع والقياس ، فكل مصلحة لها شاهد من هذه الأدلة ، وأن المصلحة التي لا يشهد لها دليل شرعي ليست في حقيقة مصلحة، وإنما هي وهم، كما أن بناء الأحكام على مجرد المصلحة فيه فتح لباب التشريع امام أصحاب الأهواء وحكام السوء والفساد بأن يشعروا ما يحقق أغراضهم وأهواءهم بحجة المصلحة، ولذا فإن مقاصد الشرع تعرف بالكتاب و السنة وإجماع والقياس، وكل مصلحة لا ترجع لواحد مما سبق فهي باطلة.^{٤٣}

القول الثاني : المصالح المرسلة دليل شرعي مستقل ومصدر من مصادر التشريع التي يرجع اليها المجتهد، و حجة تبنى عليها الأحكام دون أن تتوقف على دليل شرعي آخر، وهو مذهب مالكية والحنابلة^{٤٤}

كما استدلوا على ذلك بأعمال الصحابة الذين شرعوا أحكاما كثيرة لتحقيق مصالح العباد المتجددة مع عدم وجود دليل شرعي عليها، مثل جمع المصحف في عهد أبو بكر رضي الله عنه

^{٤٣} الغزالي الطوسي، المستصفي، ١، ص. ٢٨٦

^{٤٤} محمد مصطفى الزحيلي، الوجيز في أصول الفقه. ص. ٢٥٥

وعهد عثمان ، و استخلاف عمر ، ووضع الخراج وتدوين الدواوين و اتخاذ السجون ، وهي مصالح عامة، ولا دليل من الشارع على إقرارها، ولا إلغائها.^{٤٥}

د. شروط الاحتجاج بالمصالح المرسله :

واشترط أصحاب القول الثاني (وهو مذهب المالكيه والحنابلة) في المصلحة المرسله التي يصح بناء الأحكام عليها ثلاثة شروط، وهي :

١. أن تكون مصلحة حقيقية بحيث تحقق النفع للناس أو تدفع الضرر عنهم ، ولا عبرة للمصالح الظاهرية أو الوهمية.

٢. أن تكون مصلحة عامة لمجموعة الأمة أو للأكثرية الغالبة، ولا عبرة للمصالح الشخصية و الفردية أو التي تخدم طائفة معينة قليلة في المجتمع، لأنها في الغالب تكون ضارة بالمجموع ، ولأن التشريع لا يكون من أجل الأفراد ، وإنما يكون للمصالح العامة.

٣. أن لا تعارض الأحكام المبنية على المصلحة حكما شرعيا ثابتا بالنص أو الإجماع ، فإن معارضته تدل على أن هذه المصلحة الملغاة من قبل المشرع لما يترتب عليها من مفساد، فيكون إبطالها من المشرع أبعد نظرا وأسد قبلا.^{٤٦} مثاله أن بعض علماء الأندلس^{٤٧} أفتى

^{٤٥} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه. ص. ٢٥٥

^{٤٦} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه. ص. ٢٥٥

^{٤٧} وهو يحيى بن يحيى الليثي تلميذ الإمام مالك، مع عبد الرحمن بن الحكم. أنظر المستصفي ١، ٢٨٥

حاكمها أن يصوم شهرين متتابعين كفارة إفطاره في رمضان بالإجماع، بحجة أنه لو أمره بإعتاق رقبة لكان سهلاً عليه ذلك.

وقال علي محمد جريشة في كتابه أن شروط العمل بالمصالح المرسله هي :

١. أن تكون المصلحة ملائمة لمقاصد الشرع فلا تخالف أصلاً من أصوله، ولا تنافي دليلاً من أدلة أحكامه، بل تكون من جنس المصالح التي قصد الشارع تحصيلها، أو قريبة منها ليست غريبة عنها.

٢. أن تكون معقولة بذاتها، بحيث لو عرضت على العقول السليمة لتلققتها بالقبول.

٣. أن يكون الأخذ بها لحفظ ضروري أو لدفع حرج؛ لأن الله تعالى يقول: (وَمَا جَعَلْ عَلَيْكُمْ

فِي الدِّينِ مِنْ حَرَجٍ) ^{٤٨}

٤. أن تكون المصلحة التي تترتب على تشريع الحكم مصلحة حقيقية لا وهمية.

٥. أن تكون المصلحة عامة لا خاصة، أي أن يوضع الحكم لمصلحة عموم الناس لا لمصلحة

فرد معين أو فئة معينة . ^{٤٩}

^{٤٨} (سورة الحج: ٧٨)

^{٤٩} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه . ص ٢٤٢

هـ. المصلحة المرسله عند الجمهور

شاع لدى البعض أن الإمام مالك وحده هو الآخذ بالمصالح المرسله كدليل من أدلة الأحكام الشرعية وأضاف البعض إليه الإمام أحمد. ولكن النظر الدقيق يثبت أن الأئمة الأربعة أخذوا بها وإن كان ذلك تحت مسميات أخرى فالعبرة بالمعنى قبل المبنى.

فالإمام الشافعي عاجلها تحت باب القياس وهذا في رأيي نظر ثاقب من الإمام الشافعي لأن المصلحة قياس معنى وإن لم تكن قياس لفظ والإمام أبو حنيفة عاجلها تحت باب الاستحسان والعرف. والمصلحة قريبة من الاستحسان.^{٥٠} وعلى ذلك يمكن أن نقول أن المصلحة كدليل شرعي مسلم بها من جمهور الفقهاء. وقد اتفق الفقهاء من الشافعية والحنفية وغيرهم على امتناع التمسك به، و هو الحق، إلا ما نقل عن مالك أنه يقول به، مع انكار أصحابه لذلك عنه، ولعل النقل أن صح عنه.^{٥١}

و. نظرة في المصلحة المرسله

لعل وجه المصلحة بعد هذا العرض الطويل قد بان بغير غيش ولا تشويه، بعد أن قضت في كتب الأصول وقتا طويلا غير واضحة المعالم. ولعلها بان تطبيقا لروح الشريعة ومقاصدها، وليس خروجا عليها أو انفلاتا منها، ولعل الشروط التي تقدمت من عدم مصادمتها للنصوص، ومن

^{٥٠} علي محمد جريشة، المصلحة المرسله محاولة لبسطها ونظرة فيها (مدينة المنورة: جامعة الاسلاميه بالمدينة المنورة، ١٩٧٧) ص:

^{٥١} الإمام علي بن محمد الامدي، الأحكام في أصول الأحكام (بيروت: دار الكتب العربي، ١٩٩٨)، ص. ١٦٧

دورانها في فلك المقاصد الخمسة التي تدور حولها أحكام الشرع كلها، ومن كونها حقيقية وعامة، لعل هذه الشروط ضوابط تحرسها أن تكون مظنة الحكم بالهوى أو التشهي.^{٥٢}

أما مجال العقيدة والعبادات وما يجري مجراها فهو بعيد عن عمل المصلحة قائم على التطبيق المباشر للنصوص.^{٥٣}

وهي بعد ذلك ليست مصدرا مستقلا للأحكام لكنها وسيلة أو أداة للاجتهد أو الاستنباط ترد الأمر أخيرا إلى الله ورسوله. فما تكشف عنه المصلحة هو حكم الله في الموضوع لأنه رد إلى نصوص الكتاب والسنة في معناها دون مبنائها وفي غاياتها ومقاصدها دون عباراتها وألفاظها. وإن أمثلة المصلحة الكثيرة يمكن ردها بيسر إلى نصوص الكتاب والسنة، بدليل أن الأمثلة التي ضربوها على أنها مصادمة للنصوص وتقدم للمصلحة عليها تبين أنها تطبيق للنصوص ذاتها وليس ثمة خروج عنها.^{٥٤}

ومن الأمثلة على ذلك، ما حدث على عهد أبي بكر الصديق من جمعه القرآن، وقتاله المرتدين، واستخلافه عمر بن الخطاب.

^{٥٢} علي محمد جريشة، المصلحة المرسله محاولة لبسطها ونظره، ص: ٤٢

^{٥٣} علي محمد جريشة، المصلحة المرسله محاولة لبسطها ونظره فيها، ص: ٥٠

^{٥٤} علي محمد جريشة، المصلحة المرسله محاولة لبسطها ونظره فيها، ص: ٥٠

ز. ليس من البدع المصالح المرسلة

المصلحة المرسلة هي المصلحة التي لم يأت الشرع باعتبارها أو إلغائها، وهي وسيلة إلى تحقيق أمر مشروع، مثل جمع القرآن في عهد أبي بكر وعثمان رضي الله عنهما، وتدوين الدواوين، وكتابة أصحاب العطاء في ديوان؛ فإنه لم يأت في الشرع نص على إثباتهما أو المنع منهما، فأما جمع القرآن فهو سبيل إلى حفظه وعدم ضياع شيء منه، وفيه تحقيق قول الله عز وجل: (إِنَّا نَحْنُ نَزَّلْنَا الذِّكْرَ وَإِنَّا لَهُ لَحَافِظُونَ) ، وقد توقّف أبو بكر رضي الله عنه عندما أشار عليه عمر رضي الله عنه في جمعه، وقال: "كيف أفعل شيئاً لم يفعله رسول الله صلى الله عليه وسلم؟ فقال عمر: هو والله خير، فلم يزل عمر يُراجعني فيه حتى شرح الله لذلك صدري، ورأيتُ الذي رأى عمر" رواه البخاري (٤٦٧٩) ، وجمّع أبي بكر رضي الله عنه القرآن كان في صُحف، وأما جمّع عثمان رضي الله عنه فكان في مصحف.

وأما تدوين الدواوين فكان في عهد عمر رضي الله عنه لَمَّا كثرت الفتوحات وكثرت الغنائم والفيء، فاحتيج إلى تدوين أسماء الجنود وغيرهم من أهل العطاء، ولم يكن ذلك موجوداً قبل زمنه رضي الله عنه، وذلك سبيل إلى إيصال الحقوق إلى أهلها وعدم سقوط شيء منها، ولا يُقال: إنَّ من البدع ما هو حسن إلخافاً بالمصالح المرسلة؛ لأنَّ المصالح المرسلة فيها الوصول إلى تحقيق أمر مشروع، بخلاف البدع التي فيها اتِّهام الشريعة بالنقصان، كما مرَّ بيان ذلك في كلام الإمام مالك رحمه الله.^{٥٥}

^{٥٥} عبد المحسن العباد البدر، الحث على اتباع السنة والتحذير من البدع وبيان خطورها (مكتبة الشاملة : الإصدار، ٤٨، ٣)، ص:

إن المصلحة المرسله لا مدخل لها في التعبادات المحضه، كأفعال الصلاة وأفعال الحج وأنصبه المواريث ومقادير الكفارات والعَدَد والحدود.

فجميع هذه المسائل تعبدية توقيفيه، لا مجال فيها للرأي، ولا مدخل فيها للاجتهاد، إلا أن الاستصلاح ربما يقع في بعض العبادات، لكنه إنما يقع في وسائلها المطلقة لا في ذات العبادة وأصلها، ولا يقع أيضاً في وسائلها التوقيفيه التي ورد بها الشارع.

ومن الأمثلة على ذلك أن استقبال القبلة ودخول الوقت أمور تعبدية لا بد من تحقيقها بالنسبة إلى الصلاة، وقد يستعان في معرفة القبلة بالبوصله أو غيرها، وبالساعة في معرفة وقت الصلاة، فكل هذا من قبيل الوسائل التي أطلقها الشارع، وتندرج تحت قاعدة: (ما لا يتم الواجب إلا به).

ومن ذلك أيضاً: إنشاء طابق ثانٍ للطواف والسعي والصلاة في المسجد الحرام، ومثل إنشاء جسر متعدد الأدوار للحمرات.

وإذا تأملنا ما ورد عن الصحابة - رضي الله عنهم - في المصلحة المرسله وجدناه في أحد بابين:

إما في أمور ليست من قبيل العبادات، وإنما هي مصالح عامة وأمور عادية، مثل تدوين الدواوين وتضمين الصناع، وإما في أمور تتعلق بالعبادة لكنها من قبيل الوسائل التي لا يتحقق مقصود الشارع إلا بها، كجمع القرآن وكتابة السنة المطهرة.

ح. حكم الإحتجاج بالمصلحة المرسله

جلب المصالح ودرء المفسد أصل متفق عليه بين العلماء، لكنهم اختلفوا في المصلحة المرسله . فمن رأى أنها من باب جلب المصالح ودرء المفسد اعتبرها دليلاً واحتج بها، ومن رأى أنها ليست من هذا الباب، بل رأى أن المصلحة المرسله من باب وضع الشرع بالرأي وإثبات الأحكام بالعقل والهوى. قال: إنها ليست من الأدلة الشرعية وأنه لا يجوز الإحتجاج بها والإلتفات إليها^{٥٦}

قال الشيخ الشنقطي : فالحاصل أن الصحابة كانوا يتعلقون بالمصلحة المرسله التي يدل دليل على إلغائها، ولم تعارضها مفسدة راجحة أو مساوية. وأن جميع المذاهب يتعلق أهلها بالمصلحة المرسله وإن زعموا التباعد منها. ومن تتبع وقائع الصحابة وفروع المذاهب علم صحة ذلك.^{٥٧}

ولكن التحقيق أن العمل بالمصلحة المرسله أمر يجب فيه التحفظ وغاية الحذر حتى يتحقق صحة المصلحة وعدم معارضتها لمصلحة أرجح منها، أو مفسدة أرجح منها أو مساوية لها، وعدم تأديتها إلى مفسدة في ثاني حال^{٥٨}

ط. حكم العمل بالمصلحة المرسله

اتفق العلماء على أن الأمور لتعدية الخالصة يقتصر فيها على ما ورد به النص، وكما لا يعتد فيها با لقياس لا يصح العمل فيها بقاعدة المصلحة المرسله ، لأن المقصود بها إرضاء الله تعالى،

^{٥٦} محمد بن حسين بن حسن الجيزاني، معالم أصول الفقه عند أهل السنة والجماعة. ص. ٢٣٧.

^{٥٧} محمد بن حسين بن حسن الجيزاني، معالم أصول الفقه عند أهل السنة والجماعة. ص. ٢٣٨.

