

## ABSTRAK

Muhammad Quraish, NIM 11210074, 2015, *Studi Komparatif Surat Edaran Kementerian Agama Jawa Timur No. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 Dengan Penjelasan Pengadilan Agama Banyuwangi Tentang Penetapan Masa Iddah*. Skripsi. Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri, Maulana Malik Ibrahim Malang. Pembimbing : Ahmad Izzuddin, M.HI.

**Kata Kunci:** Masa Iddah, Surat Edaran, Penjelasan Pengadilan Agama

Iddah menjadi suatu masalah klasik di masyarakat yang belum ada jalan keluarnya hingga saat ini, khususnya di Indonesia. Memang benar jika peraturan tentang iddah terdapat di dalam Undang-undang No. 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan pasal 11, Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975 tentang pelaksanaan Undang-Undang No. 1 tahun 1974 tentang Perkawinan pasal 39 dan Instruksi Presiden No. 1 Tahun 1991 tentang Kompilasi Hukum Islam pasal 153. Akan tetapi, peraturan itu hanya memuat tentang berapa lama iddah yang harus dijalani, bukan sejak kapan iddah mulai ditetapkan. Sehingga membuat beberapa PPN dan wakil PPN kebingungan untuk menentukan kapan iddah wanita dimulai, berangkat dari masalah tersebut keluarlah Surat Edaran Kementerian Agama Provinsi Jawa Timur No. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 tentang keterangan tanggal putusan/penetapan Pengadilan Agama pada akta cerai khusus untuk wilayah Provinsi Jawa Timur. Di sisi lain Pengadilan Agama Banyuwangi mengeluarkan surat Penjelasan Pengadilan Agama dikarenakan pertanyaan dari bapak Wahab Cholil yang mana isinya berbeda dengan surat edaran Kementerian Agama Provinsi Jawa Timur.

Tujuan utama dari penelitian ini adalah untuk memahami secara baik tentang dasar hukum dan kekuatan hukum dari pembuatan surat edaran Kementerian Agama Provinsi Jawa Timur No. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 dan Penjelasan Pengadilan Agama Banyuwangi. Dan mengetahui mana yang lebih efektif dan mendekati kemaslahatan bagi masyarakat Indonesia, khususnya Provinsi Jawa Timur.

Penelitian ini menggunakan metode penelitian deskriptif komparatif, jenis penelitian normatif dengan pendekatan Komparatif dan Pendekatan Undang-undang. Dalam rangka menganalisis bahan hukum, sebagian data didapat dari proses dokumentasi dan wawancara langsung kepada pejabat instansi terkait dibidangnya baik yang berhubungan langsung dengan kajian Surat Edaran Kementerian Agama Provinsi Jawa Timur No. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 dan Penjelasan Pengadilan Agama Banyuwangi.

Dapat disimpulkan bahwa dasar hukum dari penetapan Surat Edaran Kementerian Agama Provinsi Jawa Timur No. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 dan Penjelasan Pengadilan Agama Banyuwangi adalah sama yakni Peraturan Pemerintah No. 9 Tahun 1975 tentang pelaksanaan Undang-Undang No. 1 tahun 1974 tentang perkawinan pasal 39 dan Instruksi Presiden No. 1 Tahun 1991 tentang Kompilasi Hukum Islam pasal 153 akan tetapi pada praktik dan penafsirannya berbeda antara keduanya. Untuk kekuatan hukum keduanya sama-sama berjalan sesuai dengan kekuasaannya masing-masing, selama tidak ada kebingungan didalam masyarakat tentang penetapan masa iddah dan meminta penjelasan ke Pengadilan Agama, maka surat edaran Kementerian Agama tetap berlaku bagi KUA dan PPN sebagai pedoman penetapan masa iddah.

## ABSTRACT

Muhammad Quraish, NIM 11210074, 2015, *Comparative study Circular of the Ministry Religion East Java No. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 Fatwa religious courts Banyuwangi Determination of the prescribed period*. Thesis. Subject Al - Ahwal Al - shakhsyiyah , Faculty of Sharia , State Islamic University , Maulana Malik Ibrahim Malang . Supervisor: Ahmad Izzuddin , M.HI.

**Key Words:** Iddah, Circular, Fatwa

Iddah becomes a classic problem in society that there is not away out until today, particularly in indonesia. It is that true if the rule about prescribed period contained in the act NO. 1 in 1974 on marriage Article 11, of Government Regulation No. 9 in 1975 on the implementation of law NO. 1 in 1974 on marriage article 39 and presidential instruction NO. 1 in 1991 on the compilation of Islamic law article 153. However, the rules it is only contains about how long the waiting period that must be lived, not when since prescribed period start set. So that the exit was a circulars of the ministry religion East java NO. KW.13.2/1/Pw.00.1/1097/2004 About the statement of date decision/determination Islamic court in divorce specific certificate to the province East Java. In the other hand religious courts Banyuwangi issued which fatwa different with circular of the Ministry religious province East Java.

The purpose of the research is to understanding a better about law basis and the force of law from the manufacture of circular the Ministry Religious Province East Java No. KW.13.2 / 1 / Pw.00.1 / 1097/2004 and the fatwa Islamic Court Banyuwangi . And to find out which one is more effective and closer to the benefit for the people of Indonesian , especially East Java Province .

