

**PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN
AGAMA (KUA)
(Studi Pandangan Pegawai Pencatat Nikah (PPN) dan Masyarakat
Kota Malang)**

Tesis

Oleh

Muhazir

12780004



**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSYIYYAH
PASCASARJANA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG**

2014

**PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN
AGAMA (KUA)
(Studi Pandangan Pegawai Pencatat Nikah (PPN) dan
Masyarakat Kota Malang)**

TESIS

**Diajukan untuk memenuhi persyaratan dalam menyelesaikan
program Magister Al-Ahwal Al-Syakhsyiyah Universitas Islam Negeri
Maulana Malik Ibrahim Malang**



Oleh:

Muhazir : 12780004

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Saifullah, SH. M.Hum
NIP : 196512052000031001

Dr. Hj. Mufidah Ch, M.Ag
NIP : 196009101989032001

**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSYIYYAH
PASCASARJANA UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG**

2014

MOTTO

وَمِنْ آيَاتِهِ أَنْ خَلَقَ لَكُمْ مِنْ أَنْفُسِكُمْ أَزْوَاجًا لِتَسْكُنُوا إِلَيْهَا وَجَعَلَ بَيْنَكُمْ
مَوَدَّةً وَرَحْمَةً إِنَّ فِي ذَلِكَ لَآيَاتٍ لِقَوْمٍ يَتَفَكَّرُونَ

Artinya

Dan di antara tanda-tanda kekuasaan-Nya ialah Dia menciptakan untukmu isteri-isteri dari jenismu sendiri, supaya kamu cenderung dan merasa tenteram kepadanya, dan dijadikan-Nya diantaramu rasa kasih dan sayang. Sesungguhnya pada yang demikian itu benar-benar terdapat tanda-tanda bagi kaum yang berfikir. [QS. Ar-Rum [21 : 30]

PERNYATAAN KEASLIAN TESIS

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan, peneliti menyatakan bahwa Tesis dengan judul:

**PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN AGAMA
(KUA)
(Studi Pandangan Pegawai Pencatat Nikah (PPN) dan Masyarakat Kota
Malang)**

Benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau memindah data milik orang lain, jika di kemudian hari terbukti bahwa tesis ini ada kesamaan baik isi, logika maupun datanya, secara keseluruhan maupun sebagian. Maka, saya bersedia untuk diproses sesuai dengan peraturan perundang-undangan yang berlaku.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Batu, 03 Juli 2014
Penulis,

Muhazir
NIM : 12780004

LEMBAR PERSETUJUAN

Nama : Muhazir
NIM : 12780004
Program Studi : Al-Ahwal Al-Syakhshiyah
Judul Tesis : PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR
URUSAN AGAMA (KUA) : (Studi Pandangan Pegawai
Pencatat Nikah (PPN) dan Masyarakat Kota Malang)

Setelah diperiksa dan dilakukan perbaikan seperlunya, Tesis dengan judul sebagaimana di atas disetujui untuk diajukan ke sidang Ujian Tesis.

Batu, 03 Juli 2014

Pembimbing I

Pembimbing II

Dr. H. Saifullah. SH. M.Hum
NIP : 196512052000031001

Dr. Hj. Mufidah Ch, M.Ag
NIP : 196009101989032001

Batu, 03 Juli 2014

Mengetahui,

Ketua Program Magister Al-Ahwal Al-Syakhshiyah

Dr. H. Fadhil SJ, M.Ag
NIP. 196512311992031046

LEMBAR PENGESAHAN

Tesis dengan judul “PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) : (Studi Pandangan Pegawai Pencatat Nikah (PPN) dan Masyarakat Kota Malang)”, ini telah diuji dan dipertahankan di depan dewan penguji pada tanggal 6 Juni 2014.

