

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2008-2010  
(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan  
Pasar Kabupaten Malang)**

**SKRIPSI**



Oleh

**ATIK RAHMATIKA  
NIM : 08510155**

**JURUSAN MANAJEMEN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
MAULANA MALIK IBRAHIM  
MALANG  
2012**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2008-2010  
(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan  
Pasar Kabupaten Malang)**

**SKRIPSI**

Diajukan Kepada:  
Universitas Islam Negeri  
Maulana Malik Ibrahim Malang  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan dalam  
Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)



Oleh

**ATIK RAHMATIKA  
NIM : 08510155**

**JURUSAN MANAJEMEN  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI  
MAULANA MALIK IBRAHIM  
MALANG  
2012**

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN**  
**PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2008-2010**  
**(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan**  
**Pasar Kabupaten Malang)**

**SKRIPSI**

Oleh

**ATIK RAHMATIKA**  
NIM : 08510155

Telah Disetujui 31 Desember 2011  
Dosen Pembimbing,

**Ahmad Fahrudin Alamsyah, SE., MM., Ak.**  
NIP 19741122 199903 1 001

Mengetahui:  
Ketua Jurusan,

**Dr. Achmad Sani Supriyanto, SE., M.Si.**  
NIP 19720212 200312 1 003

LEMBAR PENGESAHAN

ANALISIS KINERJA KEUANGAN  
PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2008-2010  
(Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan  
Pasar Kabupaten Malang)

SKRIPSI

Oleh  
**ATIK RAHMATIKA**  
NIM : 08510155

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji  
dan Dinyatakan Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)  
Pada 12 Januari 2012

| Susunan Dewan Penguji  | Tanda Tangan |
|--|--------------|
| 1. Ketua Penguji<br><u>H. Ahmad Djalaluddin, Lc., MA</u><br>NIP 19730719 200501 1 003                  | : ( )        |
| 2. Sekretaris (Pembimbing)<br><u>Ahmad Fahrudin Alamsyah SE., MM., Ak</u><br>NIP 19741122 199903 1 001 | : ( )        |
| 3. Penguji Utama<br><u>Fitriyah S.Sos., MM</u><br>NIP 19760924 200801 2 012                            | : ( )        |

Disahkan Oleh:  
Ketua Jurusan,

**Dr. Achmad Sani Supriyanto, SE, M.Si**  
NIP 19720212 200312 1 003

## Persembahan :

Teriring rasa syukur kehadiran Allah Swt, skripsi ini saya persembahkan kepada:

Ibu dan Ayah yang selalu saya cintai,  
yang jerih payahnya mengasuh dan mendidiku sejak kecil hingga sekarang, yang selalu menyayangiku dengan setulus hati tanpa ada kata lelah sedetikpun terucap dari bibir mereka, serta berkat doa dan restunya saya bisa menyelesaikan skripsi ini tepat waktu seperti yang mereka inginkan.

Semoga ananda bisa menjadi anak yang berbakti selamanya.

Dan,

Adik-adikku yang selalu menghiburku di saat aku benar-benar berada di titik jenuh.

Terimakasih.

I Love You aLL...

## MOTTO

وَأُخْرَىٰ تَحِبُّونَهَا نَصْرٌ مِّنَ اللَّهِ وَفَتْحٌ قَرِيبٌ وَبَشِيرٌ لِّلْمُؤْمِنِينَ ﴿١٣﴾

*“Dan (ada lagi) karunia yang lain yang kamu sukai (yaitu) pertolongan dari Allah dan kemenangan yang dekat (waktunya). dan sampaikanlah berita gembira kepada orang-orang yang beriman” (QS. Ash-Shaff, 61:13)*

Kegagalan hanya terjadi bila kita menyerah. – Lessing

Saying past because there are disappointments and errors,  
but make it as a weapon to the regret of the future to avoid and error is  
encountered again.

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertandatangan di bawah ini saya:

Nama : Atik Rahmatika  
NIM : 08510155  
Alamat : Jl. Sunan Kalijaga Dalam No.17 Malang

Menyatakan bahwa “**Skripsi**” yang saya buat untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada Jurusan Manajemen Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

**“ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH TAHUN ANGGARAN 2008-2010 (Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang)”**

Adalah hasil karya saya sendiri, bukan “**duplikasi**” dari karya orang lain.

