

**POLITIK HUKUM *DUAL BANKING SYSTEM* DI INDONESIA  
(Kajian Terhadap Perubahan Bank Konvensional Menuju  
*Dual Banking System*)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Ariani Puji Winarni  
NIM 10220059**



**JURUSAN HUKUM BISNIS SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG  
2014**

**POLITIK HUKUM *DUAL BANKING SYSTEM* DI INDONESIA  
(Kajian Terhadap Perubahan Bank Konvensional Menuju  
*Dual Banking System*)**

**SKRIPSI**

**Oleh:**

**Ariani Puji Winarni  
NIM 10220059**



**JURUSAN HUKUM BISNIS SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG  
2014**

## **PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI**

Demi Allah,

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan, penulis menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**POLITIK HUKUM *DUAL BANKING SYSTEM* DI INDONESIA**  
**(Kajian Terhadap Perubahan Bank Konvensional Meju**  
***Dual Banking System*)**

benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan atau duplikat atau memindah data milik orang lain, kecuali yang disebutkan referensinya secara benar. Jika di kemudian hari terbukti disusun orang lain, ada penjiplakan, duplikasi, atau memindah data orang lain, baik secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang saya peroleh karenanya, batal demi hukum.

Malang, 3 April 2014  
Penulis,

Ariani Puji Winarni  
NIM 10220059

## **HALAMAN PERSETUJUAN**

Setelah membaca dan mengoreksi skripsi saudara Ariani Puji Winarni, NIM 10220059, Jurusan Hukum Bisnis Syariah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang dengan judul :

**POLITIK HUKUM *DUAL BANKING SYSTEM* DI INDONESIA  
(Kajian Terhadap Perubahan Bank Konvensional Menuju  
*Dual Banking System*)**

Maka pembimbing menyatakan bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk diajukan dan diuji pada Majelis Dewan Penguji.

Mengetahui,  
Ketua Jurusan  
Hukum Bisnis Syariah,

Malang, 3 April 2014  
Dosen Pembimbing,

Dr. M. Nur Yasin, M. Ag  
NIP 196910241995031003

Dr. H. Mujaid Kumkelo, M. H.  
NIP 197406192000031001

## PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan Penguji Skripsi saudari Ariani Puji Winarni, NIM 10220059, mahasiswa Jurusan Hukum Bisnis Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan Judul :

**POLITIK HUKUM *DUAL BANKING SYSTEM* DI INDONESIA  
(Kajian Terhadap Perubahan Dari Bank Konvensional Menuju  
*Dual Banking System*)**

Telah menyatakan lulus dengan nilai B + (Sangat Baik)

Dengan Penguji:

1. Dr. H. Umi Sumbulah, M. Ag ( \_\_\_\_\_ )  
NIP. 197108261998032002 Ketua
2. Dr. H. Mujaid Kumkelo, M. H. ( \_\_\_\_\_ )  
NIP 197406192000031001 Sekertaris
3. Dr. H. Saifullah, S.H., M.Hum ( \_\_\_\_\_ )  
NIP 19651205200031001 Penguji Utama

Malang, 29 April 2014

Dekan,

Dr. H. Roibin, M.Hi  
NIP 1968121819990310

## HALAMAN PERSEMBAHAN

Teriring do'a dalam rajutan kata, karya ini ku persembahkan kepadamu orang yang telah mewarnai indahny kehidupan ini:

1. Allah Swt yang selalu memberikan kemudahan dalam proses pengerjaan skripsi ini kapanpun dan dimanapun saya berada (di Kantor FIZA STUDIO & GYMNASTIK (Singosari), di rumah Om Yudha & Tante Wiluk (Lawang), di Kost/Asrama Wargadinata (Malang)).
2. Kedua orang tua saya, Alm. Bapak Tito Winarto, S.E. (semoga selalu dalam kemuliaan Allah swt di alam sana dan selalu merasa kedamaian serta kebahagiaan tanpa batas), Mama Puji Rahayu (semoga dalam lindungan dan ampunan Allah swt).
3. Om Bambang C.K.S. Yudha, S.T, dan Tante Wiluk Widyawati, S.T. Terimakasih atas kasih sayang dan pengorbanan Anda yang selalu dilimpahkan pada saya selama ini. Baik dari pemberian materiil dan moril, yang membuat saya bisa menjadi pribadi yang berusaha mandiri.
4. Buk Dar & Buk Nik yang selalu memberi semangat dan mengobati rasa lelah yang saya alami selama ini.
5. Ibu & bapak **FIZA** (Fitri & Mirza ), selaku Owner FIZA STUDIO, FIZA HOTEL, FIZA VILA'S & NOTARIS Sukses. Terimakasih untuk Ibu & Bapak yang telah memberikan kesempatan pada saya untuk bisa bekerja di Singosari, maupun di Kalimantan, dan yang telah mengajarkan saya tentang profesionalitas

dalam berusaha bekerja keras melayani orang dan memenuhi kebutuhan member hingga meraih kesuksesan seperti yang anda berdua miliki.

6. Seluruh staff FIZA STUDIO (mas As, mas Indra, mas Omay, mbak Ifa, Andina, Rio, Tofa dan Gaga.) , yang telah membantu menyelesaikan pekerjaan kantor, sehingga membuat saya bisa mencicil pengerjaan skripsi ini, baik secara sembunyi-sembunyi maupun terang-terangan.
7. Teman-Teman Asrama Wargadinata (mbak Pur, mbak Mbutem, mbk Sujun, mbak Roro, mbak Zila, mbak Maya, mbak Kiki, mbak Mira, Elik,Bella, DJ, dan Erika) Terimakasih atas dorongan semangatnya dan saran-sarannya yang telah kalian berikan padaku. (Rindu masa berjamaah (jama'ah sholat, hang out,bersih-bersih kost,makan, tidur,dll dengan kalian semua...)
8. Gus & Ning LKP2M (Pak Dir Gencar dkk., Pak Dir Luthfi dkk., Pak Dir Agung dkk., Pak Dir Iwan dkk.) Terimakasih atas kebersamaan dan ilmu yang telah kalian berikan diluar kepenulisan, kajian, dan penelitian.Mulai dari keorganisasian/kepemimpinan, filsafat kehidupan, loyalitas, dan profesionalitas dalam berkarya. Hal itu sangat bermanfaat bagi saya... Terus berjuang meraih sukses. Kutunggu karya kalian selanjutnya.
9. Seluruh kader KOPMA PADANG BULAN (PB) pengurus maupun anggota dan devisi-devisi yang luar biasa kereatifnya dengan bersinergi satu sama lain demi bisa survive mengembangkan KOPMA PB.
10. Perpustakaan Pusat UIN MAULANA MALIK IBRAHIM, beserta staff nya yang ramah. Saya sangat berterimakasih dengan gedung megah itu yang telah

memberikan kemudahan dan mengajarkan saya tentang seluruh ilmu di dunia ini.

11. Seluruh lembaga sosial (PPPA Darul Quran, Yatim Mandiri, dan Rumah Zakat) terimakasih saya ucapkan karena yang selalu membantu saya mendapatkan kemudahan di setiap hal.



## MOTTO

يٰۤاَيُّهَا الَّذِيْنَ ءَامَنُوْا اَوْفُوْا بِالْعُقُوْدِ ۗ اُحِلَّتْ لَكُمْ بِهِيْمَةٍ الْاَنْعَامُ

ۙ اِلَّا مَا يُتْلٰى عَلَيْكُمْ غَيْرِ مُحَلٰى الصَّيْدِ وَاَنْتُمْ حُرْمٌ ۗ اِنَّ اللّٰهَ تَحْكُمُ مَا يُرِيْدُ ﴿١﴾

*Hai orang-orang yang beriman, penuhilah aqad-aqad itu dihalalkan bagimu binatang ternak, kecuali yang akan dibacakan kepadamu. (yang demikian itu) dengan tidak menghalalkan berburu ketika kamu sedang mengerjakan haji. Sesungguhnya Allah menetapkan hukum-hukum menurut yang dikehendaki-Nya.*

