

PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH
(Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)

SKRIPSI

Oleh:

MOHAMMAD LUBIS NADHIIF
NIM 09220021



JURUSAN HUKUM BISNIS SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM
MALANG
2013

PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH
(Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)

SKRIPSI

Oleh:

MOHAMMAD LUBIS NADHIIF
NIM 09220021



**JURUSAN HUKUM BISNIS SYARIAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM
MALANG
2013**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Demi Allah swt,

dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan,
penulis menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH (Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)

Benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau
memindah data milik orang lain. Jika dikemudian hari terbukti disusun oleh orang
lain, ada penjiplakan, duplikasi, atau memindah data orang lain, baik secara
keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh, batal
demi hukum.

Malang, 19 April 2013
Penulis,

Mohammad Lubis Nadhiif
NIM 09220021

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah membaca dan mengoreksi skripsi saudara Mohammad Lubis Nadhiif, NIM 09220021, Jurusan Hukum Bisnis Syariah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang dengan judul:

**PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH
(Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)**

Maka pembimbing menyatakan bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk diajukan dan diuji pada Majelis Dewan Pengaji.

Mengetahui
Ketua Jurusan
Hukum Bisnis Syariah,

Malang, 19 April 2013
Dosen Pembimbing,

Dr. Suwandi, M.H.
NIP 196104152000031001

Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag.
NIP 195904231986032003

PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan penguji skripsi saudara Mohammad Lubis Nadhiif, NIM 09220021, mahasiswa Jurusan Hukum Bisnis Syariah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH (Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)

Telah dinyatakan lulus dengan nilai B+ (sangat memuaskan)

Dengan penguji:

1. Ahmad Izzuddin, M.H.I. (_____
NIP 197910122008011010 Ketua

2. Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag. (_____
NIP 195904231986032003 Sekretaris

3. Dr. Hj. Umi Sumbulah, M.Ag. (_____
NIP 197108261998032002 Penguji Utama

Malang, 19 April 2013
Dekan,

Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag.
NIP 195904231986032003

MOTTO

يَأَيُّهَا الَّذِينَ آمَنُوا كُونُوا قَوَّامِينَ لِلَّهِ شُهَدَاء بِالْقِسْطِ وَلَا يَجْرِمَنَّكُمْ شَنَاعٌ
قَوْمٌ عَلَىٰ أَلَا تَعْدِلُوا أَعْدِلُوا هُوَ أَقْرَبُ لِلتَّقْوَىٰ وَاتَّقُوا اللَّهَ إِنَّ اللَّهَ خَيْرٌ بِمَا

تَعْمَلُونَ

Hai orang-orang yang beriman hendaklah kamu jadi orang-orang yang selalu menegakkan (kebenaran) Karena Allah, menjadi saksi dengan adil. dan janganlah sekali-kali kebencianmu terhadap sesuatu kaum, mendorong kamu untuk berlaku tidak adil. berlaku adillah, Karena adil itu lebih dekat kepada takwa. dan bertakwalah kepada Allah, Sesungguhnya Allah Maha mengetahui apa yang kamu kerjakan

(Q.S al-mâ'idah: 8)

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan skripsi ini teruntuk:

Ayahanda H. Abdul Hadi dan Ibunda mardliyah tercinta yang selalu mencurahkan cinta serta kasih sayangnya dan selalu memberikan motivasi kepadaku.

Almamaterku sebagai wadah pencetak kader Islam dan pengantar pendidikan Islamiah, UIN MALIKI Malang, khususnya Fakultas Syari'ah.

Saudara-saudaraku tersayang dan teramat kukasihi, Ghufran Setiawan, Afifatul Laili, yang telah memberikan spirit dan motivasi dalam hidup dan kehidupanku, serta keponakanku Rusydan Al-Mahbubi
Dan Alwi Ash-Shidqie yang selalu menghiburku.

Sahabaat-sahabatku seperjuangan terkhusus buat Aan, Ilham, Miftah, Abror, Wahyu, Kaji Teguh, Angga yang selalu mendampingi hari-hariku dalam suasana suka ataupun duka.

Dan tak lupa sahabat-sahabat ngopiku, Arga, Butet, Hafiz (UB), Sapto, Beny, Irwan (UMM), yang selalu memberi inspirasi di warung kopi. Semoga persahabatan kita senantiasa terpelihara.