^{٥٨} محمد بن حسين بن حسن الجيزاني، معالم أصول الفقه عند أهل السنة والجماعة. ص. ٢٣٨.

ووسائل رضاه لا تعرف الا منه، ولأن فتح باب العمل بالمصلحة المرسله فيها يفتح باب الإبتداع في الدين، وتتغير به شعائره بمرور الزمن^{٥٩}

أما المعاملات فقد اختلف العلماء في اعتبار المصلحة المرسله فيها :

١. فذهب بعضهم إلى عدم الإعتداد بها، لأن العمل بها يفتح الباب لوصول ذوى الأهوى من الولاة والقضاة ونحوهم إل أهوائهم بصبغها بصبغة المصالح، ووضع الأحكام الموصلة اليها، وقد يعينهم على ما يريدون إختلاف وسائل الناس الى مصالحهم باختلاف الأزمنة والأمكنة والأحوال والأنظار، فيجعلون المقاصد قابلة للتغيير كالوسائل.

٢. وذهب بعض آخر إلى جواز العمل بالمصلحة المرسله ونسب هذا إلى مالك وأحمد رضي الله عنه، ويستدل له:

أ. بأن الشارع قد أثر عنه بما لا يخصى من الأدلة، أن الشريعة لم توضح إلا لمصالح العباد، ومن ذلك قوله تعالى: (ما يريد الله ليجعل عليكم من حرج ولكن يريد ليطهركم)^{٦٠}

ب. بأن وسائل الناس إلى مصالحهم الدنيوية المشروعة قد تغير بتغير الزمن ولا سبيل إحصارها، فإذا لم يتغير منها إلا ما وقع له نظير في عهد التنزيل

^{٥٩} علي حسب الله، أصول التشريع الإسلامي (دار المعارف : القاهرة ، ١١١٩)، ص. ١٦٤

^{٦٠} سورة المائدة (٥) : ٦

الباب الثالث

منهج البحث

إن منهج البحث هو خطوة عامة التي تساعد الباحث لإجراء الدراسة فيما يتعلق بالنوع البحث ونهج البحث ومنهج جمع البيانات و منهج تحليل البيانات ومنهج تحقيق صحة البيانات.

يستخدم الباحث في تنافر المناقشة، المناهج التالية :

أ. نوع البحث

ينقسم البحث الحكمى إلى القسمين^{٦١} : البحث المعياري (Penelitian Normatif) والبحث التحريبي^{٦٢} (Penelitian Empiris). وأما نوع البحث الذي استخدمه الباحث في هذا البحث فهو

⁶¹ Amiruddin dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, (Jakarta: Rajawali Press, 2006),h. 29.

البحث التجريبي. هذا النوع من البحوث التجريبية، أي البحث مع حقل البيانات كمصدر للبيانات الرئيسية، مثل المقابلات والملاحظات. تستخدم البحوث التجريبية التحليل الحكم الذي يعتبر التفاعل والتعامل في هذا الجانب كسلوك مجتمع منقوشة في الحياة العامة^{٦٣}.

إذا نظرت من هذا النوع، هذا البحث هو بحث الميداني (النوعي)، حيث يعمل هذا البحث على نتائج جمع البيانات التي تم الحصول عليها من المخبرين أو مسبقاً لتحديد الشخصا الذين تمت مقابلتهم^{٦٤}.

ب. نهج البحث

استخدم الباحث نهج البحث بالنهج النوعي، والبحث بالنهج النوعي هو البحث الذي يركز على الأنشطة التي تتعين على الهوية، التوثيق، ويعرف بالعميق تفسير أعراض القيمة والمعنى و المعتقد، والخصائص المشتركة لشخص أو مجموعة عن الناس عن الوقية الحياة.^{٦٥}

البحث النوعي هو نقيض البحث الكمي كما وضحه موليونج (Moleong) أن الأبحاث النوعية وفقا لكيرك وميلر (Kirk & Miller) ، فمصدرها في الأصل على الملاحظات النوعية بدلا من البحث الكمي.^{٦٦}

⁶² Soerjono Soekanto dan Sri Mamudji, *Penelitian Hukum Normatif*, (Jakarta: Rajawali Press, 2006),h. 13

⁶³ Bambang Suinggo, *Metode Penelitian Hukum* (Jakarta : PT.Raja Grafindo Persada, 2003),h.43

⁶⁴ Lexi J. Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*,(Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2002), h.135.

⁶⁵ John W. Creswell, *Research Design Qualitative, Quantitative and Mived Methods Approaches*”, terj.Ahmad Fawaid, *Research Design Pedekatan Kualitatif, kuantitatif, dan Mixed* (Yogyakarta : Pustaka Pelajar, 2010), h.167

⁶⁶ Moleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, h.2

أهداف البحث بنهج النوعي هي لأن يحفر بالعميق عن المعلومات الظاهرة المشهورة التي يستكشف في البحث، و موقع البحث التي تتعلق بتطبيق معالجة السائلين بمالانج بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في منظور مصلحة المرسله. و أما خصائص بحث النوعي منها يحدث في طبيعة ساذج، والباحث يكون أداة الأساسية، و فعلت تحليل البياناتها بالاستقراء^{٦٧} واستخدم الباحث نهج المصلحة المرسله و منظورها أيضا، فهو نهج استنباط الحكم المراد أن في هذه الوقية وجود المصلحة، ولكن لا يعرف هل رفض أو اعتده الشرع.^{٦٨} ويربط الباحث النهج بوقية التي توقع في خدمة الاجتماعية المرتبط بتطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ بمالانج.

ج. موقع البحث

كان موقع البحث في الخدمة الاجتماعية بمالانج وهي تقع بالشارع سلفات رقم ١٢ مالانج وإدارة شرطة البلديات مالانج و موقع السائلين مثل في شارع بلمبيغ و بارينغ و سوكرنو هتا.
أ. تصوير الخدمة الاجتماعية بمالانج

استناداً إلى قانون جمهورية إندونيسيا رقم ١١ سنة ٢٠٠٩ عن الرعاية الاجتماعية، وأن البنشاسيلا ودستور جمهورية إندونيسيا سنة ١٩٤٥، كانت ولايات الدولة مسؤولة عن حماية جميع الشعب الإندونيسي وتقدم المشتركة جيدة من أجل تحقيق كجيديلان الاجتماعية للشعب بأكمله من إندونيسيا. وفي المجاهرة حياة كريمة وكرامة، فضلا عن تلبية الاحتياجات الأساسية لحقوق

⁶⁷ Moleong, *Metode Penelitian Kualitatif*, h. 3

⁶⁸ Amir Syarifuddin, *Ushul Fikih 2* (Jakarta : Kencana, 2009),h. 355

المواطنين من أجل تحقيق الرفاه الاجتماعي، ثم الدولة تنظم وزارة الرعاية الاجتماعية والتنمية مخططة وهادفة والمستدامة.⁶⁹

ب. الأساس الحكم^{٧٠}

١. القانون المحلية رقم ٦ سنة ٢٠١٢ عن المنظمة وعمل "المكتب الإقليمي".
٢. القانون رئيس البلدية مالانج رقم ٥ سنة ٢٠١٢ حول التوزيع المهام الأساسية ووظائف وإدارة أعمال الخدمة الاجتماعية
٣. القانون رئيس البلدية مالانج رقم ٥ سنة ٢٠١٢ حول التوزيع المهام الأساسية ووظائف وعمل الأمانة العامة.
٤. القانون رقم ١١ سنة ٢٠٠٩ حول الرعاية الاجتماعية
٥. القانون رقم ١١ سنة ٢٠١١ عن التدابير المضادة الفقراء
٦. القانون الحكومة رقم ٣٩ في ٢٠١٢ حول تنظيم الرعاية الاجتماعية.

⁶⁹ (مصدرة في يوم الخامس، ٢ مارس ٢٠١٦ في ساعة ١٤ :٠٠) <http://dinsos.malangkota.go.id/category>

⁷⁰ (مصدرة في يوم الخامس، ٢ مارس ٢٠١٦ في ساعة ١٤ :٣٠) <http://dinsos.malangkota.go.id/category>

ج. الرؤية والرسالة^{٧١}

الرؤية

إنشاء مشاكل المجتمع الرعاية الاجتماعية للمعوقين مزدهرة وكريمة

البعثة

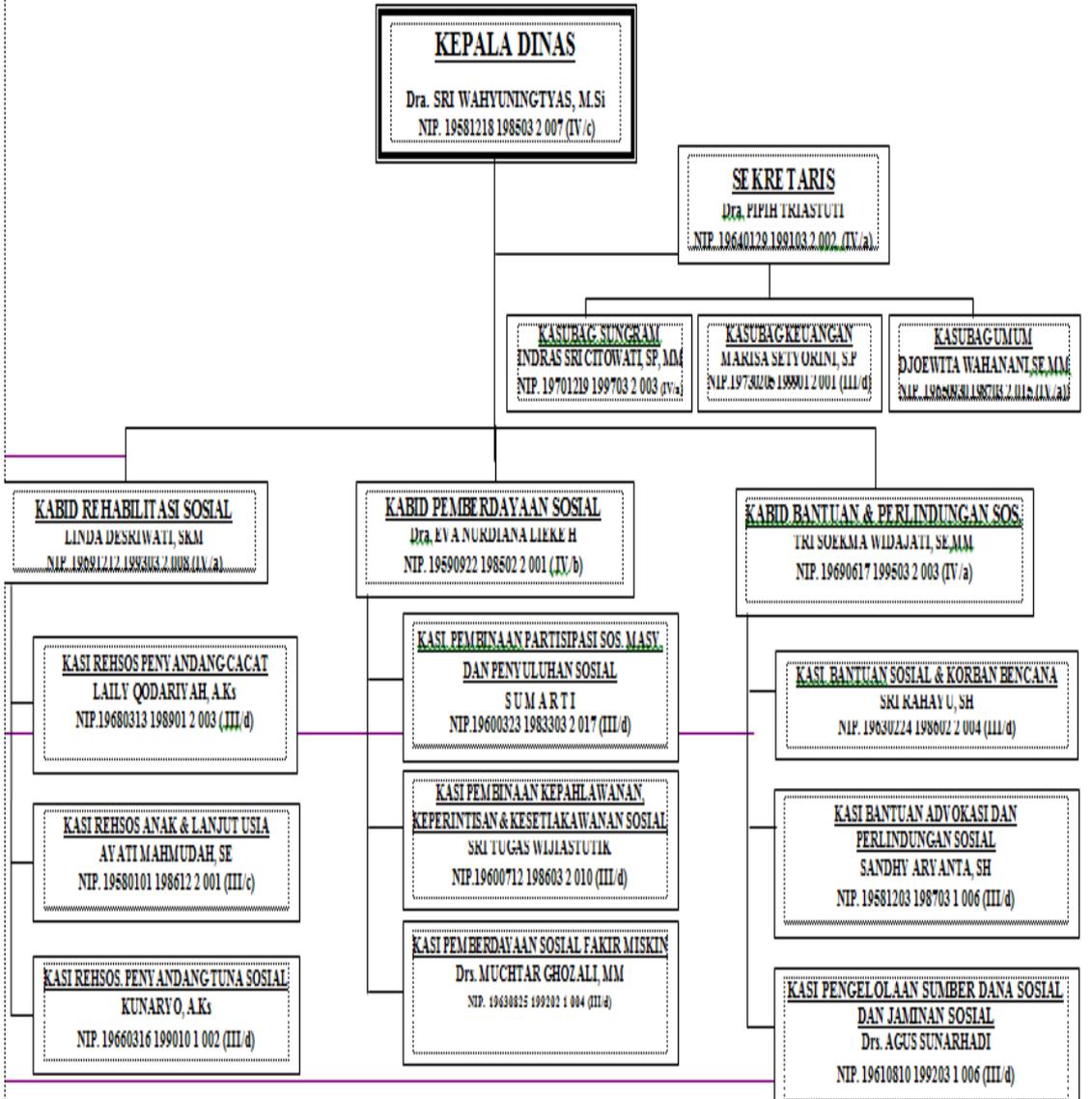
أما بالنسبة للخدمة الاجتماعية بعثة بمالانج كما يلي:

١. ترقية الرفاه الاجتماعي للمجتمع من خلال تنظيم الرعاية الاجتماعية؛
٢. تشجيع تعزيز وتوسيع نطاق الرعاية الاجتماعية الإنمائية التطبيق من جانب الحكومة والمجتمع المحلي؛
٣. ترقية نظم المعلومات وإعداد التقارير الاجتماعية
٤. ترقية نوعية الخدمات في الميدان الاجتماعي