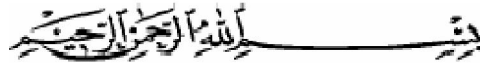
Selanjutnya apabila di kemudian hari ada “**klaim**” dari pihak lain, bukan menjadi tanggung jawab Dosen Pembimbing dan atau pihak Fakultas Ekonomi, tetapi menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Malang, 31 Desember 2011  
Hormat saya,

Atik Rahmatika  
NIM : 08510155

## KATA PENGANTAR



Alhamdulillah, puji syukur kehadiran Allah SWT, atas rahmat dan hidayah-Nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **”Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2008-2010 (Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang)”** dengan baik.

Penulisan skripsi ini disusun sebagai salah satu syarat untuk menyelesaikan program S-1 pada Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang. Skripsi ini merupakan sebuah karya yang tidak mungkin terselesaikan tanpa adanya bantuan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih sebesar-besarnya kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Imam Suprayogo, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Bapak Dr. HA. Muhtadi Ridwan, MA, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Bapak Ahmad Fahrudin Alamsyah, SE., MM., Ak, selaku dosen pembimbing yang telah meluangkan waktunya untuk membimbing penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.



4. Bapak dan Ibu dosen pengajar Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang yang telah memberikan bekal ilmu pengetahuan selama perkuliahan.
5. Segenap Staf dan Karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, atas bantuannya selama penulis menjalani perkuliahan.
6. Bapak Dr. H. Rudianto, MA, selaku Pimpinan Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang.
7. Bapak Supriono, ST, selaku Staf Bagian Keuangan, atas bantuannya untuk meluangkan waktu bagi penulis guna kelengkapan isi skripsi ini.
8. Segenap Staf dan Karyawan Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang, terimakasih atas bantuan yang diberikan selama saya melakukan penelitian.
9. Ayahanda tercinta H. Sutrisno, SE, dan ibunda tercinta Siti Alifah yang telah mendidik dan memberikan yang terbaik serta tempat berbagi dalam cinta dan kasih sayang.
10. Adik-adik tercinta Ulul Azmi, Maria Ulfa dan Lilik Muyassaroh yang selalu mendorong dan memotivasi penulis untuk segera menyelesaikan studi.
11. Sahabat-sahabat di Jurusan Manajemen angkatan 2008 yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Terima kasih atas persahabatan kita yang terjalin selama di bangku kuliah. Semoga persahabatan kita tidak berhenti sebatas dalam mengenyam bangku kuliah saja.

12. Teman-teman dimanapun berada yang tidak dapat saya sebutkan satu per satu. Terima kasih atas motivasi dan dukungan yang selalu terpancar dari sikap dan tutur kata kalian semua.

Penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan yang disebabkan oleh kelalaian dan keterbatasan waktu, tenaga juga kemampuan dalam penyusunan skripsi ini. Akhir kata, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberikan manfaat serta menambah pengetahuan bagi semua pihak yang mempunyai kepentingan.