(QS. al-Maidah (5) : 1)

## PRAKATA

*Assalamu'alaikum Wr. Wb.*

Skripsi ini, merupakan salah satu bukti cahaya Ilahi yang merasuk ke dalam lubuk hati seorang hamba. Inilah rangkaian kata penuh perjuangan yang dirajut oleh seorang mahasiswi Hukum Bisnis Syariah fakultas Syariah UIN Maliki Malang. Dengan anugerah rahmat serta hidaya-Nya sehingga skripsi yang berjudul “Politik Hukum *Dual Banking System* di Indonesia” ini dapat diselesaikan dengan benar.

*Shalawat* dan salam selamanya penulis persembahkan kepada baginda Rasulullah Muhammad Saw, yang telah memberikan petunjuk kepada seluruh umat tidak terkecuali penulis, untuk berkarya dengan penuh semangat berlandaskan al-Quran dan Sunah sesuai keagungan moral dan spiritual.

Ucapan terima kasih tidak lupa penulis sampaikan kepada seluruh pihak yang telah mendukung lancarnya penyusunan skripsi ini, dengan hormat penulis ucapkan terimakasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mudjia Rahardjo, M.Si., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
2. Dr. H. Roibin, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
3. Dr. M. Nur Yasin, M.Ag., selaku Ketua Jurusan Hukum Bisnis Syariah, dan Dr. H. Abbas Arfan, Lc, M.H., selaku sekretaris Jurusan Hukum Bisnis Syariah Fakultas Syariah;

4. Dr. H. Mujaid Kumkelo, M.H., selaku dosen Pembimbing. Teriakasih saran dan Ilmunya yang telah diberikan kepada peneliti.
  5. Dra. Jundiani, S.H., M.Hum., selaku dosen penasehat akademik.
  6. Seluruh dosen pengajar serta staf administrasi Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
  7. Segenap civitas akademika Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang khususnya teman ;
  8. Ayahanda (alm) Tito Wianarto, S.E. dan Mama Puji Rahayu selaku orang tua yang senantiasa memberikan dukungan moril, spirituil dan materil.
  9. Segenap keluarga besar di Lawang dan Gresik;
  10. Sahabat-sahabat terbaik serta seluruh teman-teman seperjuangan mahasiswa Jurusan Hukum Bisnis Syariah khususnya angkatan 2010. Terima kasih atas doa, semangat, kebersamaan, dan kenangan indah selama ini;
- Semoga karya ini dapat bermanfaat bagi penulis dan pembaca sekalian serta menjadi khasanah kepustakaan baru yang akan memberi manfaat bagi semua pihak. *Aamiin Yaa Rabbal'Alamiin.*

*Wassalamu'alaikum Wr. Wb.*

Malang, 3 April 2014  
Penulis,

Ariani Puji Winarni  
NIM 10220059

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMBUNG .....	i
HALAMAN JUDUL .....	ii
MOTTO .....	iii
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iv
HALAMAN PERSETUJUAN .....	vi
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI .....	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	vii
PRAKATA .....	x
PEDOMAN TRANSLITERASI .....	xii
DAFTAR ISI .....	xv
ABSTRAK .....	xvi
ABSTRACT .....	xvii
ملخص البحث .....	xviii

### BAB I PENDAHULUAN

A. Latar Belakang .....	1
B. Rumusan Masalah .....	5
C. Batasan Masalah.....	5
D. Tujuan Penelitian.....	6
E. Manfaat Penelitian.....	6
F. Definisi Konseptual.....	7
G. Metode Penelitian.....	7
H. Penelitian Terdahulu .....	15
I. Sistematika Penulisan.....	19

