

المراة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية المنطقة (KUA) في نظام وزير الشؤون

الدينية (PMA) رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح



جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالنج

٢٠٢٠

إقرار الباحث

انا الموقع أدناه، وبياناتي كالاتي :

إسم الكامل : يسريل هداية مولدي

رقم التسجيل : ١٦٢١٠٠٥٣

العنوان : المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية المنطقة (KUA) في نظام وزير

الشؤون الدينية (PMA) رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح

أقر بأن هذه الرسالة التي حضرتها لتوفير بعض الشروط لنيل درجة الجامعة الأولى في شعبة الأحوال الشخصية، بكلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم مالنج تحت العنوان " المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية: دراسة مقارنة بين تقرير وزير الشؤون الدينية (KMA) رقم ٤٤٧ سنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح.

حضرتها و كتبتها بنفسي و ما زورتها من إبداع غيري أو تأليف الآخر. و إذا ادعي أحد مستقبلا أنها من تأليفه و تبينه أنها فعلا ليست من بحثي فأنا أحتمل المسؤولية علي ذلك، و لن تكون المسؤولية علي المشرف أو علي كلية الشريعة بجامعة الإسلامية الحكومية مولانا مالك إبراهيم مالنج. قد حررت هذا الإقرار بناء علي رغبتني الخاصة ولا يجبرني أحد على ذلك.

مالانج، ١٧ مارس ٢٠٢٠

الباحث،


 يسريل هداية مولدي

رقم التسجيل ١٦٢١٠٠٥

موافقة المشرف

الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين وعلى آله وأصحابه
أجمعين.

بعد الإطلاع على خطة البحث العلمي التي أعدها:

إسم الكامل : يسريل هداية مولدي

رقم التسجيل : ١٦٢١٠٠٥٣

العنوان : المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية المنطقة (KUA) في نظام وزير

الشؤون الدينية (PMA) رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح

وافق المشرف على تقديمها إلى مجلس مناقشة البحث العلمي.

المشرف،
رئيس شعبة الأحوال الشخصية،

الدكتور سودرمان الماجستير

أحمد واحدي الماجستير

رقم التوظيف: ١٩٧٧٠٨٢٢٢٠٠٥٠١١٠٠٣

رقم التوظيف: ١٩٧٧٠٦٠٥٢٠٠٦٠٤١٠٠٢

الإعتماد من طرف لجنة المناقشة

الحمد لله رب العالمين والصلاة والسلام على أشرف الأنبياء والمرسلين وعلى آله وأصحابه

أجمعين، أما بعد. أجريت المناقشة على البحث الجامعي الذي قدمها:

إسم الكامل : يسريل هداية مولدي

رقم التسجيل : 16210053

العنوان : المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية المنطقة (KUA) في نظام وزير الشؤون

الدينية (PMA) رقم 19 سنة 2018 عن تسجيل النكاح

قد دافع الطالب عن هذا البحث أمام لجنة المناقشة وتقرر قبوله شرطا للحصول على درجة
الجامعة الأولى في شعبة الأحوال الشخصية بكلية الشريعة، وذلك في يوم, بالتاريخ ... مارس
2020م. وتتكون لجنة المناقشة من السادات الأساتذة:

مالانج، 17 مارس 2020 م

عميد الكلية



رقم التوظيف: 196512052000031001

شعار

"الْمُؤْمِنُونَ وَالْمُؤْمِنَاتُ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ عَنِ الْمُنْكَرِ".

(النوبة: ٧)

"حَدَّثَنَا مُحَمَّدُ بْنُ كَثِيرٍ، أَخْبَرَنَا سُفْيَانُ، أَخْبَرَنَا ابْنُ جُرَيْجٍ، عَنْ سُلَيْمَانَ بْنِ مُوسَى، عَنِ الزُّهْرِيِّ، عَنْ عُرْوَةَ، عَنْ عَائِشَةَ، قَالَتْ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: «أَيُّمَا امْرَأَةٍ نَكَحْتُ بِغَيْرِ إِذْنِ مَوْلَاهَا، فَنِكَاحُهَا بَاطِلٌ»، ثَلَاثَ مَرَّاتٍ «فَإِنْ دَخَلَ بِهَا فَالْمَهْرُ لَهَا بِمَا أَصَابَ مِنْهَا، فَإِنْ تَشَاجَرُوا فَالسُّلْطَانُ وَلِيُّ مَنْ لَا وَلِيَ لَهُ» (رواه ابو دوود)

شكر و تقدير

الحمد لله على توفيقه و إحسانه، الحمد لله على فضله و إنعامه، الحمد لله حمدا يوافي نعمه و يكافئ مزيده. و الصلاة و السلام على سيدنا مُحَمَّدٍ خير خلقه و خاتم أنبيائه و رسله و على آله و صحبه، و من اقتفى أثرهم، أما بعد:

وقد من الله علي بالإنهاء من إعداد هذا البحث، فله سبحانه ألهم بالحمد والثناء، فلك الحمد يا ربي حتى ترضى، على جزيل نعمائك وعظيم عطائك ويشرفني - بعد حمد الله تعالى - أن أتقدم بالشكر والتقدير والعرفان إلى الذين كان لهم فضل في خروج هذا البحث إلى حيز الوجود ولم يخل أحدهم بشئ طلبت، ولم يكن يحدوهم إلا العمل الجاد المخلص. ومنهم:

١. سماحة الأستاذ الدكتور الحاج عبد الحارس الماجستير، مدير جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج.