Seorang penebar kesejukan "belahan jiwa, penabur cinta, penuh makna dan setia",

semoga Allah SWT memberkati dan menghimpu kita untuk bersatu selamanya dengan diiringi Ridhanya.

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Segala puji dan syukur kehadirat Allah swt yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya kepada penulis. Shalawat serta salam semoga senantiasa tercurah kepada beliau yang menjadi suri tauladan manusia, rahmat semesta alam Nabi Muhammad saw beserta para keluarganya, para sahabatnya, serta pengikutnya yang istiqomah hingga akhir zaman. Syukur kepada Allah swt atas segala kesempatan dan kemudahan sehingga penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul **PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH. (Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)**. Dapat diselesaikan dengan curahan kasih sayang-Nya, kedamaian dan ketenangan jiwa.

Dengan segala daya dan upaya serta bantuan, bimbingan maupun pengarahan dan hasil diskusi dari berbagai pihak dalam proses penulisan skripsi ini, maka penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Imam Suprayogo, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Dr. Hj. Umi Sumbulah, M.Ag., selaku Pembantu Dekan Bidang Akademik Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Dr. Suwandi, M.H., selaku Ketua Jurusan Hukum Bisnis Syariah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.

5. Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag., selaku dosen pembimbing penulis. *Syukron katsir* penulis haturkan atas waktu yang telah beliau limpahkan untuk bimbingan, arahan, serta motivasi dalam menyelesaikan penulisan skripsi ini. Semoga beliau beserta seluruh keluarga besar, khususnya Ibu dan Bapak, selalu mendapatkan rahmat dan hidayah Allah swt. Serta dimudahkan, diberi keikhlasan dan kesabaran dalam menjalani kehidupan, baik di dunia maupun di akhirat.
6. Dr. Noer Yasin, M.H.I., selaku dosen wali penulis selama menempuh kuliah di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulan Malik Ibrahim Malang. Terima kasih penulis haturkan kepada beliau yang telah memberikan bimbingan, saran, serta motivasi selama menempuh perkuliahan.
7. Segenap dosen Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang yang telah menyampaikan pengajaran, mendidik, membimbing, serta mengamalkan ilmunya dengan ikhlas. Semoga Allah swt memberikan pahala-Nya yang sepadan kepada beliau semua.
8. Staf Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, penulis mengucapkan terima kasih atas partisipasinya dalam menyelesaikan skripsi ini.
9. Semua pihak yang telah berkontribusi, baik secara langsung maupun tidak langsung, yang tidak bisa penulis sebutkan satu-persatu.
Semoga apa yang telah saya peroleh selama kuliah di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang ini, dapat bermanfaat

bagi semua pembaca, khususnya bagi saya pribadi. Di sini penulis sebagai manusia biasa yang tak pernah luput dari salah dan dosa, menyadari bahwasanya skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu, penulis mengharap kritik dan saran dari semua pihak demi kesempurnaan skripsi ini.

Malang, 19 April 2013
Penulis,

Mohammad Lubis Nadhiif
NIM 09220021

DAFTAR TRANSLITERASI

A. Umum

Transliterasi yang dimaksud di sini adalah pemindahalihan dari bahasa Arab ke dalam tulisan Indonesia (Latin), bukan terjemahan bahasa Arab ke dalam bahasa Indonesia.

Konsonan

ل	Tidak ditambahkan	ض	dl
ب	b	ط	th
ت	t	ظ	dh
ث	ts	ع	'(koma menghadap ke atas)
ج	j	غ	gh
ح	h	ف	f
خ	kh	ق	q
د	d	ك	k
ذ	dz	ل	l
ر	r	م	m
ز	z	ن	n
س	s	و	w
ش	sy	ه	h
ص	sh	ي	y

B. Vokal, pandang dan Diftong

Setiap penulisan Arab dalam bentuk tulisan Latin vokal *fathah* ditulis dengan “a”, *kasrah* dengan “i”, *dlommah* dengan “u”, sedangkan bacaan panjang masing-masing ditulis dengan cara berikut:

