# PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHAWI DAN MASDAR FARID MAS'UDI.

#### **SKRIPSI**

Oleh: Abdul Malik NIM 07210008



JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
2011

# PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHAWI DAN MASDAR FARID MAS'UDI.

#### **SKRIPSI**

Diajukan Kepada Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang Untuk Memenuhi Persyaratan Mencapai Gelar Sarjana Hukum Islam (S.HI)

> Oleh: Abdul Malik NIM 07210008



JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
2011

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Demi Allah,

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan,

penulis menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN PEGAWAI NEGERI

SIPIL UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM

MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHAWI

DAN MASDAR FARID MAS'UDI.

benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau

memindah data milik orang lain. Jika di kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini ada

kesamaan, baik isi, logika maupun datanya, secara keseluruhan atau sebagian, maka

skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh karenanya secara otomatis batal demi

hukum.

Malang, 29 Maret 2011

Yang membuat pernyataan

Abdul Malik

NIM. 07210008

iii

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing penulisan skripsi saudara Abdul Malik, NIM 07210008, mahasiswa

program studi Al-Ahwal Al-Syakhshiyyah Fakultas Syari'ah Universitas Islam

Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, setelah membaca, mengamati kembali

berbagai data yang ada di dalamnya, dan mengoreksi, maka skripsi yang

bersangkutan dengan judul:

PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN PEGAWAI NEGERI

SIPIL UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM

MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHAWI

DAN MASDAR FARID MAS'UDI.

telah dianggap memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk disetujui dan diajukan pada

Majelis Dewan Penguji.

Malang, 29 Maret 2011

Pembimbing

Drs. M. Nur Yasin, M.Ag

NIP 196910241995031003

iv

## HALAMAN PERSETUJUAN

## PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHAWI DAN MASDAR FARID MAS'UDI

## **SKRIPSI**

Oleh

Abdul Malik NIM: 02210053

Telah diperiksan dan disetujui oleh:

Dosen Pembimbing

<u>Drs. M. Nur Yasin, M.Ag</u> NIP 196910241995031003

Mengetahui, Ketua Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyyah

> Zaenul Mahmudi, M.A NIP. 197306031999031001

#### PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan penguji saudara Abdul Malik, NIM 07210008, Mahasiswa jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyyah, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang. Angkatan 2007, dengan judul:

## PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN PEGAWAI NEGERI SIPIL UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHAWI DAN MASDAR FARID MAS'UDI

Telah dinyatakan LULUS dengan Nilai A (Sangat Memuaskan). Dewan Penguji:

1.	<u>Dr. H. Roibin, M.H.I</u> NIP. 196812181999031002	( Penguji Utam	a )
2.	<u>Musleh Harry, SH., M.Hum</u> NIP. 196807101999031002	( Ketua Penguj	) i
3.	<u>Drs. M. Nur Yasin, M.Ag</u> NIP. 196910241995031003	( Sekretaris Peng	3
		Malang, 14 April Dekan Fakultas Sy	

<u>Dr. Hj Tutik Hamidah, M.Ag</u> NIP.195904231986032003

## **MOTTO**

إِنَّمَا ٱلْمُؤْمِنُونَ ٱلَّذِينَ ءَامَنُواْ بِٱللَّهِ وَرَسُولِهِ ثُمَّ لَمْ يَرْتَابُواْ وَجَهَدُواْ بِآللَهِ وَرَسُولِهِ ثُمَّ لَمْ يَرْتَابُواْ وَجَهَدُواْ بِٱللَّهِ أَوْلَتِهِ فَمُ ٱلصَّدِقُونَ بِأَمْوَ لِهِمْ وَأَنفُسِهِمْ فِي سَبِيلِ ٱللَّهِ أَوْلَتِهِكَ هُمُ ٱلصَّدِقُونَ

Besungguhnya orang-orang yang beriman itu hanyalah orang-orang yang percaya kepada Allah dan Rasul-Nya, kemudian mereka tidak ragu-ragu dan mereka berjihad dengan harta dan jiwa mereka pada jalan Allah. Mereka Utulah orang-orang yang benar

(QS al-Hujarat: 15)

Begeralah bersedekah, sebab bala bencana tidak bisa mendahului sedekah.

(Muhammad SAW)

Pancinglah rizki dengan sedekah!