٢. سماحة الأستاذ الدكتور الحاج سيف الله الماجستير، عميد كلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج.

٣. سماحة الأستاذ الدكتور سوديرمان الماجستير، رئيس شعبة الأحوال الشخصية كلية الشريعة جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية بمالانج.

٤. سماحة الأستاذ أحمد واحدي الماجستير، المشرف التي أفاد الباحثة علميا وعمليا ووجه خطواتها في كل مراحل إعداد هذا البحث منذ بداية فكرة البحث حتى الإنتهاء منه، وكان

لتفضله بمناقشة هذا البحث أكبر الأثر في نفس الباحث فله مني خالص الشكر والتقدير
ومن الله عظيم الثواب والجزاء.

٥. المعلمين والمعلمات في شعبة الأحوال الشخصية كلية الشريعة بجامعة مولانا مالك إبراهيم
الإسلامية الحكومية بمالانج. فلهم من الباحث كل الشكر والتقدير على ما قدموها من
العلوم والمعارف والتشجيع و جزاهم الله عني خير الجزاء.

٦. مربي روعي الشيخ الحاج تيجاني جوهاري ، الشيخ الحاج إدريس جوهاري، الشيخ الحاج
محتوم جوهاري وأساتيدي وأساتيدي بمعهد الأمين الإسلامي برندوان سومنب مادورا. كل
الشكر والتقدير على ما قدموا من العلوم والمعارف وجزاهم الله عني خير الجزاء.

٧. أساتيدي وأساتيدي بمعهد سونان أمبيل العالي. كل الشكر والتقدير على ما قدموا من
العلوم والمعارف وجزاهم الله عني خير الجزاء.

٨. الوالدان المحبان يعني أبي إمام بخاري و كذلك أمي حفظ للسنة، هما المعلمان في حياة
الباحث منذ ولادتي حتى تصل على عمري الآن. فتقدم لهما الباحث كل الشكر و العرفان
على ما قدماه من المحبة و المودة و جزاهما الله خير الجزاء.

مالانج، ١٧ مارس ٢٠٢٠

الباحث



يسريل هداية مولدي

رقم التسجيل: ١٦٢١٠٠٥٣

محتويات البحث

.....	صفحة العنوان
i	إقرار الطالب
ii	موافقة المشرف
iii	الإعتماد من طرف لجنة المناقشة
iv	شعار
v	شكر وتقدير
vii	محتويات البحث
x	ملخص البحث
xi	ABSTRAK
xii	ABSTRACT
١	البابالأول : مقدمة
١	أ.خلفية البحث
٥	ب.مشكلة البحث
٥	ج.أهداف البحث
٦	د.ثفوائد البحث
٦	هـ.التعريفات للموضوع
٧	و.البحوث السابقة
١٠	ز.منهج البحث
١٣	ح.طريقة عرض البحث

الباب الثاني : الإطار النظري.....	١٥
أ. تعريف مكتب الشؤون الدينية و واجباته	١٥
ب. تقرير وزير الشؤون الدينية (KMA) النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨	١٧
ج. تعرف الجندر و أنوا تميزه	١٩
د. المرأة في الإسلام.....	٢٢
الباب الثالث: المناقشة	٣٠
أ. منزلة المرأة كرئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ في اللوائح القانونية	٣٠
ب. منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة من منظور الجندر و الأحكام الإسلامية.....	٣٢
١. تحليل منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في PMA النمرة ١٩ لعام ٢٠١٨ من منظور الأحكام الإسلامية.....	٣٢
٢. تحليل مكانة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في PMA النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ منظور الجندر.....	٤٦
الباب الرابع : الإختتام	٦١
أ. الخلاصة.....	٦١
ب. التوصيات	٦٤
المراجع	٦٥
الملاحق	
السيرة الذاتية	

ملخص البحث

يسريل هداية مولدي، ١٦٢١٠٠٥٣، المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية المنطقة (KUA) في نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح. بحث جامعي، قسم الأحوال الشخصية، جامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية لحكومية مالانج، المشرفة: أحمد واحدي الماجستير

الكلمات الرئيسية: المرأة؛ رئيس مكتب الشؤون الدينية؛ PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨

منصب رئيس مكتب الشؤون الدينية يمكن أن يتحقق من قبل أي شخص وكذلك النساء. ولكن نظرا إلى وسط المجتمع ، أن منصب رئيس مكتب الشؤون الدينية ينصبه الرجل و ليس هناك من قبل المرأة ، و قالوا إن منصب رئيس مكتب الشؤون الدينية ينبغي أن يكون تحت قيادة الذكور بسبب الواجبات والسلطات التي تتطلب من الرجال لتنفيذها كولي حاكم و أمير الزواج (penghulu). أليس هذا بالحق؟ ولذا، سيقوم الباحث بالبحث عن PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ بالنظر الى اللوائح القانونية و الجندر و الأحكام الإسلامية .

وكان هذا البحث بحثا معياريا ذات نهج وصفي و التحليل على شكل البيان. ثم اطلع و جمع البيانات من مختلف الكتب في شكل الابتدائية و الثانوية و من ثم تحليلها الذي يبدأ بالتحليل و التصنيف و التحليل والاستنتاج.