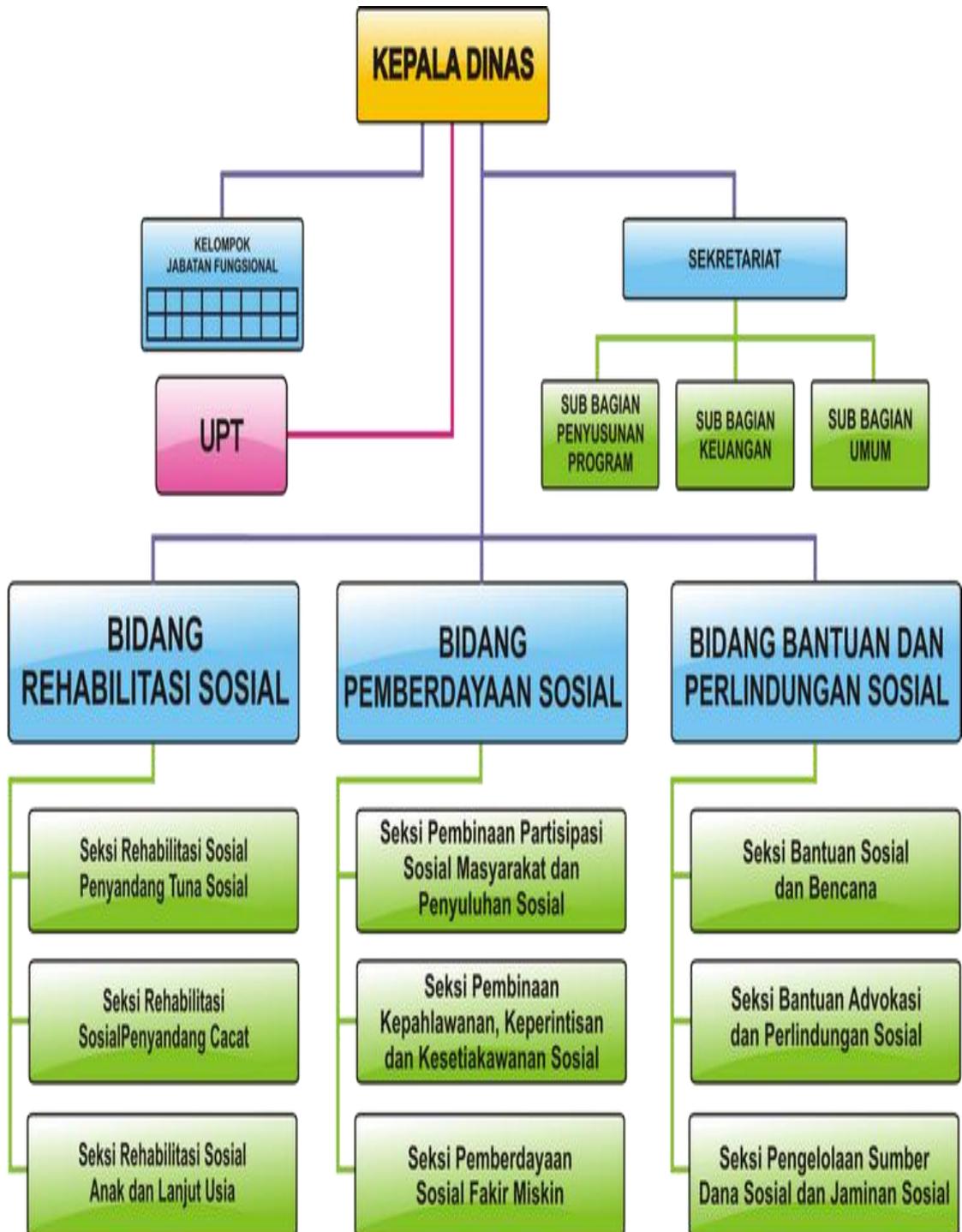
⁷¹ (مصدرة في يوم الخميس، ٢ مارس ٢٠١٦ في ساعة ١٤ : ٢٥) <http://dinsos.malangkota.go.id/category>

**STRUKTUR ORGANISASI
DINAS SOSIAL KOTA MALANG**

LAMPIRAN:
PERATURAN DAERAH KOTA MALANG NO 6 TAHUN 2012 JO
PERATURAN WALIKOTA MALANG NOMOR 55 TAHUN 2012



(صورة :٢)



صورة : ٣

خريطة ولاية الخدمة الاجتماعية



هـ. البيانات عن (PMKS)

أ). البيانات عن (PMKS) سنة ٢٠١٢ بمالانج^{٧٢}

رقم	أجناس من بمكس (PMKS)	الرجال	النساء	الجملة
١	أطفال الشوارع			٢٢٧
٢	المتشردون			٥٦
٣	السائلون			١٨٤

ب). البيانات عن بمكس (PMKS) سنة ٢٠١٤ بمالانج^{٧٣}

رقم	أجناس من بمكس (PMKS)	الرجال	النساء	الجملة
١	أطفال الشوارع	١٢	٣	١٥
٢	المتشردون	٩	١	١٠
٣	السائلون	-	-	-

⁷² <http://dinsos.malangkota.go.id/category/> (مصدرة في يوم الخامس، ٢ مارس ٢٠١٤ في ساعة ١٤ :٣٠)

⁷³ <http://dinsos.malangkota.go.id/category/> (مصدرة في يوم الخامس، ٢ مارس ٢٠١٦ في ساعة ١٤ :٣٠)

د. مصادر البيانات

مصدر البيانات هو المكان أو الشخص الذي تم الحصول على البيانات. و في حين، أن البيانات هي حقيقة ، لا سيما الإطار النظري على أساس التنافر^{٧٤} .

ومن البيانات المذكورات، أن هذا البحث هو بحث التجريبي، و في بحث التجريبي فمصادر البيانات الأساسية هي المقابلة.

وفي هذا البحث، تقسيم مصدر البيانات إلى قسمين وهما البيانات الأساسية و البيانات

الثانوية

١. البيانات الأساسية

البيانات الأساسية هي البيانات التي تم الحصول عليها مباشرة من المصدر من الملاحظة وسجلت للمرة الأولى أي أولئك الذين أصبحوا هدفا لهذا البحث. البيانات الأساسية في هذا البحث هي البيانات التي تم إنشاؤها من خلال مقابلات مباشرة من المخبر^{٧٥}. بينما في الكتاب مبادئ توجيهية كلية للبيانات الأولية، أي البيانات التي تم الحصول عليها مباشرة من هذه المسألة من خلال المقابلات والملاحظات^{٧٦} .

أخذت البيانات بطريقة المقابلة والملاحظة خاصة في محاولة التفتيش وغيرها بطريقة المقابلة. المقابلات التي أجريت مع المخبرين في هذا البحث هو موظف الخدمة الاجتماعية بمالانج وشرطة البلديات والسائلين في الخدمة الاجتماعية و خارج الخدمة الاجتماعية.

⁷⁴ Bambang Sungsono, *Metode Penelitian Hukum* (Jakarta : PT. Raja Grafindo Persada, 1997),h.42
⁷⁵ Bungin, *Metode Penelitian Sosial : Format-Format Kuantitatif dan Kualitatif* (Surabaya, Air langga Pres, 2001),h. 129

⁷⁶ Fakultas Syaria'ah UIN Malang, *Pedoman Karya Tulis Ilmiah* (Malang,2013),h. 47

٢. البيانات الثانوية

البيانات الثانوية هي البيانات الحكمية التي يتم جمعها، المجهزة والمقدمة من الطرف الآخر، يتضمن الوثائق الوثائق الرسمية، والكتب، فضلا عن النتائج غير الملموسة من التقارير البحثية^{٧٧}.
البيانات الثانوية التي يمكن استخدامها في هذا البحث هو المعلومات التي تم الحصول عليها من الكتب أو كتابة الوثيقة^{٧٨}.

وفقا لموليونج أن البيانات الثانوية هي تكميلة البيانات التي تتمكن أن ترتبط مع البيانات الأساسية. البيانات الثانوية مستمدة من المصادر المكتوبة التي تكون من مصدر الكتب والمجلات العلمية، والبحث العلمي والوثائق الشخصية، وأطروحات، ودفاتر اليومية والوثائق الرسمية.^{٧٩}

البيانات الثانوية الأولى من الكتب العلمية والمجلات وأطروحة الحكم وقضاء المحكمة^{٨٠}.
هذه البيانات الثانوية تساعد الباحث للحصول على أدلة أو مواد التي ستبحث، فيمكن الباحث يبحث البحث بشكل جيد الذي يدعم من كتب الجيدة التي تم نشرها أو لم تنشر. في هذا البحث الذي يكون البيانات الثانوية هي الأدب و الكتب العلمية التي تتعلق بهذا البحث^{٨١} مثل كتاب أصول التشريع الإسلامي، الوجيز في أصول استنباط الأحكام، علم المقاصد الشريعة، معالم أصول الفقه عند أهل السنة والجماعة، الوجيز في أصول الفقه، ومصلحة المرسله ومدى حجيتها وتيسير أصول الفقه و أصول الفقه للإمام مالك.

⁷⁷ Soerjono Soekanto, *Penelitian Hukum Normatif* (Jakarta : Raja Grafindo, 2003), h.12

⁷⁸ Fakultas Syariah, *Pedoman Penulisan Karya Ilmiah*, h. 29

⁷⁹ Moleong, *Metode Penelitian Kualitatif*, h.159

⁸⁰ Peter Mahmud Marzuki, *Penelitian Hukum*, h. 195-196

⁸¹ Bambang Songgono, *Metodologi Penelitian Hukum* (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2003),h.,114.

هـ. منهج جمع البيانات

للحصول على بيانات واقعية فاستخدم الباحث بثلاثة مناهج وهي منهج المقابلة و منهج

الملاحظة ومنهج التوثيق

١. منهج المقابلة (Wawancara)

هي عملية الحصول على المعلومات لأغراض البحث عن طريق الاستجاب بينما وجهها لوجه بين السائلين بالرد على المقابلة باستخدام دليل.^{٨٢} وفي هذه الحالة أراد الباحث إجراء مقابلات مباشرة مع الموظفين في خدمة الاجتماعية و مؤسسة الاجتماعية التي لها صلة معها وشرطة البلديات والسائلين بالانج.

منهج المقابلة المستخدم في هذا البحث غير منظم. وهي مقابلة المبادئ التوجيهية الذي يحتوي على مخطط تفصيلي فقط التي سيطلب.^{٨٣} وفعلت المقابلة مباشرة مع المخبرين وبعض منهم موظف في خدمة الاجتماعية (تيجوة، فاتز و نولا) وشرطة البلديات (إمانويل بيلو) و السائلين في بلمبيغ (قوقوم، نرسي) و في امام الجامعي (فوننة).

وفي المقابلة سألت الى موظفين في خدمة الاجتماعية و السائلين عن تطبيق تنمية الاجتماعية ومساعدة الاجتماعية وزيادة الصحة و التربية للسائلين، و سألت عن تطبيق التفتيش الى شرطة البلديات.

⁸² Moh. Nadzir, *Metodologi Penelitian*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 2003), h. 193.

⁸³ Arikunto, *Prosedur Penelitian*, h. 227

٢. منهج الملاحظة (Observasi)

الملاحظة هي طريقة استرداد البيانات باستخدام العين دون أي مساعدة من الأدوات القياسية الأخرى لمثل هذه الأغراض. أسلوب المراقبة جهد واع لجمع البيانات بصورة منهجية تطبيق الإجراء تيرستاندار، غرض الملاحظة التي عقدت المتغيرات المقاسة. هنا جمع الباحثون البيانات عن طريق غزوة مباشرة ضد الكائنات التي تتم بحثها من جانب الطريق وذهب إلى موقع البحث، وكذلك إشعار ومراقبة مباشرة على حياة السائلين بمالانج.

وفي الملاحظة، لاحظ الباحث في الميدان، والسوق الكبير بمالانج عند إقامة التفتيش على شرطة البلديات فقط. ووقتها في الساعة التاسعة الى الساعة الثانية عشرة يعني في التاريخ ٢٦ يناير

٢٠١٦

٣. منهج التوثيق

كيفية جمع البيانات بتصنيفها بمواد المكتوبة المتعلقة بمشكلة البحث، وكلاهما من مصادر الوثائق والكتب والصحف والمجلات وغيرها التي تتعلق بمشكلة السائلين ومصلحة المرسل^{٨٤}.

وفي هذا البحث، استعملت منهج الوثائق بوسيلة الهاتفين (Oppo joy 3, Samsung)

٧+، وكيفيته بتسجيل الصوتية المخبرين و تصوير بالفيديو عند المقابلة و الملاحظة.

و. منهج تحليل البيانات

بعد ما اجتمعت البيانات، فالطريقة التالية هي تحليل البيانات. ويستخدم الباحث في منهج

تحليل البيانات بوصف النوعي (الكيفي)

⁸⁴ Arikunto, *Prosedur Penelitian*, h. 231.

الخطوة التالية في الأثناء وعقب جمع البيانات هي تحليل البيانات وتفسير البيانات الكيفي. في تحليل البيانات متعلق بصفة المجموعة التي جمع الباحث لنيل صحة البيانات المجموعة من المخبرين يعني من المخبرين^{٨٥} في خدمة الاجتماعية و شرطة البلديات و السائلين بالانج.

في هذا البحث، يستخدم الباحث منهج تحليل البيانات بوصف النوعي (الكيفي) وتحليل البيانات هي عملية صياغة وتصنيف البيانات، وتبحث عن أنماط أو الموضوعات، لأجل فهم معناها.^{٨٦}

لذلك، يستخدم الباحث عملية تخفيض البيانات وعرض البيانات والتحقق البيانات في تقنية تحليل البيانات.

وفي تحليل البيانات النوعية، وسيتم ذلك من خلال ثلاث مراحل: تخفيض البيانات وعرض البيانات والاستنتاج.^{٨٧}

١. تخفيض البيانات

في عملية تخفيض البيانات، والمواد التي تم جمعها من الميدان كثيرة، لا بد من تحليلها وترتيبها بشكل منظم، وتلخص البيانات الرئيسي التي تعتبر مهمة.

⁸⁵ Amiruddin dan zaenal Asikin, *Penelitian Hukum dalam Praktek* (Jakarta : Sinar Grafika, 2012),h. 66

⁸⁶ Moleong, *Metode penelitian kualitatif*, h. 4-8

⁸⁷ M.B. dan A.M. Huberman, *Qualitative Data Analysis* (Baverly Hills California : Sage Publication, 1984), h. 21

٢ . عرض البيانات

ويفعل عرض البيانات لأن البيانات المجموعة كثيرة ومتنوعة حتى يصعب أن يقارنها و يصورها وأكثر صعوبة لاستنتاجات. وغالبا، ما تستخدم لعرض البيانات في البحث

النوعي هو النص السردي.^{٨٨}

٣ . التحقق أو الاستنتاج

وركزت البيانات ورتبت نمطها ثم صنفت على منهجي فنخلصها حتى يستطيع أن توجد معناها. والنتيجة في البحث النوعي هي النتائج الجديدة ولم تكن قبلها. النتائج

تستطيع أن تكون وصفيًا وتصورا لموضعها المبهمة حتى تكون واضحة بعد أن تبحثها.^{٨٩}

من خلال ثلاث مراحل العمل، أراد الباحث أن تكشف بوضوح مشكلتين

رئيسيتين، وهما مشكلة تطبيق معالجة السائلين بمالانج وكيف منظور مصلحة المرسل عن

تطبيق معالجة السائلين بمالانج.