Malang, 31 Desember 2011

Atik Rahmatika

## DAFTAR ISI

|  |          |
|--|----------|
| HALAMAN JUDUL .....  | ii       |
| LEMBAR PERSETUJUAN .....                                       | iii      |
| LEMBAR PENGESAHAN.....   | iv       |
| HALAMAN PERSEMBAHAN .....                                      | v        |
| MOTTO.....   | vi       |
| KATA PENGANTAR .....   | viii     |
| DAFTAR ISI .....   | xi       |
| DAFTAR TABEL .....   | xiv      |
| DAFTAR GAMBAR.....   | xvi      |
| DAFTAR LAMPIRAN.....   | xvii     |
| ABSTRAK .....  | xviii    |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>                                 | <b>1</b> |
| 1.1. Latar Belakang.....                                       | 1        |
| 1.2. Rumusan Masalah.....                                      | 5        |
| 1.3. Tujuan dan Kegunaan Penelitian .....                      | 5        |
| 1.3.1. Tujuan Penelitian .....                                 | 5        |
| 1.3.2. Manfaat Penelitian.....                                 | 5        |
| 1.4. Batasan Penelitian.....                                   | 6        |
| <b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>                             | <b>7</b> |
| 2.1. Hasil-Hasil Penelitian Terdahulu.....                     | 7        |
| 2.2. Perbedaan dan Persamaan dengan Penelitian Terdahulu ..... | 12       |
| 2.3. Kajian Teoritis .....                                     | 12       |
| 2.3.1. Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....                 | 12       |
| 2.3.2. Unsur Laporan Keuangan Pemerintahan .....               | 18       |
| 2.3.3. Pentingnya Laporan Keuangan Pemerintah Daerah.....      | 20       |
| 2.3.4. Tujuan Laporan Keuangan.....                            | 21       |
| 2.3.5. Manfaat Laporan Keuangan Pemerintah Daerah .....        | 22       |
| 2.3.6. Standar Akuntansi Pemerintahan (SAP).....               | 23       |
| 2.3.7. Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah .....                | 25       |
| 2.3.8. Rasio Keuangan Pemerintah Daerah .....                  | 27       |
| 2.3.8.1. Rasio Kemandirian Daerah .....                        | 27       |
| 2.3.8.2. Rasio Ketergantungan Daerah.....                      | 28       |

|   |           |
|---|-----------|
| 2.3.8.3. Derajat Desentralisasi .....   | 28        |
| 2.3.8.4. Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah.....                  | 29        |
| 2.3.8.5. Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pajak Daerah                                 | 30        |
| 2.3.8.6. Derajat Kontribusi BUMD .....  | 31        |
| 2.3.8.7. <i>Debt Service Coverage Ratio</i> (DSCR).....                               | 32        |
| 2.3.8.8. Rasio Utang terhadap Pendapatan Daerah .....                                 | 33        |
| 2.3.8.9. Rasio Efisiensi Belanja .....  | 33        |
| 2.3.9. Keuangan Publik dalam Kajian Islam .....                                       | 34        |
| 2.4. Kerangka Berfikir .....  | 47        |
| <b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>  | <b>49</b> |
| 3.1. Lokasi Penelitian .....  | 49        |
| 3.2. Jenis dan Pendekatan Penelitian .....  | 49        |
| 3.3. Data dan Jenis Data.....   | 49        |
| 3.4. Subyek Penelitian .....  | 50        |
| 3.5. Teknik Pengumpulan Data .....  | 50        |
| 3.5.1. Metode Dokumentasi.....  | 50        |
| 3.5.2. Metode Kepustakaan .....   | 51        |
| 3.5.2. Metode Wawancara .....   | 51        |
| 3.6. Teknik Analisis Data.....  | 51        |
| <b>BAB IV PAPARAN DATA DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN .....</b>                      | <b>54</b> |
| 4.1. Paparan Data Hasil Penelitian .....  | 54        |
| 4.1.1. Gambaran Umum Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang..... | 54        |
| 4.1.1.1. Sejarah Disperindag Pasar.....   | 54        |
| 4.1.1.2. Tugas dan Fungsi Disperindag Pasar.....                                      | 56        |
| 4.1.1.3. Visi dan Misi Disperindag Pasar .....  | 57        |
| 4.1.1.4. Struktur Organisasi Disperindag Pasar .....                                  | 58        |
| 4.1.1.5. Susunan Kepegawaian Disperindag Pasar .....                                  | 67        |
| 4.1.1.6. Perlengkapan Disperindag Pasar .....   | 71        |
| 4.1.1.7. Ruang Lingkup Kegiatan Disperindag Pasar ..                                  | 71        |
| 4.1.1.8. Tantangan Disperindag Pasar .....  | 75        |
| 4.1.1.9. Peluang Disperindag Pasar .....  | 75        |
| 4.2. Pembahasan Hasil Penelitian.....   | 76        |
| 4.2.1. Perhitungan dan Analisis Rasio Keuangan.....                                   | 76        |
| 4.2.1.1. Rasio Kemandirian Daerah .....   | 76        |
| 4.2.1.2. Rasio Ketergantungan Daerah .....  | 80        |

|   |            |
|---|------------|
| 4.2.1.3. Derajat Desentralisasi .....                 | 83         |
| 4.2.1.4. Rasio Efektivitas dan Efisiensi PAD .....    | 85         |
| 4.2.1.5. Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pajak Daerah | 89         |
| 4.2.1.6. Derajat Kontribusi BUMD .....                | 91         |
| 4.2.1.7. DSCR .....                                   | 93         |
| 4.2.1.8. Rasio Utang terhadap Pendapatan Daerah ..... | 96         |
| 4.2.1.9. Rasio Efisiensi Belanja .....                | 97         |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>                            | <b>100</b> |
| 5.1. Kesimpulan.....                                  | 100        |
| 5.2. Saran .....                                      | 103        |
| DAFTAR PUSTAKA .....                                  | 105        |
| LAMPIRAN  |            |