وتبين نتائج هذا البحث أن: القوة القانونية ل PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ تنقسم الى قسمين: يتنوع PMA رقم ١٩ / ٢٠١٨ بنوع regeling و يصلح وقته طول الزمان حتى يأتي نظام آخر على مسحه. التحليل. ثم قيادة المرأة في PMA هناك الاختلاف في الرأي بين العلماء منها من يرفضها منها ابن كثير و هناك من يوافقها منها قريش شهاب و كذلك في ولي حاكم، أن جمهور علماء يمنح المرأة أن تكون وليا حاكما، لكن الحنفية تسمحها. عن الجندر ل PMA رقم ١٩ / ٢٠١٨ يعني بأن وظيفة رئيس مكتب الشؤون الدينية تنقسم إلى مجالين منها المجال الإداري الذي يحتاج الى الكفاءة و المهارة ليس بحاجة الى نوع الجندر. و لذا سمحت للمرأة أن تتولى منصب رئيس مكتب الشؤون الدينية، و مجال الوظيفي يعني ولي حاكم الذي يحتاج الى طريقة خاصة منها تفويض الوظيفة الى موظفي المكتب فصارت المرأة رئيسة في مكتب الشؤون الدينية.

ABSTRAK

Maulidi, Yusril Hidayat, 16210053, 2020. Perempuan Sebagai Kepala KUA Kecamatan dalam PMA No. 19 tahun 2018 tentang Pencatatan Perkawinan. Skripsi, Jurusan Hukum Keluarga Islam, Fakultas Syari'ah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang. Pembimbing Dr. Ahmad Wahidi, M.Hi

Kata Kunci: Perempuan; Kepala KUA Kecamatan; PMA No. 19 tahun 2018

Kepala KUA kecamatan merupakan pekerjaan yang bisa dicapai oleh siapapun juga baik laki-laki maupun perempuan. Akan tetapi melihat terhadap apa yang terjadi ditengah-tengah masyarakat, jabatan Kepala KUA kecamatan dijabat oleh seorang laki-laki dan hampir tidak ada yang dijabat oleh seorang perempuan, mereka mengatakan bahwa jabatan Kepala KUA kecamatan haruslah dipegang oleh laki-laki disebabkan adanya tugas dan wewenang yang mengharuskan laki-laki untuk melaksanakannya yaitu sebagai penghulu dan wali. Akan tetapi benarkah demikian? Oleh karena itu, penulis akan mengkajinya dengan melihat kepada dan PMA 19 tahun 2018 kemudian membandingkannya keduanya dengan analisis kekuatan hukum, gender dan hukum islam.

Penelitian ini berjenis penelitian normatif dengan pendekatan undang-undang yang dianalisis secara deskriptif. Kemudian mencari dan mengumpulkan data dari berbagai literatur berupa literatur primer dan literatur sekunder kemudian menganalisisnya yang dimulai dengan editing, klasifikasi, analisis dan terakhir konklusi.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa : Kekuatan hukum PMA 19/2018 dapat dilihat dari bentuk dan waktunya, bentuk PMA 19/2018 adalah *regelling* sedangkan waktu berlakunya adalah selamanya sampai ada peraturan yang menghapusnya. Adapun analisis gender terhadap PMA 19 /2018 yaitu tugas dari kepala KUA Kecamatan dibagi menjadi 2 bidang yaitu tugas administratif, secara umum tugas ini ditentukan oleh potensi dan kecakapan diri bukan ditentukan dari jenis kelamin. oleh karena itu perempuan juga mempunyai hak untuk mencapainya. Kemudian tugas fungsional yaitu terkait dengan wali hakim, perempuan tetap bisa menjadi Kepala KUA dengan menyerahkan tugas wali hakim kepada P4 atau pegawai lainnya. Adapun analisis kepemimpinan perempuan dalam islam, terdapat perbedaan pendapat dari kalangan ulama yaitu ulama yang menentangnya seperti Ibnu Kasir dan ulama yang memperbolehkannya seperti Quraish Shihab. begitu juga dengan perempuan menjadi wali hakim, bahwa jumahur bersepakat ketidakbolehan perempuan menjadi wali hakim, adapun ulama hanafiyah membolehkannya

ABSTRACT

Maulidi, Yusril Hidayat, 16210059, **Women as Head of the Office of Religious Affairs (KUA) in PMA No. 19 year 2018 on Marriage Registration**, Thesis. Al-Ahwal Al-Syakhsiyyah Department. Faculty of Shariah. State Islamic University of Maulana Malik Ibrahim Malang. Supervisor:Ahmad Wahidi, M.HI.

Keywords: women; head of KUA sub-district; PMA No. 19 year 2018

The head of the District KUA is a position that can be reached by anyone as well as women. But looking at the midst of the people, the position of the head of the KUA is occupied by a man and almost nothing occupied by a woman, they say that the position of head of KUA must be held by men Because of the duties and authorities that require men to execute them, namely as the Penghulu and wali hakim. However, is that true? Therefore, the authors will analyze it by looking at PMA 19 year 2018 then compare them with the analysis of legal forces, gender and Islamic law.

This type of research is normative research with a legal approach that is analyzed descriptively. Then, search and collect data from various literature in the form of primary literature and secondary literature then analyze it starting with editing, classification, analysis and the last conclusion.

