

**PERAN PEMERINTAH DALAM MENJAGA PERSAINGAN  
USAHA ANTARA PRODUK LOKAL DAN PRODUK IMPOR**

**SKRIPSI**

Oleh:  
**MACHFUDZ ASY'ARI**  
**NIM 09220063**



**JURUSAN HUKUM BISNIS SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG  
2014**

**PERAN PEMERINTAH DALAM MENJAGA PERSAINGAN  
USAHA ANTARA PRODUK LOKAL DAN PRODUK IMPOR**

**SKRIPSI**

**Oleh:  
MACHFUDZ ASY'ARI  
NIM 09220063**



**JURUSAN HUKUM BISNIS SYARIAH  
FAKULTAS SYARIAH  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG  
2014**

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Demi Allah swt,  
dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan,  
penulis menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

### PERAN PEMERINTAH DALAM MENJAGA PERSAINGAN USAHA ANTARA PRODUK LOKAL DAN PRODUK IMPOR

Benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau memindah data milik orang lain, kecuali yang disebutkan referensinya secara benar. Jika dikemudian hari terbukti disusun oleh orang lain, ada penjiplakan, duplikasi, atau memindah data orang lain, baik secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh, batal demi hukum.

Malang, 28 Maret 2014

Penulis,



Machfudz Asy'ari  
NIM 09220063

## HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah membaca dan mengoreksi penelitian skripsi saudara Machfudz Asy'ari, NIM 09220063, mahasiswa Jurusan Hukum Bisnis Syariah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

### **PERAN PEMERINTAH DALAM MENJAGA PERSAINGAN USAHA ANTARA PRODUK LOKAL DAN PRODUK IMPOR**

Maka pembimbing menyatakan bahwa skripsi tersebut telah dianggap memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk disetujui dan diajukan pada Majelis Dewan Penguji.

Malang, 28 Maret 2014

Dosen Pembimbing,



Musleh Harry, SH., M.Hum.  
NIP 196807101999031002

Mengetahui,  
Ketua Jurusan  
Hukum Bisnis Syariah



Dr. M. Nur Yasin, M.Ag.  
NIP 196910241995031003

## PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan penguji skripsi saudara Machfudz Asy'ari, NIM 09220063, mahasiswa Jurusan Hukum Bisnis Syariah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

### PERAN PEMERINTAH DALAM MENJAGA PERSAINGAN USAHA ANTARA PRODUK LOKAL DAN PRODUK IMPOR

Telah dinyatakan lulus dengan nilai A (*cumlaude*)

Dewan penguji:

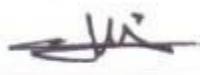
1. Moh. Thoriquddin, M.H.I.  
NIP 197303062006041001

(  )  
Ketua

2. Musleh Harry, S.H., M.Hum.  
NIP 196807101999031002

(  )  
Sekretaris

3. Dr. Suwandi, M.H.I.  
NIP 196104152000031001

(  )  
Penguji Utama

Malang, 29 April 2014



Roibin, M.H.I.  
NIP 196812181999031002

## HALAMAN PERSEMBAHAN

*Karya ini kupersembahkan kepada*

*Bapak Parno dan Ibu Djumarni*

*yang senantiasa menyematkan doa dan motivasi kepada ananda tanpa hentinya  
sehingga dapat menyelesaikan bangku perkuliahan dengan khusnul khitam,  
aamiin*

**ربي اغفر لي ولوالدي وارحمهما كما ربياني صغيرا**

*Terima kasih kepada*

*Adikku, Azka, yang yang bisa hadir di sisi hidupku dengan berbagi canda*

*Ela Kurniawati, Istriku, yang selalu menemani  
dan memberi motivasi serta mengisi kehidupanku dengan penuh cinta  
untuk kebersamaan di masa sekarang dan yang akan datang*

*Teman-teman seperjuangan, Be-Law HBS 2009  
yang menjadi tempat diskusi dan berbagi ilmu,  
sahabat-sahabat sehubungan, Munthe, Iga, CakHar, Riyan, Sanul  
tempat berbagi cerita banyak hal*

*Teman-teman Akxel 2009 yang memberi dukungan dan motivasi tersendiri,  
dan sahabat-sahabat lainnya yang tidak bisa disebutkan satu per satu  
yang telah membantu dan memberikan dukungan dalam studiku*

