

**PENILAIAN KINERJA DI PERUSAHAAN DAERAH AIR  
MINUM (PDAM) KABUPATEN PASURUAN DENGAN  
MENGGUNAKAN PERSPEKTIF FINANSIAL DAN NON  
FINANSIAL**

**SKRIPSI**



**Oleh**

**PRILIA HERDIYANI MANAFE  
NIM: 10520097**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG**

**2015**

**PENILAIAN KINERJA DI PERUSAHAAN DAERAH AIR  
MINUM (PDAM) KABUPATEN PASURUAN DENGAN  
MENGGUNAKAN PERSPEKTIF FINANSIAL DAN NON  
FINANSIAL**

**SKRIPSI**

Diajukan kepada:

Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang  
untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)



Oleh

**PRILIA HERDIYANI MANAFE**  
**NIM: 10520097**

**JURUSAN AKUNTANSI**  
**FAKULTAS EKONOMI**  
**UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)**  
**MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG**  
**2015**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**PENILAIAN KINERJA DI PERUSAHAAN DAERAH AIR  
MINUM (PDAM) KABUPATEN PASURUAN DENGAN  
MENGGUNAKAN PERSPEKTIF FINANSIAL DAN NON  
FINANSIAL**

**SKRIPSI**

Oleh

**PRILIA HERDIYANI MANAFE**  
**NIM: 10520097**

Telah disetujui 08 April 2015

Dosen Pembimbing  
  
Hj. Meldona , SE., MM., Ak., CA  
NIP. 19770702 200604 2 001

Mengetahui :

Ketua Jurusan,



Nanik Wahyuni, SE., MSi., Ak., CA  
NIP. 19720322 200801 2 005

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**PENILAIAN KINERJA DI PERUSAHAAN DAERAH AIR  
MINUM (PDAM) KABUPATEN PASURUAN DENGAN  
MENGGUNAKAN PERSPEKTIF FINANSIAL DAN NON  
FINANSIAL**

**SKRIPSI**

Oleh

**PRILIA HERDIYANI MANAFE**

NIM : 10520097

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Pengaji Dan Dinyatakan Diterima Sebagai  
Salah Satu Persyaratan Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE) Pada 28  
April 2015

**Susunan Dewan Pengaji:**

1. Ketua Pengaji

Sri. Andriani, SE., M.Si

NIP. 19750313 200912 2 001

2. Dosen Pembimbing/ Sekretaris

Hi. Meldona, SE., MM., Ak., CA

NIP. 19770702 200604 2 001

3. Pengaji Utama

Niken Nindya Hapsari, SE., MSA., Ak

**Tanda Tangan**

(  )  
(  )  
(  )

Disahkan Oleh:

Ketua Jurusan,



Nanik Wahyuni, SE., MSi., Ak., CA  
NIP. 19720322 200801 2 005

---

## SURAT PERNYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Prilia Herdiyani Manafe  
Nim : 10520097  
Fakultas/ Jurusan : Ekonomi/ Akuntansi

Menyatakan bahwa "Skripsi" yang saya buat untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

**PENILAIAN KINERJA DI PERUSAHAAN DAERAH AIR MINUM (PDAM) KABUPATEN PASURUAN DENGAN MENGGUNAKAN PERSPEKTIF FINANSIAL DAN NON FINANSIAL**

adalah hasil karya saya sendiri bukan "duplikasi" dari karya orang lain. Selanjutnya apabila dikemudian hari ada "klaim" dari pihak lain, bukan menjadi tanggung jawab Dosen Pembimbing dan atau pihak Fakultas Ekonomi, tetapi menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Malang, 10 April 2015

Hormat saya



Prilia Herdiyani Manafe

NIM: 10520097

## **HALAMAN PERSEMPAHAN**

### **KARYAKU INI KUPERSEMBAHKAN UNTUK:**

**Ayah tersayang Arnold Manafe Dan Ibu Tercinta Fatimah**

Yang selalu mendoakan untuk keberhasilanku, Atas Curahan Kasih Sayang

Serta Doa Tiada Henti dan Dukungan Baik Moril Maupun Materil serta pengorbanannya yang begitu besar yang memberiku semangat untuk meraih masa depan