The results of this research are: The legal strength of PMA 19/2018 can be seen from the form and time, the form of PMA 19/2018 is regelling, while the validity period is forever until there is a regulation that removes it. As for the gender analysis of PMA 19/2018, namely the duties of the head of the KUA are divided into 2 areas, namely administrative duties, in general, this task is determined by one's potential and abilities, not determined by gender. therefore women have the right to achieve it. Then the functional task is related to the wali hakim, women can still be the Head of KUA by handing over the duties of the wali hakimto P4 or other employees. As for the analysis of the leadership of women in Islam, there are differences of opinion from among the ulama namely the ulama who oppose it such as Ibn Kasir and the ulama who allow it as Quraish Shihab. Likewise with women as guardian of judges, that jumhur agrees that women are not allowed to be guardian judges, while the hanafiyah ulama allow it

الباب الأول

مقدمة

أ. خلفية البحث

حينما بحث عن موقف المرأة و دورها في الحياة اليومية خاصة في مجال خارج البيت، قد بدئت في قرن ١٩ ملادية التي أولها احدى النساء من بريطانيا اسمها ماري ولستون التي قدمت اقتراحها عن الحقوق المرأة في أول مرة و وردت الإقتراح في تأليفها يعني " Vindication of Right of Women " حيث قالت لازم للمرأة أن أن تستوفي عدالة التصرف بينها و بين الرجل في مجال التربية و التعليم، و استحقاق العمل و الحرفة ، و السياسة و كذلك مستوى الأخلاق و الأدب عدم النظر الى جنسهما¹.

¹Muhammad Thalib, *Gerakan Kesetaraan Gender Menghancurkan Peradaban*, (Jogjakarta: Kafilah Media,2005), 25

مهما كان بحثها الأول في قرن ١٩ ملادية و أول موقعها في بريطانيا لكن الإسلام قد بحثها في أوائل مجيئ الإسلام الموقع بمكة المكرمة التي كانت عاداتهم من أقبح و أسوأ العادات، منهم من يقبرون بناهم حيا يخافون من الفتن و الفقر، و منهم من يبيعون نساءهم من يتخذونها سبية عندهم و كذلك ينتهكون حقوقها. لما ظهر الإسلام و انتشر نوره في مكة فقدت هذه العادات السيئة ببطئ و هذا كله لا يخلوا من شأن مُجد الذي رفع الدرجة المرأة و مسح جميع العادات المتحيزة بجندار.

و إذا التفت الى بلدة أندونيسيا، أن موقف المرأة و دورها في مجال الحياة الخارجية من البيت قد انتشرت الى جميع الأقطار هذه البلدة من المدن و المناطق نظرا الى كثير من المرأة يشتغلون في المهنة و العمل، و كذلك في مجال استخراج القوانين التي مبنية على العدالة و مستوى الدرجة بين المرأة و الرجل بعيدا من المتحيزة بجندار المثال القانون نمرة ١٣ السنة ٢٠٠٣، ثم القانون نمرة ٨ السنة ٢٠١٢، ثم النظام الحكومة نمرة ٦١ السنو ٢٠١٤، و أما من المجال المؤسسات هناك المؤسسة الخاصة لشأن المرأة اسمها لجنة وطنية لحماية المرأة. من المؤسف الشديد ليس بقليل من المؤسسات الحكومة قامت بتحيز جندار و صرف المرأة على ولاء الولاية الخاصة كرئيس مكتب الشؤون الدينية.

كانت مهنة رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) هي مهنة كمهن الأخرى متعلقا بهؤلاء الذين يستوليها إما من الرجل و المرأة. أذا لكل نفر يستطيع أن يكون رئيس مكتب الشؤون الدينية رجلا كان و مرأة لأن ليس هناك شرط جالي نظام وزير الدينية النمرة

١٩ السنة ٢٠١٨ عن منع المرأة في ولاية الرئيس. لماذا تقال المرأة لها حق في تكوين رئيس مكتب الشؤون الدينية؟ لأن هذه المشكلة تعني تكافؤ جندار تصبح أمرا مهما التي أباهما تجعل الضوضاء خاصة نحو النسويات و مجاهدي الجندر و كذلك فهما أن بلدة أندونيسيا لم يزل خاليا من تحيز جندار و صرف المرأة و كذلك فرعيتهما. و إذا أمعن النظر الى جميع المؤسسات و المنظمات كلها يقبلون المرأة كرئيس المؤسسة أو المنظمة الحكومة منها المحكمة الدينية و المحاكمات الأخرى.

و إذا أمعن النظر إلى الواقعة، أن ولاية الرئيس في مكتب الشؤون الدينية في جميع المناطق بأندونيسيا يستوليها الرجال بحجة أن هناك إحدى الوظائف التي لا بد عملها الرجال تعني أمير الزواج (penghulu) و هذا يسبب الى وجود تغيير اجتماعي نحو جندار في المجتمع خاصا في مكتب الشؤون الدينية (KUA) و هذا التغيير قد استغرق العمليات الكثيرة و الطويلة من التنشئة الاجتماعية²، أخيرا تكون البحوث عنه مبهما و صعبا هل السبب لمنع رئيس المرأة في مكتب الشؤون الدينية (KUA) بمجرد وجود الوظيفة الخاصة للرجل أم هناك سبب آخر من تحيز جندار.

بناء على نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ عن تعريف بين رئيس مكتب الشؤون الدينية و أمير الزواج، ذكر هذا القانون بأن تعريف بين رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) و أمير الزواج (penghulu) يكون وحيدا، المقصود يعني بأن

²Manshour Fakh, *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*, (Jogjakarta: Pustaka Pelajar, 1999), 10-11

رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) هو أمير الزواج (penghulu) الذي نال الوظائف الإضافية كرئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) و أما أمير الزواج (penghulu) نفسه هو الموظف الوطني كمسجل الزواج^٣، هذا النظام يسبب الى وجود الاعتقاد بأن المرأة لا تستطيع أن تكون رئيسة المكتب بكون رئيس المكتب هو ولي حاكم لكن هل هذا الصحيح أم لا، فتبين عنه بعد.