*Terima Kasih kepada semua... Syukron Katsir...*

## MOTTO

﴿ إِنَّ اللَّهَ يَأْمُرُكُمْ أَنْ تُؤَدُّوا الْأَمَانَاتِ إِلَىٰ أَهْلِهَا وَإِذَا حَكَمْتُمْ بَيْنَ النَّاسِ أَنْ تَحْكُمُوا بِالْعَدْلِ ۚ إِنَّ اللَّهَ نِعِمَّا يَعِظُكُمْ بِهِ ۗ إِنَّ اللَّهَ كَانَ سَمِيعًا بَصِيرًا ﴾

Sesungguhnya Allah menyuruh kamu menyampaikan amanat kepada yang berhak menerimanya, dan (menyuruh kamu) apabila menetapkan hukum di antara manusia supaya kamu menetapkan dengan adil. Sesungguhnya Allah memberi pengajaran yang sebaik-baiknya kepadamu. Sesungguhnya Allah adalah Maha mendengar lagi Maha melihat. (al-Nisa:58)

## KATA PENGANTAR



Segala puji dan syukur kita haturkan kehadirat Allah swt atas limpahan rahmat, taufiq serta hidayah dan inayah-Nya kita semua dalam keadaan sehat khususnya penulis dapat menyelesaikan penelitian ini dengan judul ***Peran Pemerintah Dalam Menjaga Persaingan Usaha Antara Produk Lokal dan Produk Impor*** dengan tepat waktu. Salawat beserta salam selalu kita haturkan kepada junjungan Muhammad saw yang telah membawa agama yang paling benar yaitu agama Islam. Semoga kita termasuk dalam golongan hamba yang *shalih* dan mendapatkan syafaat Rasulullah saw. Aamiin.

Dalam menyelesaikan skripsi ini, penulis haturkan banyak terima kasih atas dukungan, bimbingan, arahan, dan doa dari banyak pihak. Tanpa dukungan mereka penulis tidak dapat menyelesaikan skripsi ini, khususnya kepada yang terhormat:

1. Prof. Dr. H. Mudjia Rahardjo, M.Si., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Dr. H. Roibin, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Dr. M. Nur Yasin, M.Ag., selaku Ketua Jurusan Hukum Bisnis Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Musleh Herry, S.H., M.Hum., selaku dosen pembimbing penulis. Penulis mengucapkan terima kasih atas waktu yang telah beliau luangkan untuk bimbingan, motivasi dan doa dalam menyelesaikan skripsi ini. Semoga beliau beserta seluruh keluarga besar selalu mendapatkan rahmat dan hidayah Allah swt serta selamat dunia dan akhirat.
5. Dra. Jundiani, S.H., M.Hum., selaku dosen wali penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang. Terima kasih penulis haturkan kepada beliau yang telah



memberikan bimbingan, saran, serta motivasi selama menempuh perkuliahan.

6. Segenap dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang yang telah memberikan pendidikan dan pengajaran, serta mengamalkan ilmunya dengan ikhlas. Semoga Allah swt memberikan pahala-Nya yang sepadan kepada beliau semua.
7. Staf Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, penulis mengucapkan terima kasih atas partisipasinya dalam penyelesaian skripsi ini.
8. Sukses selalu sahabat-sahabat HBS angkatan 2009, yang tekun dalam menuntut ilmu di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
9. Semua pihak yang telah ikut membantu penulis dalam menyelesaikan studi di kampus ini yang tidak mungkin disebutkan satu persatu.

Semoga apa yang telah saya peroleh selama kuliah di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang ini, dapat bermanfaat bagi semua pembaca, khususnya bagi saya pribadi. Dan semoga Allah swt selalu melimpahkan rahmat dan karunia-Nya untuk hamba-hamba-Nya. Penulis menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis sangat mengharapkan kritik dan sarana dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Malang, 28 Maret 2014  
Penulis,

Machfudz Asy'ari  
NIM 09220063

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN COVER</b> .....	
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI</b> .....	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>ix</b>
<b>ABSTRAK</b> .....	<b>xi</b>
<b>BAB I : PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah .....	6
C. Tujuan Masalah .....	7
D. Batasan Masalah.....	7
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Definisi Operasional.....	8
G. Metode Penelitian.....	9
H. Sistematika Penulisan.....	13
<b>BAB II : TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>16</b>
A. Penelitian Terdahulu.....	16
B. Persaingan Usaha.....	20
1. Definisi Persaingan Usaha .....	20
2. Hukum Persaingan Usaha.....	20
3. Kebijakan Persaingan Usaha .....	21
4. Peran Pemerintah Dalam Persaingan Usaha.....	26
5. Manfaat Persaingan Usaha .....	27
C. Pasar Dalam Islam.....	29
1. Pasar Dalam Tinjauan Islam.....	31