ز) منهج تحقيق صحة البيانات

في هذا القسم، يستخدم الباحث طريقة التثليث (*Triangulasi*). التثليث هو المنهج لتحقيق

صحة البيانات الذي يستفيد شئى آخر خارج البيانات لتحقيق أو كمقارنة بتلك البيانات.^{٩٠}

⁸⁸ Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif* (Alfabeta : Bandung, 2014), h. 92

⁸⁹ Sugiyono, *Memahami Penelitian Kualitatif* , h. 92

⁹⁰ Lexy J. Meleong, *Metodologi Penelitian Kualitatif*, h. 330

منهج التثليث مصدرها من قسم مقارنة الحالة ومنظور على المخبرين فى الخدمة الإجتماعية
وشرطة البلدية عن تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المعالجةى رقم ٩ سنة ٢٠١٣
بملائج التي تكون تركيز البحث، ويقارن بنتائج المقابلة بأنواع الوثيقة، كمثل الكتب، تطبيق معالجة
السائلين بناء على القانون المعالجةى رقم ٩ سنة ٢٠١٣ وغير ذلك.

الباب الرابع

عرض البيانات و تحليلها

١. عرض البيانات

وفعلت الخدمة الاجتماعية ببعض المحاولات منها محاولة الوقائية والقمعية وإعادة التأهيل. وفي محاولة الوقائية، قامت الخدمة الاجتماعية الأنشطة والتنمية الاجتماعية والمساعدة الاجتماعية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية و التعليم، وفعلت أنشطة التنمية الاجتماعية هي التسجيل والرصد والتنشئة الاجتماعية. وفي محاولة القمعية، قامت الخدمة الاجتماعية الأنشطة هي التفتيش، وقبل إقامة التفتيش، الخدمة الإجتماعية تعمل الطرائق، منها التنشئة الاجتماعية والطرء والدورية. أما في محاولة إعادة التأهيل ما قامت الخدمة الاجتماعية الأنشطة بنفسها و لكنها تعاونت مع مكان إعادة التأهيل بسيدورجو.

٢. تحليل البيانات

أ. تطبيق معالجة السائلين بناء على القانون المحلي مالانج رقم ٠٩ سنة

٢٠١٣ وتحليلها

قد تم تنظيم القاعدة لقانون المحلي رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣ بالتفصيل والوضوح عن حول التدابير التي ستقوم بها السلطات المحلية في التصدي السائلين المتزايدة. وقامت الخدمة الاجتماعية ببعض الجهود منها محاولة الوقائية والقمعية وإعادة التأهيل

(١) المحاولة الوقائية

كما في الواقع، قامت الخدمة الاجتماعية بمالانج على محاولة الوقائية لمنع زيادة السائلين بمالانج

(٢) المحاولة القمعية

في عملية اليومية، قامت الخدمات الاجتماعية بمالانج على محاولة القمعية لمعالجة مشكلة السائلين بمالانج بطريقة التفتيش في جميع الشوارع الأولى بمالانج. وحينئذ قامت الخدمة الاجتماعية بالتسجيل مباشرة على جميع السائلين على حسب ما رأتها. للسائلين الذين تم التسجيل لديهم ستحمل "الخدمة الاجتماعية بمالانج" للرجوع مباشرة إلى مكان إعادة التأهيل في سيدوارجو وفي ذلك الوقت قامت الخدمة الاجتماعية بالقرء قبل القيام ببناء السائلين أو إعادة إلى أهلهم، ويتم ذلك بتأثير رادع للسائلين حتى لا تعود إلى الشوارع.^{٩١}

^{٩١} تيجوه، الحوار (مالانج، ١٣ يناير ٢٠١٦)

٣) محاولة إعادة التأهيل

في ممارسة العملية، "الخدمة الاجتماعية بمالانج" جاهدوا لمعالجة مشكلة السائلين بالسلوك التجارية والتدريبية لدى السائلين. يتم إجراء التدريب للسائلين وأطفال الشوارع في جميع أنحاء التي أخذته "الخدمة الاجتماعية بمالانج". إضافة إلى التدريب، فهناك سلوك آخر ساعدت الخدمة الاجتماعية لأطفال الشوارع والسائلين الذين يريدون العمل وفقا لمهارتهم ومهنتهم كمجتمع الآخر.

١. المحاولة الوقائية

ووفقا للفصل ٥ في القانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣، أن الحكومة المحلية لها الخطوات في إقامة

برامجها بوسيلة خدمة الاجتماعية مالانج، وهي:

١. ارشاد الاجتماعية والاستشارات

٢. التنمية الاجتماعية

٣. المساعدة الاجتماعية

٤. التوسع في فرصة العمل

٥. المستوطنات المحلية

٦. زيادة في درجة الصحة

٧. زيادة التربية

من الأنشطة السبعة المذكورة التي تقوم على القانون المحلي، الباحث يريد أن يشرح تلك الأنشطة وفقاً للبيانات التي تكون في الميدان.

١ ارشاد الاجتماعية والاستشارات

ماكان الإرشاد والتوجيه الاجتماعي للسائلين لأنها خاصة للمتشردين وأطفال الشوارع فقط، كماقاله مبرمج خدمة الاجتماعية.

٢ التنمية الاجتماعية

إجراء التنمية الاجتماعية تكون إحتياطية في شكل الأولى بعد إجراء القانون المحلي رقم ٠٩ ٢٠١٣ الحكومة مالانج تقوم التسجيل ومكان التنمية للسائلين بمالانج. وتتكلم مع احد الموظفين في الخدمة الاجتماعية، وهو يقول:

وقبل نفعل التنمية الاجتماعية فعلت التدريبات للسائلين بطريقة الدعوة لهم وفقاً للبيانات الموجودة ثم يجمعون في القاعة للخدمة الاجتماعية، وحين المرابي و المعلم من مدرسة ثانوية ١٤، أنها تعطي الموعدة الحسنة لكي لا يكون سائلا في الشوارع^{٩٢}

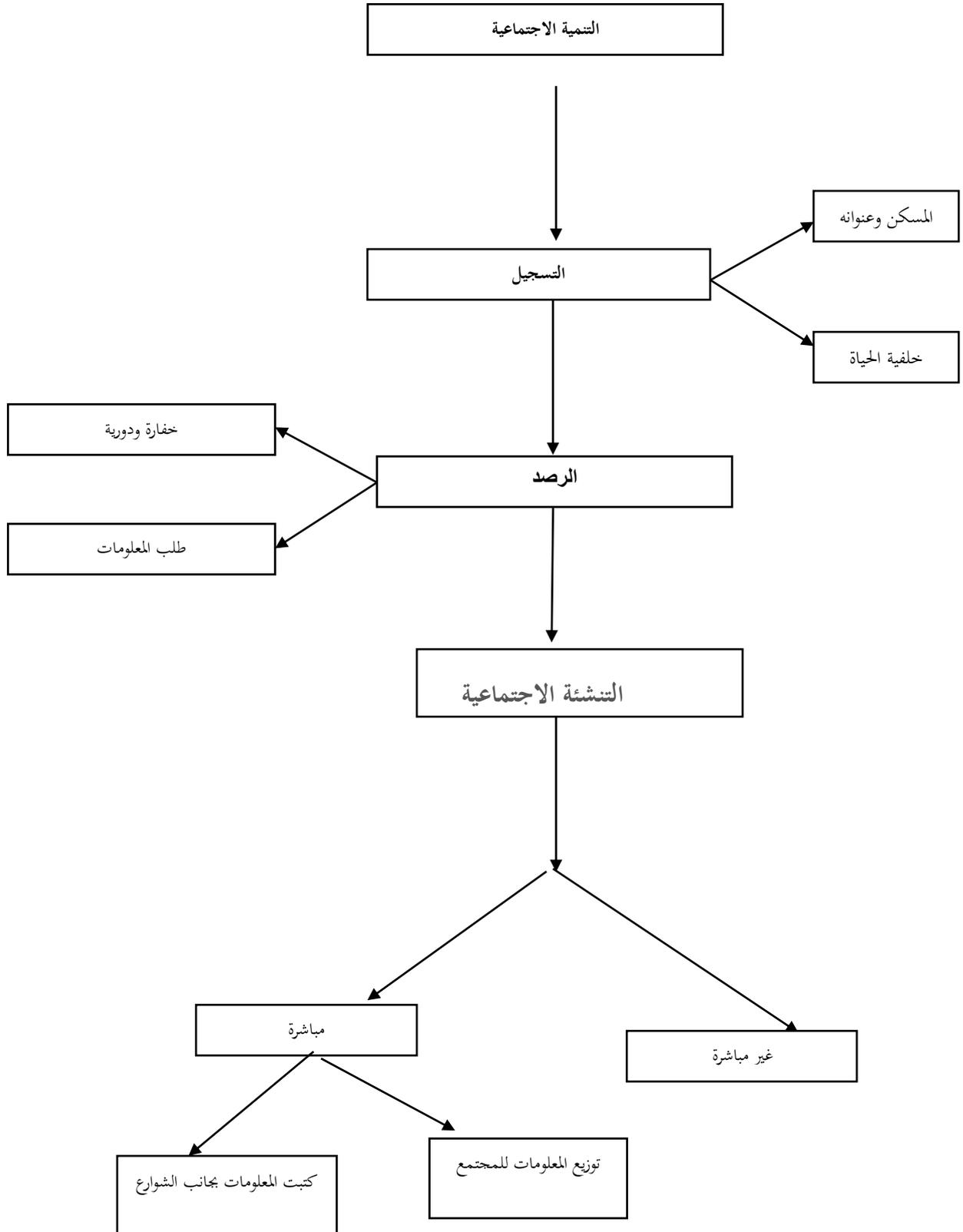
^{٩٢} محمد فائز، حوار (بمالانج، ٢٠ فبراير ٢٠١٦)

المحاولة الوقاية هي شكل الأولى من معالجة التعامل التي تقوم حكومة بمالانج ، فهدفه لمنع زيادة تعدد جملة السائلين وانتشارها وتوسعها بمالانج.

وهذه شكل من أشكال الأنشطة التي تقوم بها حكومة بمالانج التي توكل على خدمة الاجتماعية بمالانج" ، وهي التسجيل والرصد والتنشئة الاجتماعية

وقبل أن تفعل التسجيل، صنعت الخدمة الاجتماعية مقر القيادة في أماكن خاصة مثل في مفترق طرق بمالانج. وتفعل الخدمة الاجتماعية التسجيل التي تتعاون مع مؤسسة خيرية وشرطة البلديات والمجتمع بمالانج. و في التنشئة الاجتماعية، فعلت الخدمة الاجتماعية مباشرة (بنزول الى الشوارع) وغير مباشرة (بتوزيع المعلومات بوسيلة الإنترنت وغيرها).

يريد الباحث ان يشرحها بوسيلة خطة عن تنمية الاجتماعية وهي :



٣. المساعدة الاجتماعية

وفي إعطاء المساعدة الاجتماعية، فعلت الخدمة الاجتماعية بمالانج بإعطاء المساعدة الاجتماعية بشكل التدريب و المال. مثلا :

أ. التدريب لتصنيع كعكات متنوعة:

نحن نعطي التدريب لتصنيع كعكات متنوعة للسائلين الذين لديهم مهارة في تلك المجال.⁹³

من تلك المقابلة، فعلت الخدمة الاجتماعية التدريب للسائلين و جعلتها برنامج لكل سنة. وهذه مثالة من الأمثال التدريب في الخدمة الاجتماعية.

ب. إعطاء الغذائية الأساسية

ونحن نعطي المساعدة على السائلين ، ولكن ليس في شكل نقد بل في شكل سلع رأس المال وفقا لمهاراتهم⁹⁴.

المساعدة الاجتماعية التي أعطيت الخدمة الاجتماعية بمالانج للسائلين تكون في شكل المال وقيمتها ٢ .٠٠٠ .٠٠٠ المعونة الممنوحة وفقا لاحتياجاتهم، راجيا لكي لا تعود في الطريق. عندما أرادوا التجارة ، فأعطيت العربة وعندما يكون لديهم المهارة لحيطة فأعطيت دورات في أشغال الإبرة. فيمكن أن يعطيهم آلة الخياطة.

⁹³ محمد فائز، الحوار (مالانج، ٢٠ فبراير ٢٠١٦)

⁹⁴ محمد فائز، الحوار (مالانج، ٢٠ فبراير ٢٠١٦)

من نتائج المقابلة، الحزب الأساسية للخدمة الاجتماعية لا تعطي المال ولكن في شكل سلع الذي يمكن استخدامهم وفقا للاحتياجات والمهارات لكي لا تترجعوا إلى الشوارع.

٤. التوسع في فرصة العمل

قال موظف الخدمة الاجتماعية :

نحن لم نعطيهم الأفعال ولكن نتبعهم توجيهه وتوفير التدريب للحاصلين على عرض الأسعار إلى ماديون بناء على التوصية من الخدمة الاجتماعية مالا نرج^{٩٥}

في الحقيقة إستعدت الخدمة الاجتماعية بمالانج فعلا بعض التدريب وفقا لرغبات هذه العلامة التجارية. والهدف أن تكون زاد الحياة في المستقبل ثم لا تكون سائلا في الشوارع.

٧ مستوطنات المحلية.

بمالانج لم تكن مستوطنات المحلية خاصة لموضع السائلين وهناك المنطقة التي فيها موضع السائلين مثل في الشارع موهرطو. وحققيقة، أن السائلين لديها مكاناً لإقامتهم، فلاتبغى أن تصنع مستوطنات المحلية لهم، لأنها مخصصة لأطفال الشوارع والمتشردين^{٩٦}

في السنة المقبلة يعني سنة ٢٠١٦ ، الوزير الإجتماعية لها برنامج ديساكو مننتي، ويهدف

البرنامج لأطفال الشوارع والمتشردين ، والسائلين ليست ثابتا ولايملك بيتا

^{٩٥}تيجوه ، الحوار (بمالانج، ١٣ يناير ٢٠١٦)

^{٩٦}تيجوه ، الحوار (بمالانج، ١٣ يناير ٢٠١٦)

وهم سيصنعون المسكن ويعطيهم المساعدة للكسب، أما الخدمة الاجتماعية مالانج لا تستطيع أن تطبق المسكان المحلية لعدم النقد .