**Kakakku Lilies Angreyani Manafe dan Desriyani Wulandari Manafe serta  
Keponakanku dan Keluarga Besarku**

Yang Menjadi Penyemangatku Untuk Segera Lulus

**Dosen Pembimbingku (Hj. Meldona, SE., MM., Ak., CA)**

Yang telah sangat sabar membimbing, mengarahkan dan memberikan nasehat serta motivasi

**Eko. Hendra. Wibowo**

Yang selalu memberikan semangat dan dorongan sehingga saya dapat menyelesaikan penelitian ini

**Sahabat-sahabat tercinta kosan gapika “Anys, Lida, Retno, Arik, Hikmah,  
Ela, Vinas, Pita, Rofi, Nurul”**

**Teman-Teman Akuntansi Angkatan 2010 Dan 2011**

Yang Senantiasa Menemani, membantu, Menyemangati dan membawa keceriaan dalam segala hal

**Almamater Fakultas Ekonomi UIN Maulana Malik Ibrahim Malang**

**Terima Kasih untuk Cinta dan Kasih dari Kalian semua hidupku menjadi sangat berarti**

## MOTTO

Kemajuan mustahil terjadi tanpa perubahan, dan mereka yang tak bisa mengubah pemikirannya takkan bisa mengubah apapun

(George Bernard Shaw)

“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan.

Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan),

kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain

Dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”

(QS Al-Insyiroh: 6-8)

Sesuatu hal yang paling utama adalah kesabaran disaat menghadapi masalah, dan selalu bersikap bijaksana dalam

menyelesaikan berbagai masalah

## KATA PENGANTAR



Segala puji syukur kehadirat Allah SWT, karena atas rahmat dan hidayah-Nya penelitian ini dapat terselesaikan dengan judul “Penilaian Kinerja Di Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Pasuruan Dengan Menggunakan Perspektif Finansial Dan Non Finansial.

Shalawat serta salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari jaman kegelapan menuju jalan kebaikan, yakni Din Al-Islam.

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini tidak akan berhasil dengan baik tanpa adanya bimbingan dan sumbangan pemikiran dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mudji Rahardjo, M.Si selaku Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Bapak Dr. Salim Al Idrus, MM., M.Ag selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Ibu Nanik Wahyuni SE, M.Si., Ak, CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Ibu Hj. Meldona, SE., MM., Ak., CA selaku Dosen Pembimbing yang telah mengarahkan dan memberikan motivasi dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
6. Orang tua saya tercinta Arnold Manafe dan Ibu Fatimah terima kasih atas kasih sayang dan do'a yang tiada henti dipanjatkan untuk keberhasilan dan keselamatan selama menempuh pendidikan serta dukungan secara moril dan

materil. Kakakku tersayang (Lilies dan Desi), serta keluarga besar yang telah memberikan semangat serta bantuan kepada penulis.

7. Bapak Yoyok Widoyoko, SE selaku Direktur Utama PDAM Kabupaten Pasuruan.
8. Bapak Nurhadi, SH selaku Kepala Bagian Umum.
9. Bapak Muhammad Rusdji, SH selaku Kepala Bagian Hubungan Langganan.
10. Bapak Herry Sudibyo selaku staf Public Relations.
11. Ibu Eny Kusmayanti selaku Staf Pembukuan.
12. Seluruh karyawan PDAM Kabupaten Pasuruan yang telah membantu dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
13. Teman-teman akuntansi angkatan 2010 dan 2011 serta teman-teman kosan gapika yang selama ini memberikan semangat, do'a serta dukungan dalam penyelesaian tugas akhir skripsi ini.
14. Seluruh pihak yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu, yang telah dengan ikhlas membantu proses penyelesaian skripsi.