Dewan Penguji,
Ketua

Dr. H. Fadhil SJ, M.Ag
NIP. 196512311992031046
Penguji Utama

Dr. Zainul Mahmudi, MA
NIP. 197306031999031001
Penguji/Pembimbing I

Dr. H. Saifullah. SH. M.Hum
NIP : 196512052000031001
Penguji/Pembimbing II

Dr. Hj. Mufidah Ch, M.Ag
NIP : 196009101989032001
Mengetahui,
Direktur Pascasarjana UIN Malang

Prof. Dr. H. Muhaimin, MA
NIP. 195612111983031005

HALAMAN PERSEMBAHAN

Segala Puji dan dengan kejujuran tesis ini ananda persembahkan untuk:
Orang tuaku Ayahanda Tengku Sulaiman dan Ibundaku tercinta Yusniar yang telah susah payah melahirkan dan membiayai pendidikan ananda di Kota Malang yang jauh dari keluarga ananda tercinta dan yang senantiasa mendukung ananda dalam segala hal untuk menyelesaikan kuliah ini. Sayangilah mereka ya Allah sebagaimana mereka menyayangiku.

Terima Kasih juga kepada adikku Pina, Rizki, Parid dan kakak serta abang-abangku kak Pida, kak Lia, bang Herman dan bang Khairul yang telah membantu pendidikanku dan yang telah memotifasi ananda agar tetap semangat dalam menyelesaikan pendidikanku.

Terima Kasih juga kepada KH. Baidlowi Mulich yang senantiasa selalu berdoa untuk kesuksesan para santrinya dan juga terima kasih kepada sahabat sejati ku senasib seperjuangan, yang telah menoreh kenangan suka duka selama belajar di Kota Malang.

Terima Kasih juga kepada para dosen yang telah mengajarkan berbagai ilmu untuk diriku, bil khusus Dr. H. Saifullah . M.Hum dan Dr. Hj. Mufidah Ch. M.Ag yang tak pernah lelah membantu membimbing atas kelancaran tesisku..

KATA PENGANTAR



Pertama dan yang paling utama tidak lupa saya mengucapkan puji syukur kehadiran Allah SWT yang senantiasa melimpahkan kepada kita nikmat berupa kesehatan yang tiada taraandingannya ini. Sehingga penulis dapat menyelesaikan tesis yang berjudul “PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) : (STUDI PANDANGAN PEGAWAI PENCATAT NIKAH (PPN) DAN MASYARAKAT KOTA MALANG)” dengan baik. Shalawat dan Salam tetap tercurah haturkan kepada revolusioner kita, suri tauladan kita yang patut ditiru yakni Nabi Muhammad SAW, yang senantiasa kita nati-nantikan syafaatnya besok di *yaumul qiyamah*. Beliau yang telah membimbing kita dari zaman yang penuh dengan kedhaliman menuju zaman yang penuh cinta dan penuh terang benderang yakni Islam.

Penyusunan Tesis ini dimaksudkan untuk memenuhi tugas akhir perkuliahan sebagai wujud dari partisipasi penulis dalam mengembangkannya, serta mengaktualisasikan ilmu yang telah di peroleh selama menimba ilmu di bangku perkuliahan, sehingga dapat bermanfaat bagi penulis sendiri, dan juga masyarakat pada umumnya.

Penulis juga mengucapkan terima kasih yang sebanyak-banyaknya kepada semua pihak yang telah membantu kami dalam menyelesaikan tugas ini, baik secara langsung maupun tidak langsung. Oleh karena itu, penulis akan menyampaikan ucapan terima kasih, khususnya kepada yang terhormat :