(Ali bin Abi Thalib)

#### **PERSEMBAHAN**

Katakanlah: Bekiranya lautan menjadi tinta untuk (menulis) kalimat-kalimat Juhanku, sungguh habislah lautan itu sebelum habis (ditulis) kalimat-kalimat Juhanku, meskipun Kami datangkan tambahan sebanyak itu (pula)".

Kedua orang tuaku (Syafe'i Usman Singapurwanda dan Andriyani Arham)

Aku persembahkan karya ini kepada engkau, sungguh do'a dan motivasi yang engkau tebarkan disetiap sepertiga malamlah sehingga aku bisa seperti ini, meskipun aku sadar ini belum sebanding dengan pengorbanan yang engkau berikan. Semoga ini bisa mengobati sedikit cita-cita yang belum tercapai, perjuangan belum selesai.

Untuk Kiwan-Mbak Ana beserta si Kecil, Kais dan Kinsan

Dukungan baik materi maupun motivasi yang telah kalian berikan sungguh sangat memberi andil terhadap perjuangan hidupku. Ternyata aku juga bisa jadi Sarjana, semoga Allah membalasnya.

Segenap sahabat-sahabat PMII Rayon 'Radikal' Al-Faruq dan Komisariat 'SA'

Berproses dengan Nilai-nilai Dasar Pergerakan berlandaskan Ahlisunnah wal Jamaah, PM99 sampai mati, tangan terkepal dan maju ke muka!

Seluruh teman-teman seperjuangan angkatan 2007

Persahabatan dan kompetisi kita dalam mencari dan mengmalkan ilmu tidak akan terlupakan, dan maaf selama menjadi ketua angkatan aku tidak sepenuhnya amanah.

Teman-teman "KeLuaRGa CeMaRa" PKLI Kota Probolinggo (Mami Sophex, Dhe' Iphe, Nya', Zaza, Mba' Ma'e, Ulva, Mba' Mala, Didin, Kang Hilal, Ca' Im, Huda, Ahmad, Om Adi, dan Pak Mucit)

Kebersamaan yang pernah kita bina selama menjalankan PK LI semoga tidak pernah terlupakan dan akan selalu menjadi sutu kenangan terindah.

Bidadariku (Fatroyah Asr Himsyah)

Bungguh engkau sangat menginspirasiku, semoga kita benar-benar dipertemukan Yang Kuasa dalam takdir Nya di tempat yang terhormat lagi mulia.

#### KATA PENGATAR

Alhamdulillah, segala puji dan syukur penulis haturkan kehadirat Allah SWT yang senantiasa melimpahkan rahmat dan nikmatNya, sehingga penulis dapat menyelesaikan karya ilmiah berupa skripsi ini dengan semaksimal mungkin. Shalawat beriringan salam tetap tercurahkan kepada baginda alam, uswatun hasanah, Rasulullah SAW beserta keluarga, sahabat, dan para pengikutnya hingga akhir zaman.

Dengan segala daya dan upaya serta bantuan, bimbingan maupun arahan dan beberapa hasil diskusi dari berbagai pihak dalam proses penulisan skripsi ini, dengan segala kerendahan hati penulis menghaturkan ucapan terima kasih yang sebesarbesarnya kepada:

- Prof. Dr. H. Imam Suprayogo, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
- Dr. Hj. Tutik Hamidah, M. Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
- Dr. H. Saad Ibrahim, M.Ag selaku dosen wali selama penulis menuntut ilmu di Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
- 4. Drs. M. Nur Yasin, M.Ag. Selaku dosen pembimbing yang dengan sabar dan tulus ikhlas telah mengorbankan waktu, pikiran serta tenaga dalam membimbing penulis dalam penyusunan skripsi ini.