Vokal (a) panjang = â misalnya قَالَ menjadi qâla

Vokal (i) panjang= î misalnya قَيْلَ menjadi qîla

Vokal (u) panjang= û misalnya دُونَ menjadi dûna

Khusus bacaan ya’nisbat, maka tidak boleh digantikan dengan “î”, melainkan tetap ditulis dengan “iy” agar dapat menggambarkan ya’ nisbat di akhirnya. Begitu juga untuk suara diftong, wawu dan ya’ setelah *fathah* ditulis dengan “aw” dan “ay” seperti contoh berikut:

Diftong (aw) = و misalnya قَوْلَ menjadi qawlun

Diftong (ay) = ي misalnya خَيْرَ menjadi khayrun

C. Ta’ marbûthah (ة)

Ta’ marbûthah ditransliterasikan dengan “t” jika berada di tengah-tengah kalimat, tetapi apabila *Ta’ marbûthah* tersebut berada di akhir kalimat, maka ditransliterasikan dengan menggunakan “h” misalnya: الرِّسَالَةُ للْمَدْرَسَةِ menjadi *al-risalat li al-mudarrisah*.

DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN.....	iv
MOTTO.....	v
HALAMAN PERSEMBAHAN.....	vi
KATA PENGANTAR	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	x
DAFTAR ISI.....	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR LAMPIRAN	xvi
ABSTRAK.....	xvii

BAB I: PENDAHULUAN

A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	4
C. Batasan Masalah.....	4
D. Tujuan Penelitian	4
E. Manfaat Penelitian	5
F. Penelitian Terdahulu	5
G. Sistematika Penulisan.....	9

BAB II: TINJAUAN PUSTAKA

A. Kewenangan Kepala Desa Menurut Undang-Undang	11
B. Kewenangan Kepala Desa Menurut Undang-Undang Perspektif Fiqh	
1. Pengertian Kewenangan	15
2. Prinsip dalam <i>Sulthânul Irâdah</i>	15
3. Macam-macam <i>Sulthânul Irâdah</i>	15
4. Kewajiban-kewajiban dalam Kewenangan	16
C. Undian dalam Islam	19
1. Pengertian Undian	19
2. Dasar Hukum Undian	20
3. Bentuk-bentuk Undian yang diperbolehkan dalam Islam	21
4. Syarat-syarat Kemaslahatan	22

D. Sewa-Menyewa.....	22
1. Pengertian Sewa-Menyewa dalam Fiqh Muamalah	22
2. Dasar Hukum Sewa-Menyewa dalam Fiqh Muamalah.....	24
3. Rukun Sewa-Menyewa dalam Fiqh Muamalah	24
4. Berakhirnya Akad <i>Ijârah</i>	26

BAB III: METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	28
B. Pendekatan Penelitian	29
C. Lokasi Penelitian.....	30
D. Sumber Data.....	30
E. Metode Pengumpulan Data.....	31
F. Metode Pengolahan dan Analisa Data	33

BAB IV: Paparan Dan Analisis Data

A. DESA JATIREJO	
1. Sejarah Desa	36
2. Wilayah Geografi	40
a. Data Kependudukan.....	42
b. Kondisi Sosial Ekonomi dan Budaya	47
c. Fasilitas Sarana Prasarana	49
B. Pelaksanaan Kewenangan Kepala Desa dalam Penyewaan Tanah Kas Desa di Desa Jatirejo	52
C. Pelaksanaan Sistem Penyewaan Tanah Kas Desa di Desa Jatirejo	53
D. Praktek Penyewaan Tanah Kas Desa di Desa Jatirejo	59
E. Pembahasan	
1. Analisis Kewenangan Kepala Desa Menurut Undang-Undang	60
2. Analisis Pelaksanaan Sistem Penyewaan Tanah Kas Desa Jatirejo	63
3. Analisis Praktek Penyewaan Perspektif Fiqh Muamalah	66
a. Analisis Sewa-menyewa	66
b. Analisis Undian Menurut Fiqh Muamalah	73

BAB V: PENUTUP

A. Kesimpulan

1. Pelaksanaan kewenangan kepala desa dalam penyewaan tanah kas Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang 81
2. Pelaksanaan sistem penyewaan tanah kas Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang 82
3. Pelaksanaan hukum penyewaan tanah kas Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang dalam perspektif fiqh muamalah 83