1. Prof. Dr. H. Mudjia Rahardjo, selaku pimpinan Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Prof. DR. H. Muhaimin, MA, selaku direktur pascasarjana UIN Malang beserta seluruh jajarannya yang telah memberikan kepercayaan, kesempatan dan fasilitas selama penulis belajar dan menyelesaikan tugas akhir ini.
3. Dr. H. Fadhil SJ. M.Ag, selaku Ketua Program Magister Al-Ahwal Al-Syakhshiyahh dan kepada Dr. Zainul Mahmudi selaku sekretaris Ketua Program Magister Al-Ahwal Al-Syakhshiyah.
4. Dr. H. Saifullah, M.Hum dan Dr. Hj. Mufidah Ch. M.Ag selaku pembimbing yang tiada lelah memberikan masukan, kritik, saran dan arahan dalam penulisan Tesis ini.
5. Terima kasih juga penulis sampaikan kepada para teman kuliah serta semua pihak yang telah berpartisipasi dalam pelaksanaan penelitian ini yang tidak mungkin kami sebutkan satu persatu.

Penulis sebagai manusia biasa yang takkan pernah luput dari salah dan dosa, menyadari bahwa penulisan Tesis ini masih jauh dari sempurna. Oleh karena itu, dengan penuh kerendahan hati, penulis sangat mengharap kritik dan saran demi kesempurnaan Tesis ini.

Batu, 03 Juli April 2014

Penulis,

Muhazir

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN MOTO	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN TESIS	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK	x
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang.....	1
B. Batasan Masalah	11
C. Rumusan Masalah	11
D. Tujuan Penelitian	11
E. Manfaat Penelitian.....	12
F. Definisi Operasional	12
BAB II KAJIAN PUSTAKA	14
A. Penelitian Terdahulu.....	14
B. Nikah Dalam Perspektif Hukum Islam.....	21
1. Ketentuan Hukum Pernikahan	25
C. Akad Nikah Dalam Perspektif Hukum Islam	28
1. Pengertian Akad Nikah	30
2. Syarat-Syarat Akad Nikah	33
3. Akad Nikah Dalam Perspektif UU Perkawinan dan KHI.....	37
4. Pencatatan Nikah Di KUA Dan Di Luar KUA.....	38
D. Sejarah Pelembagaan Intitusi Islam Di Indonesia	41

1. Pengaruh Teori <i>Receptie In Complexu</i> dalam Sistem Hukum Indonesia	46
2. Pelembagaan KUA Dalam Lintasan Sejarah Hingga Sekarang ...	49
E. Eksistensi Pegawai Pencatat Nikah (PPN) Dalam Kajian Historis	55
1. Pegawai Pencatat Nikah (PPN) Sebelum dan Sesudah Kemerdekaan (1257 H-1946 H)	55
2. Fungsi Pegawai Pencatat Nikah (PPN)	58
3. Peran Pembantu Pegawai Pencatat Nikah	62
4. Aksistensi Kantor Urusan Agama (KUA) Dalam Perspektif Sosiologi Hukum	63
BAB III METODE PENELITIAN	68
A. Paradigma Penelitian	68
B. Lokasi Penelitian	70
C. Jenis Penelitian	70
D. Pendekatan Penelitian.....	71
E. Sumber Data	71
F. Teknik Pengumpulan Data	73
G. Teknik Analisis Data	74
H. Pengecekan Keabsahan Data	75
BAB IV PAPARAN DAN TEMUAN DATA	77
A. Gambaran Umum Lokus Penelitian	77
B. Hasil Penelitian.....	83
1. Pandangan Pegawai Pencatat Nikah (PPN) Kota Malang Tentang Pelaksanaan Akad Nikah Di Luar Kantor Urusan Agama (KUA)	83
2. Latar Belakang Masyarakat Kota Malang Lebih Memilih Malaksanakan Akad Nikah Di Luar Kantor Urusan Agama (KUA)	98

**BAB V PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN
AGAMA (KUA)111**

- A. Pandangan PPN Kota Malang Tentang Pelaksanaan Akad Nikah
Di Luar Kantor Urusan Agama (KUA)111
- B. Pandangan Masyarakat Kota Malang Tentang Pelaksanaan Akad
Nikah Di Luar Kantor Urusan Agama (KUA).....122

BAB VI KESIMPULAN

- A. Simpulan.....130
- B. Saran131

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

Muhazir, 12780004, PELAKSANAAN AKAD NIKAH DI LUAR KANTOR URUSAN AGAMA (KUA) : (Studi Pandangan Pegawai Pencatat Nikah (PPN) dan Masyarakat Kota Malang)”, Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhsyiyah Pascasarjana Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, Dr. H. Saifullah, M.Hum. Dr. Hj. Mufidah Ch. M.Ag.