## DAFTAR TABEL

|   |    |
|---|----|
| Tabel 2.1. Penelitian Terdahulu .....   | 9  |
| Tabel 2.2. Perbedaan dan Persamaan dengan Penelitian Terdahulu.....                 | 12 |
| Tabel 4.1. Kepala Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar .....                  | 68 |
| Tabel 4.2. Sekretariat .....  | 68 |
| Tabel 4.3. Bidang Industri Hasil Pertanian dan Kehutanan .....                      | 69 |
| Tabel 4.4. Bidang Industri logam, Mesin, Kimia dan Aneka .....                      | 69 |
| Tabel 4.5. Bidang Perdagangan .....   | 70 |
| Tabel 4.6. Bidang Pengelolaan Pasar .....   | 70 |
| Tabel 4.7. UPTD. Pusat Kerajinan Kendedes Singosari .....                           | 70 |
| Tabel 4.8. Pemrosesan Ijin Industri .....   | 72 |
| Tabel 4.9. Perkembangan Industri .....  | 72 |
| Tabel 4.10. Pemetaan Sentra Industri .....  | 72 |
| Tabel 4.11. Pengembangan Industri Rokok .....                                       | 73 |
| Tabel 4.12. Industri Pupuk Organik dan An-Organik.....                              | 73 |
| Tabel 4.13. Bidang Perdagangan .....  | 73 |
| Tabel 4.14. Bidang Pengelolaan Pasar .....  | 74 |
| Tabel 4.15. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Kemandirian Daerah .....               | 76 |
| Tabel 4.16. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Ketergantungan Daerah.....             | 80 |
| Tabel 4.17. Hasil Perhitungan Pendapatan Transfer.....                              | 81 |
| Tabel 4.18. Hasil Perhitungan Analisis Derajat Desentralisasi .....                 | 83 |
| Tabel 4.19. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Efektivitas PAD.....                   | 85 |
| Tabel 4.20. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Efisiensi PAD .....                    | 88 |
| Tabel 4.21. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Efektivitas Pajak Daerah.....          | 89 |
| Tabel 4.22. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Efisiensi Pajak Daerah .....           | 90 |
| Tabel 4.23. Hasil Perhitungan Analisis Derajat Kontribusi BUMD.....                 | 91 |
| Tabel 4.24. Hasil Perhitungan Analisis DSCR.....                                    | 93 |
| Tabel 4.25. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Utang terhadap Pendapatan Daerah ..... | 96 |

Tabel 4.26. Hasil Perhitungan Analisis Rasio Efisiensi Belanja ..... 97

## DAFTAR GAMBAR

|  |    |
|--|----|
| Gambar 2.1. Kerangka Berfikir .....  | 47 |
| Gambar 3.1. Komponen-Komponen Analisis Data: Model Interaktif .....                                  | 52 |
| Gambar 4.1. Struktur Organisasi Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar<br>Kabupaten Malang ..... | 59 |
| Gambar 4.2. Grafik Analisis Rasio Kemandirian Daerah .....   | 77 |
| Gambar 4.3. Grafik Analisis Rasio Ketergantungan Daerah .....  | 80 |
| Gambar 4.4. Grafik Analisis Derajat Desentralisasi .....   | 83 |
| Gambar 4.5. Grafik Analisis Rasio Efektivitas PAD .....  | 86 |
| Gambar 4.6. Grafik Analisis Rasio Efisiensi PAD .....  | 88 |
| Gambar 4.7. Grafik Analisis Rasio Efisiensi Belanja .....  | 97 |



## **DAFTAR LAMPIRAN**

- Lampiran 1. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2008
- Lampiran 2. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2009
- Lampiran 3. Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2010
- Lampiran 4. NERACA Tahun 2008
- Lampiran 5. NERACA Tahun 2009
- Lampiran 6. NERACA Tahun 2010
- Lampiran 7. Laporan Realisasi APBD 2008
- Lampiran 8. Laporan Realisasi APBD 2009
- Lampiran 9. Laporan Realisasi APBD 2010

## ABSTRAK

Atik Rahmatika, 2012 SKRIPSI. Judul: “Analisis Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Tahun Anggaran 2008-2010 (Studi Kasus Pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang)”.