B. Saran 83

DAFTAR PUSTAKA 84

DAFTAR TABEL

Tabel IV. 1	Pembagian wilayah dusun, RW, RT	41
Tabel IV. 2	Jumlah penduduk (jiwa).....	42
Tabel IV. 3	Kepala Keluarga.....	42
Tabel IV. 4	Jumlah Penduduk Dewasa	43
Tabel IV. 5	Jumlah KK Miskin.....	45
Tabel IV. 6	Fasilitas, sarana & prasarana Desa Jatirejo.....	50

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Foto-Foto Pra-Research dan Peristiwa Penyewaan Tanah Kas Desa
- Lampiran 2 Foto-Foto Terkait Wawancara Penelitian
- Lampiran 3 Bukti Konsultasi
- Lampiran 4 Surat Keterangan Bimbingan Proposal Skripsi
- Lampiran 5 Surat Keterangan Perubahan Judul Skripsi
- Lampiran 6 Bukti Penelitian Skripsi
- Lampiran 7 Peta Desa Jatirejo
- Lampiran 8 Struktur Organisasi Kepala Desa dan Perangkat Desa Jatirejo
- Lampiran 9 Data Luas Tanah Bengkok dan Tanah Kas Desa Jatirejo
- Lampiran 10 Peta Tanah Bengkok dan Tanah Kas Desa Jatirejo
- Lampiran 11 Berita Acara Lelang Tanah Kas Desa
- Lampiran 12 *Curriculum Vitae*

ABSTRAK

Nadhiif, Mohammad Lubis. 2013. *PENYEWAAN TANAH KAS DESA PERSPEKTIF FIQH MUAMALAH (Studi Kasus di Desa Jatirejo Kecamatan Diwek Kabupaten Jombang)*, Skripsi. Jurusan Hukum Bisnis Syariah. Fakultas Syariah. Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang. Pembimbing: Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag.

Kata Kunci: Kewenangan, Penyewaan, Tanah Kas Desa, dan Sistem Undian.

Penyelenggaraan sistem pemerintahan telah berjalan dinamis dari waktu ke waktu. Hal ini dipengaruhi oleh kewenangan yang diterapkan oleh masing-masing penguasa pemerintahan, termasuk juga kewenangan dan sistem pemerintahan di desa. Salah satu sistem atau otonomi tersebut mengatur tentang penyewaan tanah kas desa dengan sistem undian. Permasalahannya di sini adalah ketika penyewaan tanah kas desa tersebut menggunakan sistem undian yang berpotensi menimbulkan kerugian, sedangkan dalam Islam disebutkan bahwa ada-ada hal yang tidak diperbolehkan dalam bermuamalah. Salah satunya yaitu undian yang mengakibatkan kerugian.

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah empiris dengan pendekatan kualitatif bersifat deskriptif. Di samping itu juga, pendekatan deskriptif tersebut menggunakan metode pendekatan fiqh muamalah. Penelitian ini bertujuan untuk memberikan pemahaman secara eksplisit tentang praktik sewa-menyewa yang menggunakan sistem undian atau *qur'ah*, dan diharapkan dengan adanya sistem ini dapat mensejahterakan masyarakat desa Jatirejo.

Dalam pembahasan mengenai hukumnya, peneliti menggunakan pendekatan *maslahah mursalah*. Penetapan hukum *maslahahnya* yaitu dalam penyewaan tanah kas desa dengan menggunakan sistem undian yang diambil dari kaidah ushuliyah bahwa tujuan umum syari' dalam mensyariatkan hukum adalah untuk merealisir kemaslahatan manusia dalam kehidupan dan dapat mendatangkan kemanfaatan bagi mereka serta melenyapkan bahaya dari mereka. Hal ini berlaku juga dalam penyewaan tanah kas desa dengan menggunakan sistem undian dikarenakan demi kemaslahatan umum yaitu berupa hasil penyewaan tanah kas desa yang nantinya diperuntukkan kembali untuk kemakmuran desa.

Berdasarkan hasil penelitian ini dapat diambil kesimpulan bahwa kepala desa yang dalam kapasitasnya sebagai *sulthânul irâdah* menggunakan sistem undian dalam menentukan penyewa tanah kas desa sudah sesuai dengan prinsip *qur'ah* dimana telah ada konsep maslahah mursalah di dalamnya.