و هذا فرق جدا بما وجد في القانون السابق يعني تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ الذي يفرق التعريف بين رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) و أمير الزواج (penghulu) . رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) هو الموظف الوطني الذي نصبه وزير الدينية ليقوم بعض وظيفة مكتب القسم الدين في المدينة متعلقا بشؤون الإسلامية^٤. و أما أمير الزواج هو الموظف الوطني الذي ينال الوظائف و المسؤولية و السلطة و الحقوق من وزير الدينية ليقوم الأنشطة الزواج. بوجود هذا الفرق يسبب الى وجود فرصة الكبيرة نحو المرأة للوصول الى رئاسة المكتب.

و بهذا الباحث سوف يباحث نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة بالوظيفة و المسؤولية ثم يخلصها من منظور جندار و الأحكام الإسلامية. هل نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ يكون مناسباً بحال هذا الزمان مع علاقته بمنزل المرأة

³PMA No. 19 Tahun 2018

⁴KMA No. 447 Tahun 2004

كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) و يضع التحيز بجندار أو هذا النظام يتضمن

تحزا بجندر.

ب. مشكلة البحث

بناء على خلفية السابقة، ظهرت مشكلتنا البحث منها التي سوف يبحثها الباحث عميقا.

منهما:

١. ما منزلة نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة

بمنزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في اللوائح القانونية؟

٢. ما منزلة المرأة كرئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في نظام وزير الشؤون

الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة من منظور الأحكام

الإسلامية و الجندر؟

ج. أهداف البحث

و أما الأهداف لتأليف هذا البحث تتكون هدفان منهما:

١. لمعرفة منزلة نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة

بموقف المرأة كرئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) من منظور اللوائح القانونية

٢. لمعرفة منزلة المرأة كرئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) نظام وزير الشؤون

الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ من منظور و الأحكام الإسلامية

د. فوائد البحث

١. الفوائد النظرية

و من هذه الجهة، أن يكون هذا البحث مقدر على توفير و زيادة المعرفة الأكاديمية خاصة نحو الباحث أو القارئ في مجال القوانين المتعلقة بمكتب الشؤون الدينية.

٢. الفوائد التطبيقية

سوف يكون هذا البحث الإعتبارات السياسية نحو وزير الدينية في تصدير القوانين المرتبطة بمكتب الشؤون الدينية (KUA) حتى لا توجد القوانين و التقارير الصادرة من وزير الدينية تحيزا بجندار. إن كان خاليا من التحيز فخالق القوانين من النقاد و التعليقات.

هـ. التعريفات للموضوع

لنتناول الفهم العميق عن هذا البحث، فأول بداية الباحث سوف يبين عن بعض الإصطلاح الغريب الذي ورد في موضوع البحث حتى جالي الفهم عنه:

١. موقف

نظرا الى القاموس الكبير للغة الإندونيسية بأن كلمة "موقف" هنا يقصد الى مجال المهنة يعني تغيير المهنة^٥.

٢. مكتب الشؤون الدينية

فرقة للتنفيذ التقني التي رعتها مديرية الإرشاد الإسلامي^٦.

⁵Kamus Besar Bahasa Indonesia Online

٣. جندار

هو صفة الموجودة في نفوس النسان رجلا أو نساء التي بناها الثقافة و الإجتماعية على سبيل المثال أن المرأة مشهورا بالضعف و العاطفة و أما الرجل مشهورا بالقوة و المعقول^٧.

و. الدراسات السابقة

بقدرما يعرف الباحث، لم يكن هذا البحث تفصيلا ودقيقا إلا بمعرفة البحوث السابقة المختلفة التي لها العلاقة بما سيبحثها الباحث في هذا البحث، و هي كما يلي:

١. البحث الذي كتبه ميغي سابترا، الجامعة الإسلامية الحكومية سنن كاليجغا في يغيكرتا في عام ٢٠١٩ تحت العنوان نظرة أمير الزواج (penghulu) في مكتب الشؤون الدينية (KUA) يغيكرتا عن أميرة الزواج. الباحث يتحدث كثيرا عن الأحوال المتعلقة بأميرة الزواج بناء على مرور الزمن و تطوره الذي يتعلق كثيرا بعدالة جندار و لم يجد التحديد الجلي في القوانين على أن المرأة لا تقدر على أن تكون أميرة الزواج و كذلك موافقا بالحقائق التي تبدو في فلسطين يعني تنصيب المرأة كأميرة الزواج (penghulu) ^٨.

وجد الإختلاف و التاسوي بما بحثه ميغي و الباحث. أول الإختلاف يعني من

جهة نوع البحث بأن ميغي يستخدم نوع البحث الميداني أما الباحث يستخدم

⁶Peraturan Menteri Agama No 19 Tahun 2018

⁷Manshour Fakhri, *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*, (Jogjakarta: Pustaka Pelajar, 1999), 8

⁸Megi Saputra, *Pandangan Penghulu Kantor Urusan Agama Kota Yogyakarta tentang Penghulu Perempuan*, *Skripsi* (Yogyakarta : Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga, 2019). 1-6

نوع البحث المعياري و ثاني الاختلاف وقع في نظرية التي استخدمها ميغي و الباحث في هذا البحث تحليلا عن المشكلة، ميغي يستخدم نظرية علم الاجتماع القانوني و أم الباحث يستخدم نظرية جندارة الأحكام الإسلامية. و من جهة التساوي، أول التاسوي يعني كلاهما يبحثان عن مكتب الشؤون الدينية (KUA) و كذلك موقف المرأة في الإدارة الحكومة.