Dalam penyusunan penulisan skripsi ini penulis menyadari masih banyak kekurangan. Oleh karena itu, penulis sangat berterima kasih apabila pembaca bersedia memberikan kritik dan saran yang membangun guna kesempurnaan penulisan skripsi ini menjadi lebih baik.

Penulis berharap semoga karya yang sederhana ini dapat bermanfaat dengan baik bagi semua pihak. Amin ya Robbal' Alamin.

Malang, 10 April 2015

Penulis

## DAFTAR ISI

### **HALAMAN SAMPUL DEPAN**

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN .....</b>	<b>ii</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN.....</b>	<b>iii</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN.....</b>	<b>iv</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN .....</b>	<b>v</b>
<b>HALAMAN MOTTO .....</b>	<b>vi</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>vii</b>
<b>DAFTAR ISI .....</b>	<b>ix</b>
<b>DAFTAR TABEL .....</b>	<b>x</b>
<b>DAFTAR GAMBAR.....</b>	<b>xi</b>
<b>DAFTAR LAMPIRAN.....</b>	<b>xii</b>
<b>ABSTRAK (Bahasa Indonesia, Bahasa Inggris, Bahasa Arab) .....</b>	<b>xiii</b>

### **BAB. I PENDAHULUAN**

1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	6
1.3 Tujuan Penelitian .....	6
1.4 Manfaat Penelitian .....	7
1.5 Batasan Penelitian .....	7

## **DAFTAR TABEL**

Tabel 2.1 Hasil-Hasil Penelitian Terdahulu .....	10
Tabel 3.1 Indikator Dan Item Pernyataan Kuesioner Kepuasan Pelanggan .....	54
Tabel 3.2 Indikator Dan Item Pernyataan Kuesioner Kepuasan Karyawan .....	58
Tabel 4.1 Pembobotan Keempat Perspektif Balanced Scorecard .....	89
Tabel 4.2 KPI Untuk Masing-Masing Perspektif Balanced Scorecard.....	91
Tabel 4.3 Return On Equity (ROE) .....	92
Tabel 4.4 Return On Investment (ROI) .....	93
Tabel 4.5 Rasio Beban Operasional.....	93
Tabel 4.6 Net Profit Margin (NPM).....	93
Tabel 4.7 Cash Ratio.....	97
Tabel 4.8 Current Ratio.....	97
Tabel 4.9 Quick Ratio .....	97
Tabel 4.10 Total Debt To Assets Ratio.....	100
Tabel 4.11 Total Debt To Equity Ratio.....	100
Tabel 4.12 Pencapaian Sasaran Strategi Pada Perspektif Keuangan .....	103
Tabel 4.13 Data Pelanggan PDAM Kab. Pasuruan .....	104
Tabel 4.14 Jumlah Pelangan Baru .....	104
Tabel 4.15 Jumlah Pelangan Lama .....	105
Tabel 4.16 Jumlah Pelangan Komplain .....	106
Tabel 4.17 Hasil Pengujian Validitas Pelanggan .....	108
Tabel 4.18 Hasil Pengujian Reliabilitas Pelanggan .....	109
Tabel 4.19 Deskripsi Jawaban Responden Pada Variabel Fasilitas Fisik Dan Peralatan Di Perusahaan .....	112

## **DAFTAR GAMBAR**

Tabel 2.1 Kerangka Berfikir .....	46
Tabel 4.1 Struktur Organisasi .....	69
Tabel 4.2 <i>Dashboard Balanced Scorecard</i> .....	133