Kata Kunci: Akad Nikah, Pegawai Pencatat Nikah (PPN).

Mayoritas masyarakat Kota Malang lebih memilih pelaksanaan akad nikah di luar KUA dari pada di KUA. Hal ini dapat dilihat dari data yang menunjukkan bahwa akad nikah lebih banyak dilakukan di luar KUA. Pada tahun 2012 jumlah pelaksanaan akad nikah di luar KUA pada seluruh KUA Kota Malang mencapai 5736 dari jumlah pernikahan 6384 berarti jumlah pernikahan yang dilakukan di KUA sebanyak 648 kali. Pada tahun 2013 jumlah pernikahan 5750 yang menikah di KUA sebanyak 642 dan diluar KUA sebanyak 3952.

Dalam penelitian ini ada dua hal penting yang diteliti yaitu mengenai faktor yang menyebabkan masyarakat lebih memilih akad nikah di luar KUA, padahal dalam PMA No 1 Tahun 2007 Tentang Pencatatan Nikah Pasal 21 ayat 1 menjelaskan bahwa akad nikah di lakukan di KUA, meskipun ada alternatif lain yaitu boleh akad nikah dilaksanakan di luar KUA jika ada persetujuan dari PPN dan selanjutnya hal yang penting dalam penelitian ini yaitu menggali pendapat PPN dan Masyarakat terkait praktek pelaksanaan akad nikah di luar KUA.

Dalam penelitian ini jenis penelitian yang digunakan lebih mengacu pada jenis penelitian lapangan (*field reseach*). Hal ini dikarenakan bahwa penelitian ini lebih menekankan pada data lapangan sebagai objek yang diteliti, sesuai dengan penelitian yang akan diteliti yaitu terkait tentang praktek akad nikah yang dilakukan di luar KUA. dalam penelitian ini, peneliti mendiskripsikan tentang obyek yang diteliti dengan mencatat semua hal yang terkait dengan obyek yang akan diteliti. Jenis pengumpulan data yang digunakan yaitu dengan cara wawancara dan observasi yang selanjutnya akan di klasifikasikan dan diteliti.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa : (1) Mayoritas warga lebih memilih melangsungkan akad nikah di luar KUA. Hal ini dipengaruhi oleh faktor budaya, faktor kemudahan pelaksanaannya serta menghindari prasangka buruk dari masyarakat. Sehingga banyak warga lebih memilih melaksanakan akad nikah di luar KUA dari pada di KUA. (2) PMA No 11 Tahun 2007 Tentang Pencatatan nikah disatu sisi mengatur tentang pelaksanaan akad nikah di KUA. Namun, ketentuan ini dirasakan oleh PPN masih ada yang kurang yaitu terkait dengan aturan tentang pelaksanaan akad nikah di luar KUA. dalam peraturan ini juga tidak menjelaskan terkait tentang biaya oprasional di luar KUA dan di luar jam kerja, sehingga PPN masih merasa khawatir jika melayani di luar KUA dan jam kerja. Permasalahan ini juga berkaitan dengan tidak adanya kejelasan dari pemerintah terkait tentang batasan gratifikasi, karena pada praktiknya pemberian sodaqoh dianggap sebagai bentuk gratifikasi oleh sebagian penegak hukum sedangkan hal ini menurut warga adalah merupakan sebuah tradisi dan dalam islam juga dianjurkan untuk bershadaqah.