٨ زيادة في درجة الصحة

أنهم يدخلون PMKS، فسجلت في بطاقة KIS (بطاقة صحة إندونيسيا) و BPJS . من نتائج التسجيل الذي قامت به الخدمة الاجتماعية. واستعدت نقدها بوسيلة برنامج PKH بكل ثلاثة أشهر واحدة

ويعمل البرنامج في نفس الخدمة الاجتماعية بين مدينة بمالانج وخدمة الصحة. ولكن كثير منهم من المتشردين ويحمل في المستشفى سيف الأنوار

٩ زيادة التربية والتعليم

من المركز (وزارة الاجتماعية) لها مساعدة للسائلين PMKS أخرى وهم يتبعون برنامج PKH . فلذلك يحصلون النقد في كل ثلاثة أشهر مرة واحدة بوسيلة رفيق PKH من خلال مكتب البريد.^{٩٧}

ت. المحاولة القمعية

وفقا للقانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ الفصل ٥ في الفقرة ٤ أن محاولة القمعية التي تجب أن تقدمها الخدمة الاجتماعية مالانج هي التفتيش و الملاجئ الموقته للإنتقائي والإزاحة.

^{٩٧}تيجوه، الحوار (بمالانج، ٢٣ يناير ٢٠١٦)

أ. التفتيش

وقبل إقامة التفتيش، ستعمل الخدمة الإجتماعية الطرائق، منها التنشئة الاجتماعية والطررد والدورية

١. التنشئة الاجتماعية

عملت الخدمة الإجتماعية التنشئة الاجتماعية بتوزيع المعلومات عن تحريم المسألة لطلب الرحمة من الآخر في أماكن خاصة.

٢. الطرد

الشرطة البلديات تفعل الطرد كل أسبوع مرتين. وطريقتها هي الشرطة البلديات تحاولون الى الشارع و يعطي المعلومات وان كانت ثابتا في الشارع فحملت الشرطة البلديات الى خدمة الإجتماعية

٣. والدورية

نتكلم مع أحد الشرطة البلديات

"والدورية تفعل بأماكن عامة مثل إشارة ضوئية و ميدان ومفتحات طرق.والشرطة البلديات تعمل عملية يوميا بمرحلتين، المرحلة الأولى من الساعة الثانية عشر الى الساعة الحادية عشر ليلا، و مرحلة الثانية من الساعة السابعة الى الساعة الثانية عشر.

٩٨

وبعد ذلك، الخدمة الإجتماعية تقوم التفتيش مع شرطة البلديات في أماكن خاصة للسائلين
بمالانج، و بعدها يرسلون إلى إعادة التأهيل الإجتماعي في سدوارجو. هناك يستطيع أن يشتملوا
خمسين شخصا. وعندما يكون كاملا فسوف تعادون الى الخدمة الإجتماعية بمالانج

التنشئة الاجتماعية والطرء والدورية تكون طريقة الخدمة الاجتماعية التي تضمن بعض
الشروط في مصلحة المرسله هناك مصلحة حقيقة بحيث تحقق النفع للناس أو تدفع الضرر ، ولا
عبءة للمصالح الظاهرية أو الوهمية و مصلحة عامة لمجموعة الأمة أو للأكثرية الغالبة و لا تعارض
الأحكام المبنية على المصلحة حكما شرعيا ثابتا بالنص أو الإجماع. وتلك محاولات لتحقيق القانون

المحلية مالانج رقم ٢ في عام ٢٠١٣

في الواقع ، عندما يكونون المقبوض عليه لا تكون مقاومة من جانب السائلين أحيانا تشغيلها
ومطاردة. أننا كثيرا ما القيام بالتفتيش لأن سنة ٢٠١٥ عدد السائلين زيادة فضلا قبل اليوم الكبير
في الإسلام. لشرطة البلديات لا توجد عوائق خطيرة^{٩٩}

وتشمل إجراءات التشغيل الموحدة في استخدام إشارة إلى القانون المحلي بمالانج عن

النظام العام، منها:

١. عندما يفتش السائلين يجب على الشرطة البلديات أن تستعمل إشارة كاملة

٢. عندما يفتش السائلين يجب على الشرطة البلديات أن تستعمل إشارة المركبة مثل

القفازات.

^{٩٩} جوسي امانويل بيلو ، الحوار (بمالانج، ٢٦ يناير ٢٠١٦)

الشرطة البلديات تريد أن تفتش السائلين الذين تخلون النظام العامة كما تكونون في أماكن الخاصة مثل في الطريق والأرصفة وأمام السوق والربيع وأمام الجامعة

بعد التفتيش

بعد ان تفتشونهم، وهم يحملون الى الخدمة الاجتماعية بمالانج ثم يسلمون إلى سيدوارجو لتكون قادرة على إطلاق سراحهم، وإذا جاءت الأسرة إلى الخدمة الاجتماعية فتقدم ورقة التصريح لن تكون سائلا من نقابة أهل الحارة و نقابة أهل الحي وبطاقة الأسرة ثم تحمل ورقة إرسالية من خدمة الاجتماعية. وبعد ذلك، الأسرة تستطيع أن تذهب الى سيدوارجو.

١. الملاجئ الموقته الموقته للإنتقائي

٢. الإزاحة

ميرمج في خدمة الاجتماعية يقول :

الملاجئ الموقته للإنتقائي والإزاحة ليس للسائلين لأن كثير من السائلين بمالانج لهم

مسكن^{١٠٠}

من نتائج المقابلة مع موظف الخدمة الاجتماعية، أن محاولة الملاجئ والإزاحة لا تخص للسائلين

بل للأطفال الشوارع والمشردين فقط.

٣. محاولة إعادة التأهيل

وفقاً للقانون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ في الفصل الثامنة (٨) أن محاولات إعادة التأهيل التي ستعمل الخدمة الاجتماعية بمالانج هي :

أ) المحاولة الملاحظة

ب) المحاولة الإختيارية

ت) المحاولة المساعدة

ث) محاولة الإيصالية

ج) متابعة المحاولة

في الفصل التاسع رقم ٩ سنة ٢٠١٣

أن المقصود من محاولة المأوية هي تحديد الهوية من أطفال الشوارع والمشردين و السائلين الذين يدخلون في مكان الإجتماعي ولكن أكثر منهم الذين يدخلون في مكان الإجتماعي بطريقة هذه المحاولة من أطفال الشوارع والمشردين

الباحث يؤخذ البيانات من المقابلة مع موظف الخدمة الاجتماعية بمالانج ، أن السائلين لا تدخل الى ملجأ الاجتماعي ولكنهم يحملون الى مكان إعادة التأهيل سيدوارجو. و الخدمة الاجتماعية بمالانج لن تعمل تلك المحاولات بنفسها ولكنها يتعاون مع حكومة الولاية جاوى

الشرقية، فلذلك، عولجت تلك المحاولات الى الخدمة الاجتماعية سيدورجو بوسيلة مكان إعادة التأهيل.

قالت أحد من السائلين في بلمبيغ وهي متخرجة من مكان رد التأهيل :

عندما أسكن بمكان إعادة التأهيل سيدورجو خلال الأسبوع، أعطيت الدافع والموعظة لكي لا يكون سائلا ، لكل صباح، أمرت للرياضة وتنظيف الغرفة. وبالإضافة إلى ذلك، علمت المهارات التي موادها مصنوعة من الواقى الذكري والقراطيس والقش^{١٠١}

من تلك المقابلة، نعرف أن مكان إعادة التأهيل سيدورجو تفعل محاولات على السائلين،

منها ارشادات الجسمية وارشادات الروحية وارشادات الإجتماعية وارشادات المهارات.

^{١٠١}قووم، الحوار(بمالانج، ١٠ فبراير ٢٠١٦)

الجدول الأنشطة في الخدمة الإجتماعية :

١. المحاولات الوقائية

المرّة	محاولات	ينفذ	لم ينفذ
١	ارشاد الاجتماعية والاستشارات		
٢	التنمية الاجتماعية	√	
٣	المساعدة الاجتماعية	√	
٤	التوسع في فرصة العمل		
٥	المستوطنات المحلية	√	
٦	زيادة في درجة الصحة	√	
٧	زيادة التربية		

٢. المحاولات القمعية

المرّة	محاولات	ينفذ	لم ينفذ
١	التفتيش	√	

		الملاجئ الموقته للإنتقائي	٢
		الإزاحة	٣

٣. محاولات إعادة التأهيل في الملاجئ

النمرة	محاولات	ينفذ	لم ينفذ
١	المحاولة الملاجئة		-
٢	المحاولة الإختيارية		-
٣	المحاولة المساعدة		-
٤	المحاولة الإيصالية		-

المحاولات التي ينفذونها هي التنمية الإجتماعية والمساعدة الإجتماعية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية والتفتيش

ب. تحليل البيانات في منظور مصلحة المرسل

١. تحليل البيانات في منظور المصلحة

أ. التنمية الإجتماعية

استناداً إلى بعض من تصنيف المصلحة التي وضعها العلماء، أن المصلحة باعتبار هدف زمانها قسمان وهي مصلحة الدنيا ومصلحة الآخرة^{١٠٢}. وفي هذه المحاولة، يرى الباحث أن تنمية الاجتماعية التي فعلها الخدمة لاجتماعية باعتبار هدف زمانها فتنمية الاجتماعية بطريق مجتمعة في قاعة وفيه علمت وأعطيت موظف الاجتماعية اليهم المهارات والإرشادات، فلذلك، أعتبرت هذه المحاولات بعض من مصلحة الدنيا. لأن فيها الحقوق والمسؤوليات بين الحكومة والمجتمع. ووجبت الحكومة لتحفيز مجتمعها وفيها كانت التفاعلات الإجتماعية بين بين الحكومة والمجتمع وليس لها علاقة على الإطلاق مع الاعتقاد أو العبادة المحضة.

أما في المعاملة كانت أساس من مصالح الحياة ولو لا كانت ادلة من القرآن والسنة. أصل العلاقة من أجل الخير، مفيد ونافع للحياة الخاصة والعامة، على الرغم من عدم وجود نصوص في القرآن والسنة^{١٠٣}.

ثم إذا كان الاستعراض من حيث النوعية وأهمية الاستفادة، أرى الباحث أن تنمية الاجتماعية التي فعلت الخدمة الإجتماعية بعض من الضروريات وهي حفظ العرض للناس عن المسألة لأنها يستطيع أن يزال المروءة. وعند الإمام مالك أن الحفظ العرض بعض من الضروريات وعند الغزالي بعض من الحاجيات.

ثم عندما ينظر إليه من حيث مضمون الفائدة، فتنمية الاجتماعية بعض من مصلحة العامة وليست من مصلحة الفردية لأن أهدافها إزالات المضارات للسائلين والناس أجمعين وتنشأ المصلحة

¹⁰² Abbas Arfan, "Maslahah dan Batasan-Batasannya Menurut Al-Bûthî (Analisis Kitab *Dlawâbith al-Mashlahah Fi al-Syarî'ah al-Islâmiyyah*)," *de jure*, (1Juni, 2013), h. 92.

¹⁰³ Ahmad Wardi Muslich, *Fiqh Muamalat* (Jakarta: Amzah, 2010), h. 5.

العامّة. فهذه المحاولات مهمّة للحكومة لا ستمرار برامجها. ولأنّ أثرها تتعلّق بالمجتمع عامّة وليست للسائلين خاصّة فهذه المحاولات بعض من مصلحة العامّة.

وعندما اعتبرت من حيث تغييرها أو لا تغييرها، أن تنمية الاجتماعيّة بعض من مصلحة المتغيرة (يعني تغييرها إما من الوقت، أو البيئّة، أو الأشخاص الذين عاشوا خلال ذلك). لأنّ فيها حدثت المشكلات التي تتعلّق بالمعاملة و العرف. وكذلك نظام التدريب في القيام بها الحكومة في مجالات أخرى تختلف في شكلها أو نظامها.

واعتبرت من حيث كونها في منظور الشريعة. يرى الباحث أن تنمية الاجتماعيّة بعض من مصلحة المرسلّة وهي المصلحة التي لم يشرع الشارع حكماً لتحقيقها ولم يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها^{١٠٤}. ويرى الباحث أن تنمية الاجتماعيّة من مصلحة المرسلّة لأنّها ولم يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها عن تلك المحاولة. وبسبب تلك المحاولة تستطيع أن يزال المضاررات و الأفعال السيئات و الجريمة في الشوارع وأماكن العامّة و غيرها. مثلاً، وجود السارق و السارقة وقطاع الطرق في أي مكان كانت، إما سارق السيارات، والدراجات و غيرها. وبسببها جلبت المنافع منها الأمن ونظافة البيئّة و نظام العامّة.

(ب). المساعدة الاجتماعيّة

حلل الباحث عن تلك المساعدة الاجتماعيّة التي تؤدّيها الخدمة الاجتماعيّة من الكائنات أو المهارة، وعندما ينظر إليه من حيث غرض زمانها فمساعدة الاجتماعيّة بطريق إعطاء المال أو اعتبرت هذه المحاولة بعض من مصلحة الدنيا. لأنّ فيها وجود المعاملة والحقوق مع مسؤوليات بين الحكومة والمجتمع. ووجبّت الحكومة أن يساعدهم من الفقراء والمساكين والمساعدة الاجتماعيّة ليست لها علاقة بالعقيدة أو العبادة.

ثم إذا كان الاستعراض من حيث النوعية وأهمية الاستفادة، أرى الباحث أن مساعدة الإجتماعية التي فعلت الخدمة الإجتماعية بعض من الضروريات وهي حفظ النفس حتى أنهم لا الجياع لأنهم لا يملكون وظائف ولو كانت للتصالح على ابقاء الحياة قبل أن يحصلوا الوظيفة.

وعندما ينظر إليه من حيث مضمونها، فمحاولة المساعدة الاجتماعية بعض من مصلحة العامة. أن المساعدة الاجتماعية ليست من مصلحة الفردية لأن أهدافها إزالات المضارات للسائلين حت لاتكون سائلا. فهذه المحاولات مهمة للحكومة لا استمرار برامجها. ولأن أثرها تتعلق بالمجتمع عامة وليست للسائلين خاصة فهذه المحاولات بعض من مصلحة العامة.