٢. المقالة التي كتبها عبد الرحيم عن دور رئاسة المرأة من منظور جندار. عبد الرحيم يتحدث كثيرا في هذه المقالة عن المسائل المرتبطة بدور المرأة في جميع مجال المجتمع. ومنها يعني فرعية المرأة و تحيزه الجندر التي بناه المجتمع ثقافيا و قانونيا حتى اصبحت المرأة ضعيفة الدور في الإقتصاد و السياسية و رئاسة المرأة^٩. وجد الاختلاف و التاسوي بما بحثه عبد الرحيم و الباحث. أول الاختلاف عن البحث الذي كتبه عبد الرحيم و الباحث، عبد الرحيم يبحث كثيرا عن رئاسة المرأة عامة إما من القوانين و القرآن أما البحث يحد مبحثه في اطار مكتب الشؤون الدينية و ثاني الاختلافي يعني الباحث يقارن القانونين هما تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ سنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الدينية النمرة ١٩ سنة ٢٠١٨ ثم يخللهما بمنظور جندار و الأحكام الإسلامية. و من جهة التساوي يعني كلاهما يبحثان عن رئاسة المرأة و دورها و موقفها ثم التحليل من منظور جندار.

⁹Abdul Rahim, "Peran Kepemimpinan Perempuan dalam Perspektif Gender," Jurnal Al-Maiyah, Vol. 9 No. 2 (Juli-September, 2016), 271-292

٣. البحث الذي كتبه عبد الرحيم، الجامعة الإسلامية الحكومية سنن كاليجغا في يغيكرتا في عام ٢٠١٩ تحت العنوان القاضية من منظور الإمام الحناني و الإمام الشافعي. عبد الرحيم يتحدث كثير عن مقارنة الآراء بين الإمام الحناني و الإمام الشافعي عن جواز القاضية. الإمام الشافعي و اتبعه الإمام الحنبلي يرى بأن القاضية غير جائزة مطلقا بناء على الأدلة الموجودة و على العكس الإمام الحناني و اتبعه ابن جرير و ابن القيم الجوزي و العلماء يرون أنها جائزة و كذلك في مجال آخر^{١٠}.

وجد الإختلاف و التاسوي بما بحثه عبد الرحيم و الباحث. أول الإختلاف عن مضمون البحث على أن عبد الرحيم يبحث كثيرا عن المرأة التي تمون قاضية و أما الباحث يتركز الى رئاسة المرأة في مكتب الشؤون الدينية (KUA) و ثاني الإختلاف يعني في جهة المقارة أما عبد الرحيم يقارن آراء الإمام الشافعي و الإمام الحناني و أما الباحث يقارن تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ الذي علاقته برئاسة المرأة في مكتب الشؤون الدينية. و من جهة التساوي يعني كلاهما يبحثان عن موقف المرأة في الحكومة و أما نوع البحث كلاهما متساويان يعني دراسة مقارنة.

ز. منهج البحث

¹⁰Abdul Rochim, *Hakim Perempuan Prespektif Imam Abu Hanifah dan Imam Syafi'i, Skripsi* (Yogyakarta : Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga, 2019)

أكثر شيئاً تميزاً بين كتابة البحوث مع الكتابة الأخرى يكمن في طريقة الكتابة. تستخدم الطريقة في هذه الدراسة طريقة منهجية من خلال أخذ مصادر دقيقة ومن ثم تحليلها بشكل صحيح بحيث يتم الحصول على الاستنتاجات الواضحة. يمكن شرح طريقة البحث على النحو التالي:

١. أنواع البحث

هذا البحث من نوع البحث المعياري يكون فيه موضوع هذه الدراسة قانوناً. غالباً يعتبر البحث القانوني المعياري بالبحث القانوني المفاهيمي. هذا البحث القانوني يستخدم البيانات الثانوية القانونية¹¹. كما في هذه الدراسة ، حاول الباحث على تحليل موقف المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) من خلال النظر على نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ من حيث المنظور الجندي والقانون الإسلامي و اللوائح القانونية. من المتوقع أن تكون النتائج النهائية لهذه الدراسة قادرة على معرفة وتوضيح الفرص ، والمشاركة نحو المرأة لتصبح رئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) من حيث القوانين التي صدرت.

٢. نهج البحث

¹¹Amiruddin dan Zainal Abidin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2012), 118

استخدم الباحث نهجا قانونيا. لماذا هذا؟ لأن النهج القانوني يمكن للباحث فحص جميع القوانين أو اللوائح المتعلقة بموضوع المناقشة يعني موقف المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ الذي يبحث عن الحقائق أو الخصائص الموجودة فيه

٣. مصادر البيانات

هذا البحث هو بحث الحكم المعياري فيستخدم مواد الحكم كاليانبات الأساسية^{١٢}. مصادر البيانات الثانوية هي المواد التي تحصل بالبحث المكتبي و بورقة الموجودة في كتب أو ورقات في المكتبة.

أ) المصادر الأساسية يعني المصادر الأحكام الملازمة منها تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ و نظام وزير الدينية النمرة ٣٤ السنة ٢٠١٦.