### BAB II TINJAUAN PUSTAKA

A. Pengertian Politik Hukum .....	21
B. Sistem Hukum Nasional .....	24
C. Karakter Politik Hukum Nasional.....	25

D. Teori Yang Mempengaruhi Hukm Nasional.....	30
E. Konsep Negara Hukum Pancasila.....	31
1. Proses Pemberlakuan Pancasila .....	33
2. Pancasila sebagai Sumber Hukum Nasional .....	35
F. Fatwa Majelis Ulama Indonesia.....	38
G. Pengertian Bank .....	39
H. Pengertian <i>Dual Banking System</i> .....	42
I. Aspek Hukum Dual Banking Sytstem di Indonesia.....	45
1. Peraturan Perundang-Undangan.....	45
2. Fatwa DSN MUI .....	59
<b>BAB III POLITIK HUKUM DUAL BANGKING SYSTEM</b>	
<b>DI INDONESIA</b>	
A. Landasan Politik Hukum Bagi Keberlakuan Undang-Undang Dual Bangking System di Indonesia .....	70
B. Faktor-Faktor Yang Mempengaruhi Bank Konvensional Menerapkan Dual Bangking System di Indonesia.....	76
1. Faktor Eksternal .....	76
2. Faktor Internal.....	79
<b>BAB IV PENUTUP</b>	
A. Kesimpulan .....	92
B. Saran.....	93
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>95</b>

## ABSTRAK

Ariani Puji Winarni, 10220059, 2010. **Politik Hukum *Dual Banking System* di Indonesia, Skripsi, Fakultas Syariah, Jurusan Hukum Bisnis Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.**  
Dosen Pembimbing: Dr. H. Mujaid Kumkelo, S.H, M.H.

---

**Kata Kunci:** Politik Hukum, *Dual Banking System*.

Politik Hukum *Dual Banking System* sebagai langkah dalam menetapkan Undang-Undang yang digunakan baik pada hukum yang telah berlaku (*Ius Constitutum*) maupun yang akan berlaku (*Ius Constituendum*) dengan kaitannya dengan perbankan Konvensional maupun perbankan Syariah. Kebijakan yang diambil oleh pemerintah tersebut haruslah sesuai dengan sistem hukum nasional berdasarkan pada UUD 1945 dan dasar Negara Indonesia yakni Pancasila. Berbagai faktor yang mempengaruhi penerapan *Dual Banking System* pun semakin luas.

Penelitian ini difokuskan pada landasan keberlakuan Undang-Undang yang sesuai dengan keberadaan *Dual Banking System* beserta faktor yang mempengaruhi bank konvensional menerapkan *Dual Banking System*. Untuk landasan keberlakuan kami menggunakan teori dari Moh. Mahfud MD yang menyatakan bahwa politik hukum sebagai kebijakan resmi tentang hukum yang akan diberlakukan baik dengan pembuatan hukum baru maupun penggantian hukum lama dalam rangka mencapai tujuan Negara. Landasan keberlakuan Hukum *Dual Banking System* bertujuan untuk menjadikan pedoman hukum mana yang digunakan untuk operasionalnya. Begitupula apa saja faktor-faktor yang mempengaruhi bank Konvensional menerapkan *Dual Banking System*.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini adalah *library research*, yaitu penelitian yang diarahkan dan difokuskan terhadap penelitian bahan-bahan pustaka yang berkaitan dengan Politik Hukum dan landasan keberlakuan Undang-Undang yang menangani *Dual Banking System* yakni UU No. 10 Tahun 1998 dan UU No. 21 Tahun 2008 Tentang Perbankan Syariah.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa landasan keberlakuan UU yang mengatur *Dual Banking System* di Indonesia. Menggunakan UU No. 10 Tahun 1998 dan UU No. 21 Tahun 2008 merupakan pedoman bagi operasionalnya *Dual Banking System*. Sedangkan faktor-faktor yang mempengaruhi bank konvensional menerapkan *Dual Banking System* diperoleh dari faktor eksternal yang meliputi sosial, ekonomi, keagamaan, politik, meniru Negara tetangga. Jika faktor internal terdapat pada filosofis Pancasila dan perundang-undangan.

## ABSTRACT

Ariani Puji Winarni,10220059, 2010, **Law Politic Dual Banking System in Indonesia, Thesis, Departement of Shariah Business Law, Shariah Faculty, The State Islamic University (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang**, Supervising : Dr. H. Mujaid Kumkelo, S.H, M.H.