وعندما اعتبرت من حيث تغييرها أو لاتغييرها، أن المساعدة الاجتماعية بعض من مصلحة المتغيرة (يعني تغييرها إما من الوقت، أو البيئة، أو الأشخاص الذين عاشوا خلال ذلك). لأن فيها حدثت المشكلات التي تتعلق بالمعاملة و العرف . وكذلك نظام التدريب في القيام بها الحكومة في مجالات أخرى تختلف في شكلها أو نظامها.

وعندما اعتبرت من حيث كونها في منظور الشريعة. يرى الباحث أن المساعدة الاجتماعية بعض من مصلحة المعتبرة وهي المصالح التي جاءت الأحكام الشريعة لتحقيقها ومراعتها من أجل المحافظة على مقصود الشرع في جلب المصالح أو دفع المفاسد و المضار^{١٠٥} . ويرى الباحث أن المساعدة الاجتماعية من مصلحة المعتبرة لأنها قد وردت دليلا في النص لتنفيذها. كما وردت في سورة المائدة : ٢ عن التعاون مع الآخرين في البر أو الأعمال الحسنة. وقد وجبت الحكومة أن تساعد شعبها بتقديم المساعدة الاجتماعية إليها

ج). زيادة في درجة الصحة

فعلت الخدمة الاجتماعية زيادة في درجة الصحة للسائلين باشتراكهم في بطاقة الإندونيسية الصحية و(BPJS)، وكان الغرض منها لصيانة صحتهم بطريق العلاج الطبي مجاناً. ولذلك يتم تضمين البرامج التي تقوم بها، وعندما استعراض بالمصلحة من حيث غرض زمانها دخلت من مصلحة الدنيا.

لأن فيها وجود المعاملة والحقوق مع مسؤوليات بين الحكومة والمجتمع. ووجبت الحكومة أن يهتموا اهتماما كثيرة عن أحوال جسمهم من الفقراء والمساكين وليست لها علاقة بالعقيدة أو العبادة.

ثم إذا كان الاستعراض من حيث النوعية وأهمية الاستفادة، أرى الباحث أن يادة في درجة الصحة التي فعلت الخدمة الاجتماعية بعض من الضروريات وهي حفظ النفس لأنها تتعلق بأمر حياتهم وعلى صحتهم الجسدية حتى لا يموتون ببساطة لأنهم لا يستطيعون الذهاب إلى المستشفى أو المركز الصحي. ، يجب على الحكومة أن تولي اهتماما لصحتهم لأن زيادة في الصحة مع التقيد BPJS، KIS يمكن أن تساعدهم حتى تكونوا أن يطيعوا القوانين المحلي عن منع المسألة في أماكن العامة.

ثم عندما ينظر إليه من حيث مضمون المصلحة، أن زيادة في درجة الصحة للسائلين بعض من مصلحة العامة وليست من مصلحة الفردية لأن أهدافها إزالات المضارات للسائلين وغيرهم وتنشأ المصلحة العامة. وأهدافها أنه لم يعد استغلال الحضانة الطفل ليكون أداة لإظهار التعاطف اليهم. فهذه المحاولة مهمة للحكومة لا استمرار برامجها. ولأن أثرها تتعلق بالمجتمع عامة فلذلك أن المحاولة بعض من مصلحة العامة.

وعندما اعتبرت من حيث تغييرها أو لا تغييرها، أن زيادة في درجة الصحة بعض من مصلحة المتغيرة (يعني تغييرها إما من الوقت، أو البيئة، أو الأشخاص الذين عاشوا خلال ذلك). لأن فيها حدثت المشكلات التي تتعلق بالمعاملة و العرف. وكذلك نظام التدريب في القيام بها

الحكومة في مجالات أخرى تختلف في شكلها أو نظامها. مثلا، الآن بوسيلة بطاقة BPJS فيمكن في سنة الآتية مختلفة بزماننا الآن

واعترفت من حيث كونها في منظور الشريعة. يرى الباحث أن زيادة في درجة الصحة بعض من مصلحة المرسله وهي المصلحة التي لم يشرع الشارع حكما لتحقيقها ولم يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها^{١٠٦}. ويرى الباحث أن زيادة في درجة الصحة من مصلحة المرسله لأنها م يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها عن تلك المحاوله. وبسبب تلك المحاوله تستطيع أن يزال المضارات و الأفعال السيئات و الجريمة في الشوارع وأماكن العامة و غيرها. مثلا، وجود السارق و السارقه وقطاع الطرق في أي مكان كانت، إما سارق السيارات، والدراجات و غيرها. ويجلب المنافع مثلا أن ينقص عدد السائلين بمالانج ويخافون أن تكون سائلا ويعودون حياتهم بالصحة.

(د). زيادة التربية

فعلت الخدمة الاجتماعية زيادة التربية وبحلل الباحث عن تلك المحاوله التي تؤديها الخدمة الاجتماعية ، وعندما ينظر إليه من حيث غرض زمانها فزيادة التربية بطريق إشراكهم في البرنامج (PKH) أي فيما بعد فإن كل ٣ أشهر من مدرستهم الابتدائية فأعطى المال من الحكومة. أعتبرت هذه المحاوله بعض من مصلحة الأخره. لأن بسبب التعليم يعلمون العلوم مثل علم الدينية والعلوم العامة. وفي علم الدين يعلمون علم الفقه (والإيمان، ولو كانت قليلة من الساعات فيها والتربية هي مهمة جدا لمعرفة الله و لعبادتهم

ثم إذا كان الاستعراض من حيث النوعية وأهمية الاستفادة، أرى الباحث أن زيادة التربية التي فعلت الخدمة الاجتماعية بعض من الضروريات وهي حفظ العقل لأنها تجعلوهم العلماء بحيث تكون خالية من الجهل والجمود في التفكير. ويهدبهم الى صراط المستقيم.

وعندما ينظر إليه من حيث مضمونها، فزيادة التربية بعض من مصلحة العامة. أن زيادة التربية ليست من مصلحة الفردية لأن أهدافها إزالات المضارات للسائلين حتى لا تكون سائلا ولكن

^{١٠٦}الغزالي الطوسي، المستصفي ، ص. ٢٨٦

الجهد لطلب العلم. فهذه المحاولات مهمة للحكومة لا استمرار برامجها. ولأن أثرها تتعلق بالمجتمع عامة وليست للسائلين خاصة، فلذلك، هذه المحاولة بعض من مصلحة العامة.

وعندما اعتبرت من حيث تغييرها أو لاتغييرها، أن زيادة التربية بعض من مصلحة المتغيرة لأن تغييرها بسبب الوقت، أو البيئة، أو الأشخاص الذين عاشوا خلال ذلك). لأن فيها تتعلق بالمعاملة و العرف مثلا التربية في المعهد تختلف مع التربية فالجامعة .وكذلك نظام التربية في مدينة أخرى تختلف في شكلها أو نظامها.

وعندما اعتبرت من حيث كونها في منظور الشريعة. يرى الباحث أن زيادة التربية بعض من مصلحة المعتبرة وهي المصالح التي جاءت الأحكام الشريعة لتحقيقها ومراعتها من أجل المحافظة على مقصود الشرع في جلب المصالح أو دفع المفاسد و المضار^{١٠٧} . ويرى الباحث أن المساعدة الاجتماعية من مصلحة المعتبرة لأنها قد وردت دليلا في النص لتنفيذها. كما وردت في سورة التوبة: ١٢. ولزمت عل الحكومة أن تحسن تربيتهم من مدرسة الابتدائية الى الجامعة.

(هـ). التفتيش

فعلت الخدمة الاجتماعية التفتيش للسائلين مع شرطة البلديات بثلاثة مراحل وهي التنشئة الاجتماعية والطرود والدورية. وإذا كانت هذه الخطوات الثلاثة غير ناجحة ولا يزال السائلين في الأماكن العامة فسوف تقوم التفتيش وطريقتها تم يقبضون من قبل الشرطة البلدية وويحملون مباشرة إلى UPT سيدوارجو. وعندما ينظر إليه من حيث غرض زمانها، يرى الباحث أن التفتيش بعض من مصلحة الدنيا لأن فيها وجود المعاملة والحقوق مع مسؤوليات بين الحكومة والمجتمع. وتلك المحاولة ليست لها علاقة بالعقيدة أو العبادة.

ثم إذا كان الاستعراض من حيث النوعية وأهمية الاستفادة، أرى الباحث أن التفتيش التي فعلت الخدمة الإجتماعية بعض من الضروريات وهي حفظ العرض لأنها يحفظ من مروءة الإنسان لكي لا يكون إذلالا في الأماكن العامة. وحملت السائلين الى مكان رد التأهيل لإعادة أحوالهم ولكي لا يكون سائلا في أماكن العامة.

ثم عندما ينظر إليه من حيث مضمون المصلحة، أن التفتيش للسائلين بعض من مصلحة العامة وليست من مصلحة الفردية لأن أهدافها إزالات المضارات السائلين وتلك المدينة المؤسفة لا تزال جميلة ونظيفة من السائلين والمتشردين وأطفال الشوارع. فهذه المحاولة مهمة للحكومة لاستمرار برامجها ولأن أثرها تتعلق بالمجتمع عامة فلذلك أن المحاولة بعض من مصلحة العامة.

وعندما اعتبرت من حيث تغييرها أو لا تغييرها، أن التفتيش بعض من مصلحة المتغيرة (يعني تغييرها إما من الوقت، أو البيئة، أو الأشخاص الذين عاشوا خلال ذلك). لأن فيها المشكلات التي تتعلق بالمعاملة و العرف . وكذلك نظام التدريب في القيام بها الحكومة في مجالات أخرى تختلف في شكلها أو نظامها.

واعتبرت من حيث كونها في منظور الشريعة. يرى الباحث أن التفتيش بعض من مصلحة المرسله وهي المصلحة التي لم يشرع الشارع حكما لتحقيقها ولم يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها^{١٠٨} . ويرى الباحث أن زيادة في درجة الصحة من مصلحة المرسله لأنها م يدل دليل شرعي على اعتبارها أو إلغائها عن تلك المحاولة. وبسبب تلك المحاولة تستطيع أن يزال المضارات و الأفعال السيئات و الجريمة في الشوارع وأماكن العامة و غيرها. مثلا، وجود السارق و السارقة وقطاع الطرق في أي أماكن العامة، إما سارق السيارات والدراجات و غيرها. وبها يجلب المنافع مثلا أن ينقص عدد السائلين بمالانج ويخافون أن تكون سائلا ويعودون حياتهم بالصحة.

١. المصلحة باعتبار قصد زمانها وهي المصلحة الدنيا و المصلحة الآخرة

النمرة	المحاولات	مصلحة الدنيا	مصلحة الآخرة
١	التنمية الاجتماعية	√	
٢	المساعدة الاجتماعية	√	
٣	زيادة في درجة الصحة	√	
٤	زيادة التربية		√
٥	التفتيش	√	

٢. المصلحة باعتبار قوتها في ذاتها و أهميتها ثلاثة أقسام مصلحة ضرورية و مصلحة حاجية و

مصلحة تحسينية

النمرة	المحاولات	مصلحة ضرورية	مصلحة حاجية	مصلحة تحسينية
١	التنمية الاجتماعية	√		
٢	المساعدة الاجتماعية	√		
٣	زيادة في درجة الصحة	√		
٤	زيادة التربية	√		
٥	التفتيش	√		

٢. المصلحة باعتبار مضمونها (من حيث العموم والخصوص) قسمان وهي مصلحة عامة ومصصلحة خاصة

النمرة	المحاولات	مصلحة عامة	مصلحة خاصة
١	التنمية الاجتماعية	√	
٢	المساعدة الاجتماعية	√	
٣	زيادة في درجة الصحة	√	
٤	زيادة التربية	√	
٥	التفتيش	√	

٤. المصلحة باعتبار تغييرها و لا تغييرها قسمان وهي المصلحة الثابتة و المصلحة المتغيرة

النمرة	المحاولات	مصلحة ثابتة	مصلحة متغيرة
١	التنمية الاجتماعية		√
٢	المساعدة الاجتماعية		√
٣	زيادة في درجة الصحة		√

√		زيادة التربية	٤
√		التفتيش	٥

٥. المصلحة باعتبار وجودها ثلاثة أقسام وهي المصلحة المعتبرة و المصلحة الملغاة و

المصلحة المرسله

النمرة	المحاولات	المصلحة المعتبرة	المصلحة الملغاة	المصلحة المرسله
١	التنمية الاجتماعية			√
٢	المساعدة الاجتماعية	√		
٣	زيادة في درجة الصحة			√
٤	زيادة التربية	√		
٥	التفتيش			√

من تلك المحاولات التي تدخل الى مصلحة المرسله هي التنمية الاجتماعية زيادة في درجة

الصحة والتفتيش.

٣. تحليل البيانات في منظور مصلحة المرسله

نبحث منظور المصلحة المرسله عن تطبيق معالجه السائلين بناء على القانون المحلي بمالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ ، طبعاً لا يمكن ان يزال من الإصطلاح المصلحة المرسله لأنها تكون منها لعلماء أصول الفقه في إستنباط الحكم من النص يعني المصلحة التي ليس لها نص جزئي لإعتبارها ولا على إلغائها ولا دعم في إجماعها و لكن المصلحة يدعم على النص بطريقة الاستقراء.

أما في المصلحة المرسله تكون فيها كلية الخمس. أحد منها حفظ النسل أو حفظ النسب أو حفظ العرض، ويجب عل الإنسان أن يحفظها .حفظ النسل معناه التناسل و التوالد لإعمار الكون. وحفظ النسب معناه القيام بالتناسل المشروع عن طريق العلاقة الزوجية الشرعية، وليس التناسل الفوضوي كما هو عند الحيوانات أو في بعض المجتمعات الإباحية المادية التي لا تعلم منها لا أصول ولا فروع ولا أبناء ولا أبناء، إذ يعيش الفرد أحياناً كل حياته دون أن يعلم من أبيه ومن أمه. وحفظ العرض معناه صيانة الكرامة والعفة والشرف والمعاني الثلاثة المذكورة (النسل والنسل و العرض) تعد المقصد الشرعي الكلي الرابع الذي أقره الإسلام في نصوصه وأحكامه.^{١٠٩}

مثل حفظ العرض هي الأمر بالتمسك بالأخلاق الفاضلة والقيم العليا، والنهي عن الرذائل والفواحش والمنكرات أما في هذا البحث يعني منع الحكومة مالانج الإكتساب النفقة بالمسألة.