2. Pandangan Fuqaha Tentang Pasar .....	31
3. Intervensi Pasar.....	33
D. Perdagangan Internasional.....	35
1. Definisi Perdagangan Bebas .....	35
2. Sejarah Perdagangan Bebas .....	36
3. Faktor Pendorong Perdagangan Internasional .....	40
4. Peran Pemerintah Dalam Perdagangan Internasional.....	41
5. Impor.....	44
E. Perdagangan Internasional Dalam Islam .....	49
1. Tinjauan Islam Terhadap Perdagangan Internasional.....	49
2. Perdagangan Bebas Dalam Islam .....	52
3. Politik Dagang Internasional .....	56
F. Etika Bisnis Islam.....	58
1. Etika Bisnis .....	58
2. Karakteristik Ekonomi Islam .....	59
3. Transaksi Yang Dilarang Dalam Ekonomi Syariah.....	65
4. Prinsip-prinsip Ekonomi Syariah.....	67
5. Peran Pemerintah Dalam Perspektif Ekonomi Islam.....	73
6. Keadilan Dalam Perekonomian .....	73
<b>BAB III: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>78</b>
A. Peran Pemerintah Dalam Menjaga Persaingan Usaha.....	78
B. Kebijakan Pemerintah Terhadap Impor Daging Sapi.....	86
<b>BAB V: PENUTUP .....</b>	<b>93</b>
A. Kesimpulan.....	93
B. Saran .....	94
<b>DAFTAR PUSTAKA .....</b>	<b>96</b>

## ABSTRAK

Asy'ari, Machfudz, 09220063, *Peran Pemerintah Dalam Menjaga Persaingan Usaha Antara Produk Lokal dan Produk Impor*, Skripsi, Jurusan Hukum Bisnis Syari'ah, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim of Malang, Pembimbing: Musleh Harry, SH., M.Hum.

---

Kata Kunci: Peran Pemerintah, Persaingan Usaha, Impor

Kebijakan impor pemerintah belakangan ini menjadi topik utama berita-berita dari media elektronik maupun media massa yaitu mengenai pembatasan volume impor daging sapi. Pembatasan kuota impor daging sapi dilakukan karena pemerintah memiliki komitmen kuat untuk mencapai swasembada daging sapi dan kerbau pada tahun 2014. Pada dasarnya impor daging sapi dilakukan untuk menutupi kekurangan pasokan dalam negeri. Oleh karena pemerintah terus berupaya untuk mencapai target swasembada dengan kebijakan seperti akselerasi Program Swasembada Daging Sapi dan Kerbau (PSDS-K), maka volume impor akan dikurangi secara bertahap.

Namun pada akhir tahun 2013 pemerintah melalui Kementerian Perdagangan justru mengimpor daging sapi tanpa batas hingga akhir tahun, sebab harga daging sapi yang melonjak tinggi. Hal ini disebabkan daging sapi lokal yang beredar di pasar tanpa ada pesaing dan menimbulkan permasalahan baru karena pemerintah perlu melakukan stabilisasi harga daging sapi.

Penelitian ini bertujuan untuk: 1) mengetahui peran pemerintah dalam menjaga persaingan usaha. 2) menganalisa kebijakan pemerintah yang diterapkan terhadap impor daging sapi. Penelitian ini disebut penelitian kepustakaan atau *library research*. Penelitian ini termasuk ke dalam penelitian normatif. Pendekatan yang digunakan adalah pendekatan yuridis normatif analitis. Jenis pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan perundang-undangan. Dalam penelitian ini metode analisis data yang digunakan adalah analisis data kualitatif.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa pemerintah telah menjalankan perannya dalam persaingan usaha daging sapi. Dalam meningkatkan produksi daging sapi lokal, pemerintah membuat program Percepatan Swasembada Daging Sapi. Sedangkan untuk menekan impor daging sapi, pemerintah menerapkan hambatan-hambatan seperti bea masuk impor, pembatasan kuota, dan peraturan teknis pemberian ijin impor. Pemerintah telah berusaha menjaga keseimbangan pasar antara daging sapi lokal dan daging sapi impor, namun belum diupayakan secara optimal.