---

**Keywords: Law Politic, Dual Banking System.**

Law Politic is a wisdom that make by the government into decide laws that use had valid (*Ius Constitutum*) or will valid (*Ius Constituendum*) with connect of banking conventional and shariah. That wisdom decide by government must same with national law system according on UUD 1945 and five basic principles of the Republik of Indonesia. Some factor that influence practice of Dual Banking System add wide.

This research by focused on regulation in valid laws that same with attendant of Dual Banking System a long with factor influence to conventional banking practicing Dual Banking System. Discourse along this statement that Dual Banking System rest just on banking laws. Whereas it has Shariah System is devide yield. Base valid of Dual Bangking System of law have goal to be guide law will that use to its operational. The also factors that influence by bank conventional practicing it.

The Method by used into this research library research, is an research that direction and focused on research matter book there connect with law politic and regulation of validation on Laws UU No.10 on 1998 about banking and UU No. 21 on 2008 about Shariah Banking. The concept Dual Bangking System get from expert in banking and academicy concentration Shariah Banking and Conventional Banking.

The result research show very important to know rregulation of validation UU that manage Dual Banking System in Indonesia. Used two laws, are they UU No. 10 on 1998 about banking and UU No. 21 on 2008 about shariah banking. There are factors that influence conventional banking to practicing Dual Banking System get from external factors, they are society, economic, politic, religious, and imitation Malaysia. The internal factor, they are philosophy of five basic principles of the Republik of Indonesia.

## مستخلص البحث

آرياني فوجي وينرني. رقم التسجيل ١٠٢٢٠٠٥٩ ٢٠١٤. سياسة حكم نظام بنكين (*Dual Banking*) في إندونيسية. بحث جامعي. كلية الشريعة، قسم حكم الإقتصاد الشرعي في الجامعة الإسلامية الحكومية مولانا مالك إبراهيم مالانج. المشرف: الدكتور الحاج مجائز كومكيلو، الماجستير.

الكلمات الأساسية: سياسة الحكم، نظام بنكين (*Dual Banking*)  
سياسة حكم نظام بنكين (*Dual Banking*) خطوة إلى تقرير القانوني الجاري (*Ius Constitutum*) و القانوني الذي سيجري (*Ius Constituendum*) و ذلك له علاقة بالبنك التقليدي و الشرعي. و ذلك القرار الحكمي لا بد أن ينسجم مع النظام الوطني/الدولي المعتمد على UUD 45. و تسع العوامل المؤدية إلى تطبيق نظام البنكين.  
يتركز هذا البحث على النظام الحكومي الموافق نظام البنكين (*Dual Banking*) و العوامل مؤدية إلى تطبيق البنك التقليدي نظام البنكين. و نظرية محمد محفوظ م د. استعملتها الباحثة لمعرفة علة القرار، و تلك النظرية تقول أن سياسة الحكم هي قرار رسمي عن الحكم الجاري و الذي سيجري للحصول على مقاصد الدولة. و علة تقرير حكم نظام البنكين لتعيين الدليل الحكمي المستعمل، و كذلك العوامل الذي تؤثر البنك في تطبيق نظام البنكين.  
هذا البحث هو بحث مكتبي (*Library reseach*). يعني بحث يتركز على مطالعة الكتب المتعلقة سياسة الحكم و علة تقرير النظام الذي يحتوي على نظام البنكين و ذلك يوجد في رقم ١٠ سنة ١٩٩٨ و القانون رقم ٢١ سنة ٢٠٠٨ عن بنك الشرعي.  
نتيجة هذا البحث تدل على أن قرار النظام الذي يبين نظام البنكين في إندونيسيا يستعمل رقم ١٠ سنة ١٩٩٨ و القانون رقم ٢١ سنة ٢٠٠٨. و أما العوامل التي تؤثر البنك التقليدي في تطبيق نظام البنكين فالخارجية، منها الاجتماعية و الإقتصادية و الدينية و السياسية و نسخ نظام الدولة المجاورة، و إذا توجد العوامل الداخلية فمن الفلسفة القانونية الحكومية (*Pancasila*).