وشرح العلماء أصول الفقه التعريف من المصلحة المرسله ، منها

^{١٠٩} نور الدين بن المختار الخادمي، علم المقاصد الشرعية (الرياض: المكتبة العبيكان، ٢٠٠١)، ص. ٨٣

قال الإمام الرازي أن المصلحة المرسله هي عبارة عن المنفعة التي قصدتها الشارع الحكيم لعباده في حفظ دينهم و نفوسهم وعقولهم و نسلهم وأموالهم^{١١٠}

وفي محاولة الوقائية، قامت الخدمة الاجتماعية الأنشطة منها ارشاد الاجتماعية والاستشارات والتنمية الاجتماعية والمساعدة الاجتماعية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية و التعليم. و في محاولة القمعية، قامت الخدمة الاجتماعية الأنشطة مثل التفتيش، وقبل إقامة التفتيش، عملت الخدمة الإجتماعية الطرائق، منها التنشئة الاجتماعية والطرء والدورية. أما في محاولة إعادة التأهيل ما قامت الخدمة الاجتماعية الأنشطة بنفسها و لكنها يتعاون مع مكان إعادة التأهيل بسيدورجو.

وكل أنشطة وطرائق التي قامت الخدمة الاجتماعية بوسيلة محاولة الوقائية والقمعية وإعادة التأهيل غرضها لحفظ العرض السائلين لكي لا يكون سائلا في الشوارع وعدم النزول إلى الشوارع. لأن الكسب بطريقة المسألة في الشوارع يستطيع أن يزال درجة الإنسان. وهم كمثلنا ولها الجنسية يعنى الجنسية الإندونسي فلذلك، يجب على الحكومة المحلية بمالانج أن يعالج مشكلتهم لحفظ مرتبتهم في حياتهم بطريقة تطبيق القنون المحلي رقم ٠٩ سنة ٢٠١٣ بوسيلة الخدمة الاجتماعية بمالانج.

وكل محاولات التي قامت الحكومة المحلية مالانج بوسيلة خدمة الاجتماعية وفقا على القنون المحلي رقم ٩ سنة ٢٠١٣ ، وفي تلك المحاولات لها المصلحة و ليست لها نصوص على اعتبارها ولا

¹¹⁰ Chaerul Umum, *Ushul Fikih I* (Bandung : Pustaka Setia, 1998), h. 135

على إلغائها ولكن المحاولات موافقة لمقصود الشرع وهي حفظ النفس وحفظ العرض، ومقصود الشرع من الخلق خمسة وهو أن يحفظ عليهم دينهم، ونفسهم وعقلهم ونسبهم (ونسلهم أو عرضهم) وما لهم. فكل ما يتضمن حفظ هذه الأصول الخمسة فهي مصلحة، وكل ما يفوت هذه الأصول فهو مفسدة ودفعها مصلحة.^{١١١}

وذكرت في مذكرة أصول الفقه أن حفظ العرض بعض من الضروريات المعروفة بمصلحة درء المفساد. الضروريات هي ستة لأن درء المفساد إما عن الدين أو النفس أو العقل أو النسب أو المال أو العرض. وفي هذا البحث، المحاولات تدخل في حفظ النفس وحفظ العرض. وإن كانت من الحاجيات أو التحسينيات فهو لا يعلم خلافا في منع التمسك بها لأنه وضع حكم بغير دليل، وإن كانت من الضروريات فهو يرى جواز العمل بها الإمام مالك وبعض الشافعية مع أنه يرى منع العمل بها مطلقا.^{١١٢}

ومقصود الشرع في ثلاثة المحاولات هي حفظ النفس والعقل والعرض.

١. حفظ النفس

حفظ النفس في ثلاثة المحاولات هي زيادة في درجة الصحة. المقصود من حفظ النفس في هذا البحث هي لو كانت عدم تلك المحاولات فظهرت أنواع المفساد التي تنشأ منها. منعت الحكومة المحلية مالانج للسائلين والمسألة تكون مهنة و العمل كل يوم. وعندما منعت الحكومة

^{١١١} أبو حامد محمد بن محمد الغزالي الطوسي، المستصفى ١ في علم الأصول، تحقيق محمد عبد السلام عبد التتاني (دار الكتب العلمية: ١٩٩٣)، ص. ١٣٩-١٤٠

^{١١٢} محمد الأمين بن محمد المختار الشنقطي، مذكرة أصول الفقه، ص. ١٦١

فليس لهم العمل كل يوم لإحياء حياتهم إما لأنفسهم وأسرهم، وهم لا يستطيعون أن يأكلوا، وعندما لم يأكلوا فيموتوا. ولأن رفع حرج لازم في ذلك وهذا من باب " ما لا يتم الواجب إلا به فهو واجب."

مثلا في المحاولة الوقائية لها أنشطة وهي مساعدة الإجتماعية بشكل إعطاء التدريب لتصنيع الكعكة و الحلوية وبشكل المال إعطاء الأطعمة الأساسيات و العربة، ولأدوات المطبخ للتجارة. وبسبب وجود المساعدة الإجتماعية السائلون لن يعودوا الى الشوارع لأن لديهم الأعمال لإحياء حياتهم.

وفي زيادة درجة الصحة، السائلون يشتركون الى (BPJS). وعندما أصيبت آلام و المريض، وهم يستطيعون أن يعالجوا أمراضهم في المستشفى بدون رسوم. ومن تلك المحاولة، يعيشون صحة عافية.

فهذه المحاولات لحفظ نفوسهم. فلذلك، وجبت على الحكومة المحلية مالانج لمعالجتهم بتلك المحاولات ووجبت لتنفيذها أو لتطبيقها.

٢. حفظ العقل

حفظ العقل في ثلاثة المحاولات تكون في تنمية الإجتماعية. ومنهج تنمية الإجتماعية في خدمة الاجتماعية أن السائلين مجتمعة في قاعة وفيه علمت وأعطيت عليهم المهارات والإرشادات . والمقصود حفظ العقل في تنمية الإجتماعية هي أن

يحفظ عقولهم بالأعمال والتدريبات مثل التدريبات لتصنيع الكعكة وغيرها حتى تكون

ماهرة في تلك المادة.

٣. حفظ العرض.

حفظ العرض في ثلاثة المحاولات هي التفتيش

وأما المقصود من حفظ عرضهم أن الكسب بطريقة المسألة في الشوارع يستطيع أن يزال

درجة الإنسان. وكما ذكرت في الحديث

(١٠٣٣) حَدَّثَنَا قُتَيْبَةُ بْنُ سَعِيدٍ، عَنْ مَالِكِ بْنِ أَنَسٍ، فِيمَا قُرِئَ عَلَيْهِ، عَنْ نَافِعٍ، عَنْ عَبْدِ

اللَّهِ بْنِ عُمَرَ، أَنَّ رَسُولَ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ، قَالَ: وَهُوَ عَلَى الْمَنْبَرِ، وَهُوَ يَذْكُرُ الصَّدَقَةَ

وَالتَّعَفُّفَ عَنِ الْمَسْأَلَةِ "الْيَدُ الْعُلْيَا خَيْرٌ مِنَ الْيَدِ السُّفْلَى، وَالْيَدُ الْعُلْيَا الْمُنْفَعَةُ، وَالسُّفْلَى السَّائِلَةُ" ١١٣

ومن هذا الحديث، ينبغي علينا أن يكون مساعدا لغيره بطريقة تكثير إعطاء المساعدات

لغيره ولا تكون مساعدا. ولأن السئلين في الدنيا يصيبون التوبيخات في الآخرة. كما ذكرت في

صحيح مسلم وهي:

(١٠٤٠) حدثني أبو الطاهر، أخبرنا عبد الله بن وهب ، أخبرني الليث، عن عبيد الله بن أبي

جعفر، عن حمزة ابن عبد الله بن عمر، أنه سمع أباه يقول: قال رسول الله صلى الله عليه وسلم : ما

يَرَالُ الرَّجُلُ يَسْأَلُ النَّاسَ حَتَّى يَأْتِيَ يَوْمَ الْقِيَامَةِ وَلَيْسَ فِي وَجْهِهِ مُزْعَةٌ لَحْمٍ ١١٤

١١٣ مسلم بن الحجاج أبو الحسن القشيري النيسابوري، صحيح مسلم (مكتبة الشاملة، الإصدار، ٤، ٣٨، ص. ١١٧.

(١٠٤١) حدثنا أبو كريب وواصل بن عبد الأعلى ، قالا : حدثنا بن فضيل عن عمارة بن القعقاع، عن أبيزرة، عن أبي هريرة، قال : قال رسول الله صلى الله عليه وسلم: " مَنْ سَأَلَ النَّاسَ أَمْوَالَهُمْ تَكْثُرًا فَإِنَّمَا يَسْأَلُ جَمْرًا فَلْيَسْتَقِلَّ أَوْ لَيْسَتْ كَثِيرٌ " ١١٥

من وجد غذاه وعساه سائر الأوقات، فإذا كان معه ما يكفيه لقوته مدة طويلة حرمت عليه المسألة.

من تلك الأحاديث، أن السائلين في الآخرة سيصيرون التوبيخات والعقوبات من الله وملائكته. وذكرت في صحيح مسلم، في باب من تحل له مسألة

(١٠٤٤) يحيى بن يحيى وقتيبة بن سعيد كلاهما عن حماد بن زيد. قال يحيى : أخبرنا حماد بن زيد ، عن هارون بن رباب. حدثني كنانة بن نعيم العدوي، عن قبيصة بن مخارق الهلالي، قال: تحملت حمالة، فأتيت رسول الله أسأله فيها. فقال: "أقم حتى تأتينا الصدقة، فأنأ مر لك بها". قال : ثم قال : " يا قَبِيصَةُ، إِنَّ الْمَسْأَلَةَ لَا مَعَالَجَةَ إِلَّا لِأَحَدٍ ثَلَاثَةً : رَجُلٍ تَحْمَلُ حَمَالَةً فَمَعَالَجَةُ لَهُ الْمَسْأَلَةُ حَتَّى يُصَيَّبَ بِهَا ثُمَّ يُمَسِّكُ، وَرَجُلٍ أَصَابَتْهُ جَائِحَةٌ اجْتَا حَتَّى مَالُهُ فَمَعَالَجَةُ لَهُ الْمَسْأَلَةُ حَتَّى يُصَيَّبَ قَوْمًا مِنْ عَيْشٍ — أَوْ قَالَ : سِدَادٌ مِنْ عَيْشٍ وَرَجُلٍ أَصَابَتْهُ فَاقَةٌ حَتَّى يَقُومَ ثَلَاثَةً مِنْ ذَوِي الْحِجَا مِنْ قَوْمِهِ : لَقَدْ أَصَابَتْ ثَلَاثًا فَاقَةً ، فَمَعَالَجَةُ لَهُ الْمَسْأَلَةُ حَتَّى يُصَيَّبَ قَوْمًا مِنْ عَيْشٍ، أَوْ قَالَ : سِدَادٌ مِنْ عَيْشٍ فَمَا سِوَاهُنَّ مِنَ الْمَسْأَلَةِ يَا قَبِيصَةُ ، سُخْتًا يَأْكُلُهَا صَاحِبُهَا سُخْتًا. ١١٦

إن المسألة لا تحل الا لأحد ثلاثة : رجل تحمل حمالة" يكون الحمل ها هنا على أنه يحمل على حمالة جائزة. وقال القاضي : اشتراطه هنا ثلاثة وحكم الشهادة اثنان والخبر واحد، ولعله أراد

^{١١٤} أبي الفضل عياض بن موسى بن عياض، شرح صحيح المسلم للقاضي عياض (فاكس : دار الوفاء، ٢٠٠٣)، ص. ٥٧٥

^{١١٥} أبي الفضل عياض بن موسى بن عياض، شرح صحيح المسلم للقاضي عياض، ص. ٥٧٥

^{١١٦} أبي الفضل عياض بن موسى بن عياض، شرح صحيح المسلم للقاضي عياض (فاكس : دار الوفاء، ٢٠٠٣)، ص. ٥٧٥

أن يخرج بالزيادة عن حكم الشهادة الى طريق اشتهار الخبر وانتشاره، وأن المقصد بالثلاثة هنا جماعة هي أقل الجمع لانفس العدد، إذ ليس للثلاثة في هذا الباب أصل. الحجا : العقل، مقصور. وأن العقل لا يلتفت لقوله، وشرط في الذى أصابته فاقة معرفة الناس ذلك، ولم يشترط في الذى أصابته جائحة لأنها مشهورة معلومة.

ورجل أصابته جائحة، ثم قال " حتي يصيب قواما من عيش. ١١٧

وإن كانت عدم تلك المحاولات، فنشئت بعض الأمور السلبية و المفسد و المضاررات في الشوارع. ومنها، سيزداد السائلون بمالانج، تشكيل الأفراد الذين لا يريد أن نعمل بجد ودائما تكون راجيا لمنحة من الآخرين، وتؤثر على الكثافة السكانية لأن كثيرا من السكان في المستقبل يخرجون من مدينتهم إلى مالانج لتكون سائلا فيها وكانت مدينة مالانج مزدحمة.

لولا كانت في هذه المدينة القانون المحلي عن معالجة السائلين والمتشردين و الأطفال الشوارع فتنشأ الأفعال السيئات و الجريمة في الشوارع وأماكن العامة و غيرها. مثلا، وجود السارق و السارقة وقطاع الطرق في أي مكان كانت، إما سارق السيارات، والدراجات و غيرها، وتبدأ الأفعال السيئات الصغيرة، وأكثر منهم من البطالة كالسائلين والمتشردين والأطفال الشوارع لأنهم يريدون الأكل اللذيذ والأموال الكثيرة، ويستعملون الملابس الباهرة بسرعة وبغير تعب ولكنهم يكسبون لطلب الرزق الحلال.