## **DAFTAR LAMPIRAN**

Lampiran 1 Laporan Neraca Komparatif PDAM Kab. Pasuruan .....	145
Lampiran 2 Laporan L/R Komprehensif PDAM Kab. Pasuruan .....	146
Lampiran 3 Kuesioner Untuk Pelanggan PDAM .....	147
Lampiran 4 Data Kuesioner Tingkat Kepuasan Pelanggan .....	151
Lampiran 5 Uji Validitas Dan Reliabilitas .....	154
Lampiran 6 Kuesioner Untuk Karyawan Kab. Pasuruan .....	165
Lampiran 7 Data Kuesioner Tingkat Kepuasan Karyawan .....	168
Lampiran 8 Uji Validitas Dan Reliabilitas .....	171
Lampiran 9 Daftar Pertanyaan Wawancara .....	179

## **ABSTRAK**

Prilia Herdiyani Manafe. 2015, SKRIPSI. Judul: “Penilaian Kinerja Di Perusahaan Daerah Air Minum (PDAM) Kabupaten Pasuruan Dengan Menggunakan Perspektif Finansial dan Non Finansial”

Pembimbing : Hj. Meldona, SE., MM., Ak., CA

Kata Kunci : Perspektif Finansial, Perspektif Non Finansial

---

PDAM merupakan perusahaan yang bertugas untuk memberikan pelayanan air bersih kepada masyarakat. Untuk memberikan pelayanan yang baik diperlukan suatu penilaian kinerja untuk meningkatkan kualitas kinerja perusahaan. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui bagaimana kinerja PDAM dengan menggunakan perspektif finansial dan non finansial.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif diskriptif. Data dikumpulkan dengan cara observasi, wawancara, kuesioner dan dokumentasi. Analisis data yang digunakan dengan cara mengukur atas masing-masing perspektif yaitu perspektif finansial dan non finansial yang terdiri dari pelanggan, bisnis internal serta pembelajaran dan pertumbuhan.

Dari hasil penelitian menunjukkan bahwa kinerja PDAM Kabupaten Pasuruan secara keseluruhan sudah baik, hal tersebut ditunjukkan dengan perolehan nilai yang tinggi dari masing-masing perspektif. Dari perspektif keuangan untuk mengukur rasio rentabilitas, rasio yang menunjukkan peningkatan tertinggi adalah ROI sebesar 3,72% dari pada rasio lainnya yaitu ROE, rasio beban operasional dan NPM. Rasio likuiditas yang terdiri dari *cash rasio*, *quick rasio* dan *current rasio* mengalami peningkatan pada tahun 2012 sebesar 5,54%, 9,53% dan 10,01%. Selanjutnya Rasio solvabilitas terdiri dari *debt to assets rasio* dan *debt to equity rasio* mengalami peningkatan tahun 2013 sebesar 5,24% dan 164,47%. Untuk perspektif pelanggan yang diukur menggunakan kuesioner menunjukkan nilai indeks kepuasan pelanggan yang tertinggi dengan kriteria puas yaitu 62,5%. Selain itu dilihat dari akuisisi dan retensi pelanggan menunjukkan bahwa perusahaan mampu mempertahankan pelanggannya, tetapi disisi lain terjadi peningkatan jumlah komplain pelanggan. Pada perspektif bisnis internal perusahaan telah melakukan pelayanan yang baik terhadap pelanggan. Dan pada perspektif pembelajaran dan pertumbuhan secara keseluruhan baik, namun terjadi peningkatan jumlah karyawan yang mengundurkan diri pada tahun 2012 dan menurunnya produktifitas karyawan pada tahun 2013.

## ***ABSTRACT***

Manafe, Prilia Herdiyani. 2015, THESIS. Title: "Performance Assessment on The Regional Water Utility Company (PDAM) in Pasuruan Regency Through Financial And Non-Financial Perspective"

Advisor : Hj. Meldona, SE., MM., Ak., CA

Keywords : *Financial Perspective, Non-Financial Perspective*

---

*PDAM is a company which is responsible to provide clean water for the society. In order to give a good service, a performance appraisal is needed to improve the company performance. This research aims to know the performance of PDAM through financial and non-financial perspective.*