Pembimbing : Ahmad Fahrudin Alamsyah, SE., MM., Ak.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan dan Rasio Keuangan.

---

Penyelenggaraan urusan pemerintahan yang menjadi kewenangan daerah didanai dari dan atas beban Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD), yang dijadikan sebagai dasar pengelolaan keuangan daerah dalam masa satu tahun anggaran. Analisis rasio keuangan terhadap APBD dilakukan dengan cara membandingkan hasil yang dicapai oleh suatu daerah dari satu periode terhadap periode-periode sebelumnya, sehingga dapat diketahui bagaimana kecenderungan yang terjadi.

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis kinerja Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2008-2010 dalam mengelola keuangan daerahnya dengan menggunakan analisis rasio keuangan. Metode analisis yang digunakan adalah metode analisis deskriptif kualitatif. Sedangkan teknik analisis datanya dilakukan dengan mewawancarai Staf Bagian Keuangan Disperindag Pasar dan juga menggunakan data Laporan Realisasi Anggaran. Rasio yang digunakan sebagai alat analisis yaitu Rasio Kemandirian Daerah, Rasio Ketergantungan Daerah, Derajat Desentralisasi, Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah, Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pajak Daerah, Derajat Kontribusi BUMD, *Debt Service Coverage Ratio*, Rasio Utang terhadap Pendapatan Daerah dan Rasio Efisiensi Belanja.

Berdasarkan hasil analisis data, dapat diketahui bahwa kinerja keuangan pada Dinas Perindustrian, Perdagangan dan Pasar Kabupaten Malang Tahun Anggaran 2008-2010 secara keseluruhan termasuk dalam kategori baik. Hal ini ditunjukkan dengan pencapaian dari tiap periode yang relatif memenuhi ukuran hasil yang optimal dari tiap-tiap rasio yang digunakan.

## ABSTRACT

Atik Rahmatika, 2012 SKRIPSI. Title: Performance Analysis of Local Government Finance, Year of 2008-2010 (Case Study in the Department of Industry, Trade and Market, Malang Regency).

Advisors : Ahmad Fahrudin Alamsyah, SE., MM., Ak.

Keywords : Financial Performance and Financial Ratios.

---

The implementation of government affairs under the authority of the region which is funded from and by the expense of Budget Revenue and Expenditure (Regional Budget), which is served as the basis of region financial management within one budget year. Financial ratio analysis of the Regional Budget is done by comparing the results achieved by an area from one period to the earlier periods, in order to know how the trend is happening.

This study aims at analyzing the performance of Department of Industry, Trade and Market of Malang Regency in the Budget Year of 2008-2010 in managing local finances using financial ratio analysis. The method of analysis used is a qualitative descriptive analysis method. While the data analysis techniques was conducted by interviewing the staff of Disperindag Financial Markets and also using the data of Budget Realization Report. The ratio which is used as an analytical tool is Independence Regional Ratio, Regional Dependency Ratio, Degree of Decentralization, PAD Effectiveness and Efficiency Ratio, Effectiveness and Efficiency Ratio of Local Taxes, degree of contribution of local enterprises, DSCR, Debt Ratio to Revenue and Expenditure Efficiency Ratio.

Based on the results of the data analysis, it is known that the financial performance of the Department of Industry, Trade and Market of Malang Regency in the Budget Year of 2008-2010 overall is included as good category. This is demonstrated by the achievement of each period which relatively meets the optimal size of each ratio is used.

" : 2012  
( ) 2010-2008  
:  
:

---

( ) تمويل من  
إدارة والتي  
فترات سابقة، بحيث يمكن

-2008  
2010

2010-2008