## ABSTRACT

Asy'ari, Machfudz, 09220063, *Government's Role to Balance the Business Competition Between Local and Imported Products*, Thesis, Department of Islamic Business Law, Faculty of Sharia, Maulana Malik Ibrahim State Islamic University, Malang. Advisor: Musleh Harry, SH., M.Hum.

---

Keyword: Government's Role, Business Competition, Import

The government's import policy recently has become a headlines of the news media and the electronic media for its' tight restriction on beef imports. The restrictions is due to government's strong commitment to achieve the target in beef and buffalo self-sufficiency in 2014. Basically the purpose of beef imports is to manage domestic supply shortage. Therefore, the government continues to strive to achieve self-sufficiency target by accelerating beef and buffalo aelf-sufficiency program and gradually reducing the imports volume.

In the end of 2013, despite of the policy, the government through the Ministry of Trade importes beefs without limit until the end of the year since the price of beef was rocketing. The local beef trade in the market has no competitors and emerges new problems because the government needs to stabilize the beef price.

This study aims to: 1) determine the role of government in balancing business competition. 2) Analyze government's policies on beef imports. It is ;ibrary research which uses a juridical noramtive method. It employs a normative analytical approach using legislation approach. In this study, the data is processed using qualitative analysis.

The result of this research is shows that the government has been implementating its role in the beef business competition. In improving local beef production, the government conducts an the accelerated self-sufficiency beef program. To minimize beef imports, the government implements policies such as import duties, quota restrictions and import licensing technical regulations. Even though the government has tried to balance beef local market and beefs imports, the effort should be optimalized.

## ملخص البحث

أشعار، محفوظ، 09220063 ، دور الحكومة للحفاظ على المنافسة التجارية بين المنتجات المحلية والمستوردة . بحث جامعي بقسم قانون التجارة الشرعية في كلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج. المشرف: مصلح هاي الماجستير

الكلمة الرئيسية: دور الحكومة ، والمنافسة التجارية ، استيراد

سياسة الاستيراد من الحكومة في الآونة الأخيرة أصبحت موضوعاً رئيسياً في وسائل الإعلام ووسائل الإعلام الإلكترونية التي هي على تقييد حجم الواردات لحوم البقر . قيود الحصص على واردات لحوم البقر لأن الحكومة لديها التزام قوي ل تحقيق الاكتفاء الذاتي في لحوم البقر والجاموس في عام 2014 . يتم في الأساس لتغطية واردات لحوم البقر نقص الإمدادات المحلية . وبالتالي، تستمر الحكومة في السعي لتحقيق هدف الاكتفاء الذاتي عن طريق سياسات مثل التسارع من الاكتفاء الذاتي لحوم البقر و الجاموس البرنامج ، سيتم تخفيض حجم الواردات تدريجياً

ولكن في نهاية عام 2013 الحكومة من خلال وزارة التجارة بدلا من استيراد يكشف الاجراءات دون حدود حتى نهاية العام ، وذلك بسبب ارتفاع أسعار لحوم الأبقار و . وهذا يرجع إلى لحوم البقر في السوق المحلية مع عدم وجود منافسين و يثير مشاكل جديدة لأن الحكومة تحتاج لتحقيق الاستقرار في أسعار لحوم الأبقار تهدف هذه الدراسة إلى: 1 ) تحديد دور الحكومة في الحفاظ على المنافسة ( 2 ) . تحليل السياسات الحكومية التي يتم تطبيقها على لحوم البقر المستوردة . يشار إلى هذه الدراسة إلى الأدبيات البحثية أو البحث في المكتبة . أدرج هذه الدراسة في الدراسة المعيارية . النهج المتبع هو المنهج التحليلي المعياري . هذا النوع من النهج المتبع في هذه الدراسة هو المنهج للتشريع . في هذه الدراسة ، وطريقة تحليل البيانات المستخدمة في تحليل البيانات النوعية

و أظهرت نتيجة لهذا البحث أن الحكومة قد تم الاضطلاع بدورها في المنافسة التجارية لحوم البقر . في تحسين إنتاج لحوم الأبقار المحلية و الحكومة يجعل المعجل الاكتفاء الذاتي لحوم البقر . أما بالنسبة الضغط واردات لحوم البقر ، نفذت الحكومة هذه الحواجز في الرسوم الجمركية على الواردات ، وفرض قيود الحصص و الأنظمة التقنية تراخيص الاستيراد . وقد حاولت الحكومة للحفاظ على التوازن بين السوق و واردات لحوم الأبقار المحلية ، ولكن لم متابعتها على النحو الأمثل.