The research is used comparative descriptive study, the type of normative research, statute approach and comparative approach. The act in order to analyze the data , some of the data obtained from direct documentation and interview process to officials of the relevant agencies in the art either directly related to this study and also literature data relating to the circular of the Ministry Religious Province East Java No. KW.13.2 / 1 / Pw.00.1 / 1097/2004 and the explanation Islamic Court Banyuwangi .

It can be concluded that the law determination of the circular the Ministry of Religious Province East Java No. KW.13.2 / 1 / Pw.00.1 / 1097/2004 and the explanation Islamic Court Banyuwangi is the same Government Regulation No. 9 in 1975 on the implementation of Law No. 1 in 1974 concerning marriage and article 39 of Presidential Instruction No. 1 in 1991 on the Compilation of Islamic Law Article 153 but in practice and interpretations different between both of them. For law force both of them equally could be ruled out , as long as there is not confusion in the community regarding the determination of the prescribed period and asked for a explanation to the Islamic Court , the circular of the Ministry of Religion remains valid as a guideline determination of the prescribed period .

## ملخص البحث

محمد قريش, 2015, 11210074 , دراسة مقارنة لتعميم وزارة الدين جاوة الشرقية رقم 1 / KW.13.2 / Pw.00.1 / 1097/2004 / من قبل هيئة شرح الإسلامية محكمة بانيووانجى عن العدة تحديد الفترة ". أطروحة. موضوع الأحوال الشخصية ، كلية الشريعة، جامعة الحكومية الإسلامية، مولانا مالك إبراهيم مالانج. المشرف: أحمد عز الدين، الماجستير.

### كلمات البحث: العدة، التعميم، الفتوى

'العدة تصبح مشكلة الكلاسيكية في المجتمع أنه لا يوجد مخرج حتى اليوم، وخاصة في إندونيسيا. صحيح أن النظام على 'بالعقد إذا الواردة في قانون رقم. 1 لسنة 1974 بشأن الزواج المادة 11 من الحكومة عدد اللائحة. 9 لسنة 1975 بشأن تنفيذ قانون رقم. 1 لسنة 1974 بشأن الزواج والمادة 39 من الرئاسة عدد التعليمات. 1 سنة 1991 بشأن تجميع الإسلامية القانون المادة 153. ومع ذلك، فإن التنظيم يحتوي فقط حول متى "فترة الانتظار التي يجب أن يعيش، وليس منذ متى 'العدة ضبط بداية التشغيل. التعميم بما حتى وزارة مقاطعة الدين جاوة الشرقية رقم. KW.13.2 / 1 / Pw.00.1 / 1097/2004 في تاريخ بيان للمحكمة الإسلامي القرار / تقرير في شهادة الطلاق محددة لمحافظة جاوا الشرقية. من ناحية أخرى أصدر بانيووانجى الدينية المحاكم المحاكم الدينية فتوى الذي يختلف من التعميم من وزارة الأديان مقاطعة جاوا الشرقية.

الهدف الرئيسي من هذا البحث هو الحصول على فهم أفضل حول الأساس القانوني والقوة القانونية لتصنيع التعميم من وزارة مقاطعة الدين جاوة الشرقية رقم. KW.13.2 / 1 / Pw.00.1 / 1097/2004، وفتوى محكمة الإسلامي بانيووانجى. ومعرفة من هو أكثر فعالية وأقرب إلى منفعة للشعب إندونيسيا، وخاصة مقاطعة جاوا الشرقية.

تستخدم هذه الدراسة دراسة وصفية مقارنة، ونوع من منهج البحث المعياري ونهج القانون المقارن. من أجل تحليل المواد القانونية، بعض البيانات التي تم الحصول عليها من عملية التوثيق ومقابلات مباشرة إلى المسؤولين في الجهات ذات العلاقة في فن المتعلقة إما مباشرة إلى التعميم تقييم وزارة الشؤون الدينية في مقاطعة جاوة الشرقية رقم KW.13.2 / 1 / Pw.00.1 / 1097/2004 وشرح الدينية محكمة بانيووانجى.

ويمكن أن نخلص إلى أن الأساس القانوني للتقرير من التعميم وزارة مقاطعة الدين جاوة الشرقية رقم. KW.13.2 / Pw.00.1 / 1097/2004 / 1، وفتوى محكمة الإسلامي بانيووانجى هو نفسه أي حكومة الرقم اللائحة. 9 لسنة 1975 بشأن تنفيذ قانون رقم. 1 لسنة 1974 بشأن الزواج والمادة 39 من الرئاسة عدد التعليمات. 1 سنة 1991 بشأن تجميع الإسلامية القانون المادة 153 ولكن في الممارسة وتفسيرات مختلفة بين البلدين. للقوة قانونية

على حد سواء على حد سواء يمكن استبعاده، ما دام هناك أي التباس في المجتمع بشأن تحديد فترة الانتظار وطلب الفتوى إلى المحكمة الإسلامية، وتعميم وزارة الدين لا يزال صالحا كما تصميمها التوجيهي من فترة الانتظار.