- Segenap dosen Fakultas Syari'ah Universitas Islam Maulana Malik Ibrahim Malang, yang telah banyak berperan aktif dalam menyumbangkan ilmu, wawasan dan pengetahuannya kepada penulis.
- Ayahanda Syafei Usman Singapurwanda beserta ibunda Andriyani Arham yang selulu memberikan do'a dan motivasi dalam setiap proses dan pembelajaran penulis.
- 7. Kepada saudara-saudara penulis Iwan Afandi, Amd, A.Isnaini Sugiarta, S.Kom, Insan Mustaqim, ST dan Yana Triwulan terima kasih atas dukungan baik materi maupun semangat secara terus-menerus kepada penulis.
- 8. Sahabat-sahabat PMII Rayon "Radikal" al-Faruq dan Komisariat PMII Sunan Ampel, terima kasih atas setiap pembelajaran kedewasaan yang telah penulis jalani selama berproses, bergerak dengan Nilai-nilai dasar pergerakan yang berlandaskan ASWAJA.
- Segenap pihak yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa penyelesaian tugas akhir ini masih jauh dari kata sempurna karena keterbatasan kemampuan, pengetahuan, wawasan dan pengalaman penulis. Untuk itu penulis sangat mengharap kritik dan saran rekonstruksi dari semua kalangan dan pihak untuk kematangan di masa yang akan datang. Akhirnya semoga dengan selesainya tugas akhir ini, penulis sangat berharap semoga dapat bermanfaat bagi penulis khususnya serta pembaca pada umumnya.

Malang, 29 Maret 2011

Penulis

## **DAFTAR ISI**

HALAM	IAN	JUDUL	.i			
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSIiii						
HALAN	HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBINGiv					
HALAN	IAN	PERSETUJUAN	.v			
HALAN	IAN	PENGESAHAN	.vi			
MOTTC	)		.vii			
HALAN	IAN	PERSEMBAHv	/ <b>iii</b>			
KATA F	PEN	GANTAR	.ix			
DAFTA	R IS	SI	.xi			
DAFTA	R T	RANSLITERASI	.xii			
ABSTR	AK.		.xv			
BAB I:	PE	NDAHULUAN	.1			
	A.	Latar Belakang	.1			
	B.	Batasan Masalah	.7			
	C.	Rumusan Masalah	.8			
	D.	Tujuan Penelitian	.8			
	E.	Manfaat Penelitian	.8			
	F.	Metode Penelitian	.10			
		1. Jenis penelitian	.10			
		2. Pendekatan penelitian	.10			
		3. Sumber data	.11			
		4. Metode pengumpulan data	.11			
		5. Metode pengolaan data	.11			
		6. Metode analisis data	.13			
		7. Uji keabsahan data	.13			
	G.	Sistematika Pembahasan	.14			
BAB II:	KA	JIAN PUSTAKA	.16			
	A.	Penelitian Terdahulu	.16			
	B.	Konsep Dasar Zakat	.19			

В.	Saran-saran	67
<b>A.</b>	. Kesimpulan	64
BAB IV:	PENUTUP	64
C.	Prespektif Masdar Farid Mas'udi	60
В.	Prespektif Yusuf Qardhawi	55
A.	Deskripsi Surat Nomor Un.03./HM.01/1744/2010	51
	MASDAR FARID MAS'UDI	51
	MALIKI MALANG PRESPEKTIF YUSUF QARDHA	WI DAN
BAB III:	PENERAPAN PAJAK DAN ZAKAT DI KALANGAN	PNS UIN
	2. Masdar Farid Mas'udi	48
	1. Yusuf Qardhawi	
	Zakat	
E.	J (	=
	4. Perbedaan pajak dan zakat	44
	3. Persamaan pajak dan zakat	42
	2. Pajak dan zakat pada masa sahabat	40
	Pajak dan zakat pada masa Rasulullah	38
D.	. Titik Temu Pajak dan Zakat	38
	2. Macam-macam pajak	35
	1. Definisi pajak	33
C.	Konsep Dasar Pajak	23
	6. Faidah zakat	31
	5. Syarat-syarat wajib zakat	30
	4. Orang-orang yang berhak menerima zakat	28
	3. Macam-macam zakat	24
	2. Dasar hukum zakat	22
	1. Definisi zakat	19

## **TRANSLITERASI**

## A. Umum

Transliterasi yang dimaksud di sini adalah pemindahalihan dari bahasa Arab ke dalam tulisan Indonesia (Latin), bukan terjemahan bahasa Arab ke dalam bahasa Indonesia.