ب) المصادر الثانوية هي المصادر التي تتعلق بالمصادر الأساسية المستعدة للتحليل و التفهيم^{١٣}. تتكون مصادر البيانات الثانوية عادة من العقائد و الآراء القانونية والنظريات وما إلى ذلك ، في هذه الدراسة استخدم الباحث منظور الجندار و الأحكام الإسلامية ، ولذا يشير

¹² Amiruddin dan Zainal Abidin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, (Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2012), 30

¹³ Roni Hamitijo, *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 1995), 12

إلى كتب عن الجنس و الجندار و الكتب المتعلقة بحكم اسلامي مثلا

كتاب المذاهب الأربعة، فقه الإسلامي و أدلته و ما الى ذلك.

(ج) المصادر الثالثة تتكون من القاموس إما KBBI أو المعجم العربية و

الموسوعة و غير ذلك.

٤. منهج جمع البيانات

لحصول الى بيان البحث، قام الباحث عدة الخطوات لجمع البيانات منها:

تم الحصول على المواد القانونية الأساسية من خلال دراسة مكتبي على تقرير وزير

الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ و

نظام وزير الدينية النمرة ٣٤ السنة ٢٠١٦ من خلال التشريعات المتعلقة

بكليهما. يتم الحصول على المواد القانونية الثانوية عن طريق فحص المطبوعات

المتعلقة بموضوع البحث في هذه الحالة كالمطبوعات عن المرأة ، والجندار ، وقيادة

المرأة في الشريعة الإسلامية ، وأخيرا يمكن الحصول على المواد القانونية الثالثة من

خلال القاموس القانوني ، KBBI ، القاموس العربي وغيرها.

٥. منهج تحليل البحث

أولا، جمع البيانات التي تم الحصول عليها من مطالعة الكتب و الموسوعات

و أي شئى آخر. ثانيا، التفريق بين البيانات التي تبحث عن تقرير وزير الدينية

النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و الجندر و نظام وزير الدينية النمرة ١٩

السنة ٢٠١٨ و الأحكام الإسلامي عن موقف المرأة كرئيس مكتب الشؤون

الدينية. ثالثاً، التحليل عن منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية في نظام وزير الشؤون الدينية نمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ نظراً الى الجندر و الأحكام الإسلامية و منزلة النظام في اللوائح القانونية و كذلك بحث عن تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ كالمقارنة له لكي هذا البحث يكون شميلا و توسيعا. رابعاً، الخلاصة التي إلى الإجابة عن خلفية البحث بالإضافة إلى الإجابة عن صياغة المشكلة التي تم تقديمها.

ح. طريقة عرض البحث

يصف الفصل الأولتمهيدا ، يتحدث فيه إجراء هذا البحث وكتابته في المستقبل، هذا الفصل هو احدى المواد الأساسية في كتابة البحوث المعيارية في شكل دراسة مقارنة ل تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و الجندر و نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة بموقف المرأة كرئيس مكتب الشؤون الدين (KUA). ثم توجد أيضاً صياغة المشكلة المتعلقة بما سيتم مناقشته في الأبحاث المستقبلية ، وصياغة المشكلة هي شكل من أشكال الحدود التي سيتم مناقشتها من قبل الباحث ويصبح المبدأ الرئيسي المتعلق بالوصف العام للبحث. يصبح الفصل التمهيدي منصة لفهم الفصول التالية التي تتكون من فصول فرعية كخلفية المشكلة وصياغة المشكلة وأهداف البحث وفوائد البحث والتعاريف للموضوع والبحث السابق والكتابة المنهجية.

الفصل الثاني ، الإطار النظري، يصف هذا الفصل البيانات التي تمتحصولها من نتائج استكشاف المطبوعات المتعلقة بالبحث باستخدام طرق جمع البيانات ، ثم قام

الباحث بتحريرها وتصنيفها وتحليلها لإنتاج فهم جديد في الاستنتاج. التفاتا الى التطبيق، يحتوي هذا الفصل على عدد من النقاط و هي مكتب الشؤون الدينية (KUA) الذي يحتوي على الواجبات والسلطات ، وشرح لمحتويات تقرير وزير الدينية (KMA) النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و الجندر و نظام وزير الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ وموقعها في التشريع ، ومفهوم الجندر و شكل تحيزه والأخير هو قيادة المرأة في الإسلام التي تحتوي على العلماء السلفيين والمعاصرين. سيتم استخدام الإطار النظري لتحليل القضايا المثارة في هذا البحث.

الفصل الثالث، نتائج البحث والمناقشة. تحليل مقارنة تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و الجندر و نظام وزير الدينية النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ عن موقف المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) من منظور جندر و الأحكام الإسلامية

الفصل الرابع، الإختتام أو الخلاصة، فيه استنتاجات و اقتراحات. الاستنتاج في هذا الفصل هو ملخص للإجابات على مشكلة البحث التي تم إجراؤها ، وهناك مشكلتان في هذه الدراسة ، لذلك يجب أن تتكون الاستنتاجات من نقطتين. و أما الاقتراحاتتحتوي على اقتراحات لأطراف كثيرة منها لموظفين في مكتب الشؤون الدينية (KUA) و مصلحة المجتمع المقبل.

الباب الثاني

الإطار النظري

أ. تعريف مكتب الشؤون الدينية (KUA) و واجباته

منزلة مكتب الشؤون الدينية (KUA) تحت مراعاة الوزارة الدينية التي لها الواجبات الكثيرة لتعقد الإمارة في مجال الدينية و انقسمت هذه الوزارة الى ١١ قسما منها مديرية الإرشاد الإسلامي التي قامت تحتها عدة الإدارات منها الإدارة لمكتب الشؤون الدينية (KUA) و سكنية الأسرة ، هذه الإدارة التي تقوم كثيرا بتنفيذ الأمور المتعلقة بمكتب الشؤون الدينية.