١١٧ أبي الفضل عياض بن موسى بن عياض، شرح صحيح المسلم للقاضي عياض، ص. ٥٧٥

ولأن المسألة في الشوارع كثيرة من مفسادها، فيجب علينا درئها. وفقا لهذه القاعدة : "درء المفسد أولى من جلب المصالح"^{١١٨} وهذه القاعدة ليست مطلقة ولكن تحتاج الى التفصيل بمنظور مصالحها ومفسادها، إما كبيرة أو صغيرة. إذا كانت مفسدتها أكبر من مصلحتها فدرء المفسد مقدم على جلب المصالح وإذا كانت مصلحتها أكبر من مفسدتها فجلب المصالح مقدم على درء المفسد وإذا كانت مصلحتها و مفسدتها متساويا فدرء المفسد مقدم على جلب المصالح.

وعلى الرغم، الأصل في المسألة محظور في الإسلام ، ولكن لانجوز أن نتكلم بصوت عال عند لقاءهم و لا نجوز أن نتضمن في قلوبنا فكرة سيئة و سوء ظن ولا تنهرهم لأنهم كمثلنا ولها الجنسية يعنى الجنسية الإندونسي وينبغي أن نشكر الله تعالى أن يحفظنا و لا تجعلنا من السائلين . قال الله تعالى:

"وَأَمَّا السَّائِلَ فَلَا تَنْهَرْ"^{١١٩}

من هذه الآية الكريمة، لا نجوز علينا أن ننهرهم ويعاتبهم بسبب مهنتهم. ومن باب حفظ العرض احترام الناس بعضهم لبعض، وتكريمهم والثناء عليهم إذا أحسنوا، وشرع من جانب عدم النهي عن السبب والشتم و السخرية والغيبة والقذف و الإهانة ونحو ذلك^{١٢٠}. وقال تعالى في كتابه:

¹¹⁸ Ahmad Aiq bin Abdul lathif Abu Yusuf, *Kaedah Kaedah Praktis Memahami Fikih Islami* (Gresik:Pustaka Al Furqan,2009),h.101

^{١١٩} سورة الضحى(٩٣): ١٠٠

^{١٢٠} محمد كبير يونس، مباحث أصول الفقه (دار الصفوة، ٢٠٠٧)، ص. ٩٣

وفي محاولة إعادة التأهيل التي فعلتها الخدمة الاجتماعية ومشارك مع مكان إعادة التأهيل في سيدورجو، ومن محاولاتها هي ارشادات الجسمية وارشادات الروحية وارشادات الإجتماعية ارشادات التدريب.

بسبب وجود تلك المحاولات يستطيع أن يرفع شرفتهم و كرامتهم مع الإنسان آخر، بسبب لن يعودوا الى الشوارع. وحفظ عرض فاعلهم خاصة والمجتمع والحكومة مالانج عامة

وحفظ عرضهم بعض من مقاصد الشرع وحفظ العرض بعض من الضروريات عند القدماء، لأن القدماء إقتصروا في ذكر هذه الضروريات على هذه الخمسة أو الستة.^{١٢١}

وهذه المحاولات لمعالجة السائلين هي إجتهد باستعمال مصلحة المرسله لأنها موافقة لمقصود الشرع و موافقة لشروطها وهي مصلحتها حقيقية بحيث تحقق النفع للناس أو تدفع الضرر عنهم ، ولا عبرة للمصالح الظاهرية أو الوهمية. ومصلحتها عامة لمجموعة الأمة أو للأكثرية الغالبة، ولا عبرة للمصالح الشخصية و الفردية. ولا تعارض الأحكام المبنية على المصلحة حكما شرعيا ثابتا بالنص أو الإجماع.^{١٢٢}

وهذه المحاولات مصلحة حقيقية بحيث تحقق النفع للناس بمالانج أو تدفع الضرر عنهم و مصلحة عامة لمجموعة الأمة أو للأكثرية الغالبة ولا عبرة للمصالح الشخصية و الفردية ولا تعارض الأحكام المبنية على المصلحة حكما شرعيا ثابتا بالنص أو الإجماع.

^{١٢١} محمد كبير يونس، مباحث أصول الفقه، ص. ٩١

^{١٢٢} محمد مصطفى الزحيلي ، الوجيز في أصول الفقه. ص. ٢٥٥

ووافق الباحث لمذهب الإمام مالك عن المصلحة واختاره امام الحرمين "وتسمى المصلحة التي ليس لها في شرع الله أمر أو نهي و المصلحة المرسله وهي التي يكون نفعها أكثر من ضررها".

وفي هذا البحث، أخذ الباحث النتائج أن المحاولات التي نفذتها الخدمة الإجتماعية بالانج خمسة وهي التنمية الاجتماعية والمساعدة الإجتماعية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية التفتيش ومن تلك المحاولات التي تدخل الى مصلحة المرسله هي التنمية الاجتماعية زيادة في درجة الصحة التفتيش. ومقصود الشرع فيها حفظ النفس و العقل والعرض.

الباب الخامس

النتائج والتوصيات

١. النتائج

قامت الخدمة الاجتماعية ببعض المحاولات منها محاولة الوقائية والقمعية وإعادة التأهيل. وفي محاولة الوقائية، قامت الخدمة الاجتماعية بالأنشطة والتنمية الاجتماعية والمساعدة الاجتماعية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية و التعليم، وفي محاولة القمعية، قامت الخدمة الاجتماعية بالأنشطة هي التفتيش، وقبل إقامة التفتيش، الخدمة الإجتماعية تعمل الطرائق، منها التنشئة الاجتماعية والطرء والدورية. أما في محاولة إعادة التأهيل ما قامت الخدمة الاجتماعية بالأنشطة بنفسها و لكنها تعاونت مع مكان إعادة التأهيل بسيدورجو.

المحاولات التي نفذتها الخدمة الإجتماعية بمالانج خمسة وهي التنمية الاجتماعية والمساعدة الإجتماعية وزيادة في درجة الصحة وزيادة التربية والتفتيش. ومن تلك المحاولات التي تدخل في مصلحة المرسله هي التنمية الاجتماعية زيادة في درجة الصحة والتفتيش. ومقصودالشرع فيها حفظ النفس و العقل والعرض.

2. التوصيات

وتبغى على الحكومات المحلية لإقامة مؤسسات الملاجئ مثل المنظمات غير الحكومية أو غيرها من الوكالات. باعتبارها وسيلة لصقل مهارات السائلين وتطويره لتكون أكثر إنتاجية واقتصادية.

وجبت على الحكومة المحلية مالانج توفير التعليم والمهارات اللائمة لأولئك الذين لم يعودوا إلى الشوارع لأنهم شبان الأمة و رصيد الأمة. ووجبت على الحكومة المحلية مالانج إعطاء العقوبات الصارمة على الشخصا الذين يستخدمون السائلين إجراء مثل أعمالهم. وكذلك يجب أن تكون هناك عقوبات للشخصا الذين يعطون الأموال أو الأمتعة للسائلين في أماكن العامة.

المراجع العربية

١. الكتب

القرآن الكريم

الامدي، الإمام علي بن محمد .الأحكام في أصول الأحكام.بيروت : دار الكتب العربي، 1998.

البدري، عبد المحسن العباد. الحث على اتباع السنة والتحذير من البدع وبيان خطورها .الإصدار :

مكتبة الشاملة3 ،،48.

البوطي، محمد سعيد رمضان .ضوابط المصلحة في الشريعة الإسلامية .بيروت :مؤسسة الرسالة،
1992.

الجزائري، محمد بن حسين بن حسن. معالم أصول الفقه عند أهل السنة والجماعة .ألقاهرة : دار ابن

الجوزي،1427 .

الخدومي، نور الدين بن المختار. علم المقاصد الشرعية .الرياض :المكتبة العبيكان،2001 .

الزحيلي، محمد مصطفى. الوجيز في أصول الفقه .لبنان : بيروت، 2003 .

الشنقطي، محمد المختار. مذكرة في أصول الفقه . المملكة العربية السعودية : مكتبة العلوم والحكم،

2004.

الطوسي، أبو حامد محمد بن محمد الغزالي. المستصفي في علم الأصول، تحقيق محمد عبد السلام

عبد الثاني . دار الكتب العلمية ، 1993.

الله، علي حسب. أصول التشريع الإسلامي .القاهرة : دار المعارف،1119.

الولايات، محمد يحيى بن محمد المختار. إيصال السالك إلى أصول الإمام مالك . كويت : مكتبة المعارف المتحدة، 2006.

جريشة، علي محمد. المصلحة المرسله محاولة لبسطها ونظرة فيها . المملكة العربية السعودية : الجامعة الإسلامية بالمدينة المنورة، 1977.

سوارى، محمد فؤاد محمد. المدخل إلى دراسة الفقه الإسلامى . ماليسيا : جامعة الإسلامية أونارا ماليسيا. 2002 ,

صقر، شحاتة محمد . الرد على اللمع . مكتبة الشاملة : الإصدار 3، 48.

عياض، أبي الفضل عياض بن موسى بن . شرح صحيح المسلم للقاضي عياض . فاكس : دار الوفاء، 2003.

موسى، فاديغا. أصول الفقه الإمام مالك أدلته العقلية . الرياض : دار التدمرية ، ٢٠٠٧ .

يونس، كبير محمد. مباحث أصول الفقه . دار الصفوة، ٢٠٠٧ .

٢. القوانين

القوانين الأساسية ١٩٤٥ فصل ٣٤١

القوانين المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ فصل ٥

القوانين المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٣ فصل ٧

القوانين المحلي مالانج رقم ٩ سنة ٢٠١٢ فصل ١١

المراجع الإندونيسية

- Amiruddin dan Zainal Asikin,. *Pengantar Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Rajawali Press, 2006.
- Arfan, Abbas. *Kaidah-Kaidah Fiqh Mu'amalah dan Aplikasinya dalam Ekonomi Islam & Perbankan Syari'ah*. Jakarta: Direktorat Pendidikan Tinggi Islam Direktorat Jenderal Pendidikan Islam Kementerian Agama Republik Indonesia, 2012.
- Suinggo, Bambang. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: PT.Raja Grafindo Persada, 2003.
- Bungin, Burhan. *Metode Penelitian Sosial. Format-Format Kuantitatif dan Kualitatif*. Surabaya: Air langga Press, 2001.
- Harsono, Hanifah. *Implementasi Kebijakan Dan Politik*. Jakarta : Rineka Cipta, 2002.
- Huberman, Miles. *Qualitative Data Analysis*. Beverly Hills California: Sage, 1984.
- John W. Creswell. *Research Design Qualitative, Quantitative and Mived Methods Approaches*”, diterjemahkan oleh Ahmad Fawaid, *Research Design Pedekatan Kualitatif, kuantitatif, dan Mixed*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2010.
- Malang, Fakultas Syari'ah UIN. *Pedoman Karya Tulis Ilmiah*. Malang: UIN Malang, 2013.
- Soekanto, Soerjono dan Sri Mamudji. *Penelitian Hukum Normatif*. Jakarta: Rajawali Press, 2006.
- Marzuki, Peter Mahmud. *Penelitian Hukum*. Jakarta: Kencana, 2007.
- Maraghi, Ahmad Musthofa. *Tafsir Al Maraghi jilifd 26, diterj. Bahrn Abu bakar, Hery noer Ali, Anshari Umar sitanggal*. Semarang : Cv. Toha Putra. 1989.
- Moleong, Lexi J. *Metodologi Penelitian Kualitatif*. Bandung: PT Remaja Rosdakarya, 2002.
- Munawwir, Ahmad Warson. *al-Munawwir Kamus Arab-Indonesia, cet. 14* . Surabaya: Penerbit Pustaka Progressif, 1997.

- Muslich, Ahmad Wardi. *Fiqh Muamalat*. Jakarta: Amzah, 2010.
- Nadzir, Mohammad. *Metodologi Penelitian*. Jakarta: PT.Ghalia Indonesia, 2003.
- Saifulloh. *Buku Panduan Metode Penelitian*. Malang: Fakultas Syari'ah, 2006.
- Soekanto, Soerjono. *Penelitian Hukum Normatif*. Jakarta : PT.Raja Grafindo, 2003.
- Sungsono, Bambang. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 1997.
- Sugiyono. *Memahami Penelitian Kualitatif*. Bandung: Alfabeta, 2014.
- Syarifuddin, Amir.. *Ushul Fikih 2*. Jakarta: Kencana, 2009.
- Umum, Chaerul. *Ushul Fikih 1*. Bandung: Pustaka Setia, 1998.
- Yusuf, Ahmad aiq bin AbdulLathif Abu. *Kaedah Kaedah Praktis Memahami Fikih Islami*. Gresik: Pustaka Al Furqan, 2009.

المراجع من البحوث العلم

- Aziztianto, Bagus Wahyu. *Kriminalisasi Pengemis Jalanan Perspektif Hukum Islam, Skripsi SHI*. Yogyakarta: Universitas Islam Negeri Sunan Kalijaga, 2012
- Hartati, Hotifah. “*Mengemis sebagai Profesi dalam Tinjauan Antropologi Hukum pada masyarakat cikikol Tangerang,*” *Skripsi Fakultas Syari'ah dan Hukum*. Jakarta: UIN Syarif Hidayatullah, 2010.
- Wicaksono, Debie. “*Perlindungan Hukum Terhadap Gelandangan Dan Pengemis Di Kota Yogyakarta Setelah Berlakunya Uu No 13 Tahun 2011 Tentang Penanganan Fakir Miskin,*” *Skripsi Fakultas Hukum*. Universitas Atma jaya, 2013.

المراجع من الإنترنت

<http://dinsos.malangkota.go.id/category/profil/visi-dan-misi/>

<http://dinsos.malangkota.go.id/category/download/dasar-hukum/>

<http://dinsos.malangkota.go.id/category/profil/visi-dan-misi/>

<http://dinsos.malangkota.go.id/category/download/dasar-hukum/>

<http://dinsos.malangkota.go.id/category/download/dasar-hukum/>

<https://id.wikipedia.org/wiki/Mengemis>

<http://daerah.sindonews.com/read/1017790/23/ada-kampung-pengemis-di-pamekasan->

<http://nasional.republika.co.id/berita/nasional/umum/12/08/11/m8ka10-ini-dia-kampung-penghasil-pengemis-dimanakah->