ABSTRACT

Nadhiif, Mohammad Lubis. 2013. *VILLAGE CASH LANDS RENTAL IN FIQH MUAMALAH PERSPECTIVE (Case Study in Jatirejo Village, Diwek Sub-District of Jombang Regency)*, Thesis. Sharia Business Law Department. Sharia Faculty. Maulana Malik Ibrahim State Islamic University of Malang. Supervisor: Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag.

Key Words: Kewenangan, Penyewaan, Tanah Kas Desa, dan Sistem Undian.

The implementation of government system has been running dynamically time to time. This matter is influenced by the authority which is applied by their respective government, including authority and the government system of village. One of the systems or autonomies organize land of village cash by lottery system. It will cause a problem is when village rents the land of village cash by lottery systems. Whereas, in Islam mentions that there are things which are forbidden muamalah. One of them is lottery which causes harm.

Empirical with descriptive qualitative approach is types of research used in this research. In addition, the descriptive approach research applies approach to *fiqh mumalah* methode. This research aims at providing explicit understanding of renting practices by lottery systems or *qur'ah* and it is expected to bring welfare Jatirejo people to by this system

In the discussion of the law, the researcher uses the *maslahah mursalah* approach. *Maslahah* legal determination in renting village cash lands using lottery systems is taken from *ushuliyish* rules that the great purposes of sharia in prescribing any laws is to realize human benefits in life and give benefits to them as well as avoid the dangers. This case also uses in village cash land rental by lottery systems in order to beneficial for all, that is result the rents of village cash lands and will full fill the village prosperity.

Based on the result, it can be concluded that village chief or sulthânul irâdah applies lottery systems to determine the lessee of village cash land has been in accordance with the *qur'ah* principt which has *maslahah mursalah* concept.

ملخص البحث

نظيف، محمد لو بيس. 2013. استئجار الأراضي لنقدية القرية في نظر الفقه المعاملة (دراسة الحاله في قرية جاتيريجو مقاطعة الفرعية ديوياك زجنسي جومباغ)، بحث جامعي. شعبه قانون التجارة الشرعية. كلية الشريعة. جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج. المشرف: الدكتورة تو تيك حميدة الماجستير.

الكلمات الرئيسية : السلطة، استئجار، الأراضي لنقدية القرية، طريقة القرعة .
قد تم التنفيذ النظام في الحكومة من وقت إلى وقت. وهذا قد يتأثر من قبل السلطة التي تفرضها سلطات الحكومة المعنية. ويدخل في ذلك سلطة الحكومة ونظامها في القرية. واحدة من نظام تلك الحكومة هي نظام تأجير الأرضي لنقدية القرية بطريق " القرعة ". والمشكلة هنا هي عندما استُوجرت الأرضي لنقدية القرية باستخدام نظام " القرعة " لديها القدرة على التسبب على ضرر. وأما الإسلام هناك أشياء غير مسموح بها في المعاملة. واحد منها هو القرعة التي تسبب الخسارة.

والنوع البحوث المستخدمة في هذه البحثة هو نجح نوعي تجربى وصفي. وبالإضافة إلى ذلك، والمنهج الوصفي قد يستخدم على المقاربة للفقه المعاملة. والمدف من هذه البحثة هو تقديم فهم واضح في تطبيق عقد الإجارة التي تستخدم نظام " القرعة " ، ويرجى من تطبيق هذا النظام يمكن أن يزدهر مجتمع قرية جاتيريجو.

وفي بحث ذلك الحكم، استخدم الباحث المقاربة على مصلحة المرسلة. لأن فيها تقرير الحكم في مصلحتها يعني أن استئجار الأرضي لنقدية القرية باستخدام نظام " القرعة " المستمد من القاعدة الأصولية أن الغرض العام في الشرعية الإسلامية هو في تشريع الحكم هو تحقيق هذا تعرف في الحياة ويمكن على القاعدة : " دفع المفاسد مقدم على جلب المصالح " . وهذا منظمة أيضا في استئجار الأرضي لنقدية القرية باستخدام نظام القرعة من أجل المصلحة العامة وهي حاصل استئجار الأرضي لنقدية القرية التي من شأنها إزدهار القرية.

بناء على هذه البحثة فالنتيجة هي أن رئيس القرية التي بصفته اكسلطة الإرادة يعين مستأجر الأرضي لنقدية القرية باستخدام نظام القرعة الذي يتافق مع مبادئ القرعة التي لها مفهوم مصلحة المرسلة في ذلك.