*This research employs descriptive qualitative approach. The data are collected by observation, interview, questionnaires and documentation. The data analysis is conducted by measuring each perspective, the financial and non-financial perspective, which consists of customers, internal business, learning, and growth.*

*The result of the research shows that, overall, the performance of PDAM in Pasuruan Regency is good. It is indicated by the high value acquisition from each perspective. Based on the financial perspective to measure the profitability ratio, the ratio indicating the highest increase is ROI, 3,72%, compared to other ratios namely ROE, operating expenses ratio, and NPM. Liquidity ratio that consists of cash, quick, and current ratio are increased in 2012 with percentage numbers of 5,54%, 9,53% and 10,01%. Meanwhile, solvency ratio which consists of debt to assets ratio and debt to equity ratio is increased to 5,24% and 164,47% in 2013. The customers perspective which is measured using questionnaires shows the index value of the highest customers satisfaction criteria that is 62,5%. In addition, as seen from customers' acquisition and retention, the company is able to retain its customers, but there is an increase in customer complaints number. Based on the company internal business perspective, the company has given good services for the customers. The learning and growth perspective show a good performance, overall. However, the number of employees who resign in 2012 and the declining productivity of employees by 2013 are increased.*

## مستخلص البحث

فري ليا هردياني منافي، ٢٠١٥، تemin التكريس في شركة الماء للدولة (PDAM) باستخدام النظرية المالية وغير المالية. البحث الجامعي. قسم المحاسبة كلية الاقتصاد بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانق. المشرفة: الحاجة ميلدونا الماجستير.

الكلمات الرئيسية: النظرية المالية وغير المالية.

شركة الماء للدولة (PDAM) هي الشركة التي تعطي خدمة الماء الصافي للمجتمع. لذلك تحتاج الخدمة المتاحة إلى تemin التكريس لتنمية جودة التكريس للشركة. ويهدف هذا البحث معرفة كيفية التكريس شركة الماء للدولة (PDAM) على نحو نظرية المالية وغير المالية.

واستخدم هذا البحث المدخل الكيفي والوصفي. وجع البيانات بالللاحظة والمقابلة والاستبانة، والوثائق. أما تحليل البيانات هو التقسيس على كل النظرية الثانية وهي النظرية المالية والنظرية غير المالية التي تتكون من المشتركين والشغل الداخلي، والنميمة.

ونتائج هذا البحث هي على شكل عام أن تكريس شركة الماء للدولة (PDAM) في باسوروان جيد، لأنه قد نال قيمة مرتفعة حول كل النظرية. وأما من ناحية المالية فالنسبة المرتفعة هي ROI وهو دل على ٣،٧٢% عن نسبة أخرى هو ROE، وتسبة الحمل على استعداد للعمل NPM. أما تسبة السيولة التي تتكون عن نقد التسبة وسرعة التسبة والتسبة الجديدة كانت مرتفعة في سنة ٢٠١٢ م حول ٥،٤٥%， و ٩،٥٣%، و ١٠،٠١%. والتسبة سولفي بالبياس (Solvabilitas) التي تتكون من النسبة *Debt to assets* و النسبة *Debt to equity* ما مرتفعة في سنة ٢٠١٣ م حول ٥،٢٤% و ١٦٤،٤٧%. ومن ناحية المشتركين التي قيس بالاستبانة دلت على أن الشمرين الفهرسة جيدة ومرتفعة وهو ٥٦٢،٥%. من ناحية أخرى، عند ما ننظر من اختراع ودفن، يدل المشتركون على أن الشركة تستطيع أن تثبت المشتركون، ولكن الإرتفاع لاتقتصر من المشتركون. ومن النظرية الشغلية الداخلية، أن خدمة الشركة على المشتركون جيدة وكذلك من النظرية التعليمية والنميمة، بل هناك زيادة الموظفين الذين يخرجون في سنة ٢٠١٢ م وأيضا انخفاض إنتاج العملاء في سنة ٢٠١٣ م.