## Konsonan

١	Tidak ditambahkan	ض	dl
Ļ	В	ط	th
ت	T	ظ	dh
ٿ	Ts	ع	' (koma menghadap ke atas)
٤	J	غ	gh
۲	<u>H</u>	ف	f
Ċ	Kh	ق	q
د	D	ائي.	k
ذ	Dz	ل	1
J	R	۴	m
j	Z	ن	n
س	S	و	W
ش	Sy	٥	h
ص	Sh	ي	y

### B. Vokal, pandang dan Diftong

Setiap penulisan Arab dalam bentuk tulisan Latin vokal *fathah* ditulis dengan "a", *kasrah* dengan "i", *dlommah* dengan "u", sedangkan bacaan panjang masingmasing ditulis dengan cara berikut:

Vokal (a) panjang = â misalnya قال menjadi qâla

Vokal (i) panjang= î misalnya قيل menjadi qîla

Vokal (u) panjang= û misalnya دون menjadi dûna

Khusus bacaan ya'nisbat, maka tidak boleh digantikan dengan "î", melainkan tetap ditulis dengan "iy" agar dapat menggambarkan ya' nisbat di akhirnya. Begitu juga untuk suara diftong, wawu dan ya' setelah *fathah* ditulis dengan "aw"dan "ay" seperti contoh berikut:

aw) Diftong) = و misalnya قول menjadi qawlun

Diftong (ay) = پ misalnya خير menjadi khayrun

## C. Ta' marbûthah (5)

Ta' marbûthah ditransliterasikan dengan "<u>t</u>" jika berada di tengah-tengah kalimat, tetapi apabila Ta' marbûthah tersebut berada di akhir kalimat, maka ditransliterasikan dengan menggunakan "h" misalnya: الرسالة للمدرسة menjadi alrisalat li al-mudarrisah.

#### **ABSTRAK**

Abdul Malik, 07210008, 2011, Penerapan Pajak dan Zakat di Kalangan Pegawai Negeri Sipil Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang Prespektif Yusuf Qardhawi dan Masdar Farid Mas'udi, Skripsi, Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyyah, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, Dosen Pembimbing, Drs. M. Nur Yasin, M.Ag

KATA KUNCI: Pajak, Zakat, Pegawai Negeri Sipil.

Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim (Maliki) Malang pada bulan Juli 2010 mengeluarkan kebijakan dengan surat edaran Nomor Un.03./HM.01/1744/2010 kepada dosen dan karyawan atau Pegawai Negeri Sipil (PNS) golongan III dan IV yang telah terkena *nishab* untuk menunaikan zakat profesi. Penarikannya akan terpotong secara otomatis oleh pihak keuangan saat menerima gaji sebesar 2,5 % dari yang diterima, dan zakat tersebut diserahkan untuk dikelola oleh pusat kajian zakat dan wakaf (el-Zawa) UIN Maliki Malang. Padahal sebelumnya para dosen dan karyawan telah membayar pajak penghasilan sebagai warga Negara sesuai dengan ketentuan Undang-Undang No 17 Tahun 2000 tentang pajak penghasilan. Dengan demikian terjadilah beban ganda (*double duties*) yaitu pajak dan zakat secara bersamaan di kalangan PNS UIN Maliki Malang, sebagai akibat dari kebijakan tersebut.

Penelitian ini ingin menjawab rumusan masalah, yaitu: bagaimana penerapan pajak dan zakat secara bersamaan tersebut dianalisis melalui prespektif Yusuf Qardhawi dan Masdar Farid Masudi?

Dilihat dari jenisnya, penelitian ini termasuk kategori penelitian kepustakaan (*library research*) atau penelitian hukum normatif. Dalam penelitian ini menggunakan bahan hukum primer berupa surat No. Un.03./HM.01/1744/2010 tentang pembayaran zakat profesi, buku hukum zakat karangan Yusuf Qardhawi dan buku pajak itu zakat (uang Allah untuk kemaslahatan rakyat) karangan Masdar Farid Mas'udi. Kemudian diolah dan dianalisis dengan menggunakan metode *deskriptif-analitik*.

Dari hasil penelitian, diperoleh kesimpulan penerapan pajak dan zakat di kalangan PNS UIN Maliki Malang telah memenuhi syarat-syarat yang telah difatwakan Yusuf Qardhawi dan tidak bertentangan dengan islam demi kemashlahatan. Sedangkan menurut Masdar Farid Mas'udi Penerapan pajak dan zakat di kalangan PNS UIN Maliki Malang tidak selaras dengan praktek zakat dan pajak pada masa Rasulullah dan Khulafa al-Rasyidin, karena telah terjadi beban ganda (double duties) dan tidak ada unsur keadilan.