مكتب الشؤون الدينية (KUA) هو فرقة للتنفيذ التقني التي رعتها مديرية الإرشاد

الإسلامي^{١٤}. و موضع هذا المكتب في كل المدن تحت قيادة رئيس مكتب الشؤون الدينية

¹⁴Peraturan Menteri Agama No 19 Tahun 2018

(KUA) الذي له الوجبات لإقامة الخدمة و الإرشاد نحو مجتمع المسلمين في ولايته. و أما

الواجبات لهذا المكتب كما يلي:

١. إقامة الخدمة و المراقبة و التسجيل و تجهيز البيانات عن الزواج و الرجوع.
٢. أليف الإحصائيات عن إقامة الخدمة و الإرشاد نحو مجتمع المسلمين.
٣. إقامة الإدارية عن التوثيق و نظام المعلمات في مكتب الشؤون الدينية.
٤. إقامة الخدمة في مجال الأسرة السكينة
٥. إقامة الخدمة في مجال الأشياء المتعلقة بالمساجد
٦. إقامة الخدمة في مجال الفلك و الشريعة
٧. إقامة الخدمة في مجال الزكاة و الوقف
٨. إقامة الخدمة في مجال الإدارية و المنزلية التي تتعلق بمكتب الشؤون الدينية
٩. إقامة الخدمة في مجال الحج و المناسك

ب. تقرير وزير الشؤون الدينية (KMA) النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الشؤون

الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨

قبل الخطوة إلى بحث عميق عنها، لابد أن يعرف منزلتها و مكانها في اللوائح القانونية يعني القانون النمرة ١٢ السنة ٢٠١١، هذا الأمر مهم جدا حيث قال الدكتور جملي الصدقي بأن مصدر القانون الرسمي لابد جاريا على عدة أشكال منها^{١٥}:

١. ريجال (*Regels*) يعني يتضمن القانون بشكل من أشكال النظام الخاصة.

٢. العقد و المعاهدة يعني يتضمن القانون بشكل من أشكال العقد و المعادة التي ترتبط جميع الأطراف.

٣. يتضمن القانون بشكل تقرير القاضي

٤. بيسجيكنج (*Beschiking*) يعني يتضمن القانون بشكل تقرير الإدارية الخاصة من إدارة البلدة المخصصة.

تقرير وزير الشؤون الدينية (KMA) النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ و نظام الشؤون

وزير الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ هما قانونان اللذان يستحقان

الإختلافات إما في مضمونهما و أوقات صلحهما و كذلك الإختلاف اللغوي في ذكر "

تقرير" و "نظام" رغم أن كلا منهما أصدرهما الوزارة الدينية. إنه من المعلوم أن القوانين لها

٣ أشكال منها : شكل النظام ، شكل التقرير، و قرار من القاضي^{١٦}. بناء على هذه

الأشكال الثلاثة، عرفنا بأن تقرير وزير الشؤون الدينية (KMA) النمرة ٤٧٧ السنة

¹⁵Jimly as-Shiddiqi (dikutip dari kajian Biro Hukum Kementrian PPN/BAPPENAS), *Perihal Undang-Undang*, (t.t: t.p, t.th), 9

¹⁶Jimly Asshiddiqie, *Hukum Acara Pengujian Undang-Undang*. (Jakarta: Konstitusi Press, 2006) 1-2

٢٠٠٤ من شكل التقرير الذي أصدرته الوزارة الدينية كإدارة المخصصة للبلدة و كانت أوقات صلحه مؤقفة لم يبلغ سنة واحدة. و أما نظام وزير الدينية الشؤون (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ من شكل النظام التي تصلح أوقاتها طول زمان إن لم تجد القوانين الأخرى على مسحها.

فكيف بمنزلة الوزارة الدينية في اللوائح القانونية النمرة ١٢ السنة ٢٠١١؟ ذكرت منزلتها في فصل ٨ القانون النمرة ١٢ السنة ٢٠١١ حيث أن الوزارة من إحدى إدارات البلدة التي تستطيع أن تصدر الحكم و القانون مثل مجلس الشورى للشعب ثم مجلس النواب للشعبى ثم هيئة المراقبة الأموال و النقود و أي شىء آخر ولذا قوة حكمها مبروطة إن لم تختلف بالقوانين العليا.

ذاهب الى الإختلافات الموجودة في مضمون كلا القوانين. بداء من تقرير وزير الدينية النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ ، لقد عرفنا الإختلافات في التعريف عن رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) و هذه الإختلافات يسبب الى وجود أشتات الواجبات من كلا القوانين منها^{١٧}:

١. إقامة التوثيق و الإحصائية.

٢. إقامة المراسلة و السجلات و المنزلية.

¹⁷KMA 447 Tahun 2004

٣. إقامة الخدمة في تدمير أمير الزواج (penghulu) و الأسرة السكينة و

العبادات و الأطعمة المعروفة في الإسلام، و الشريكة و الزكاة و الوقف و

الحج و رفاهية الأسرة التي قررها مدير الإرشاد المجتمع الإسلامي.

٤. تنظيم حصص أمير الزواج (penghulu) في ولاية مهنته

و أما واجبات أمير الزواج (penghulu) في هذا القانون تتكون الى خمسة

واجبات على الأقل منها مراقبة و تسجيل النكاح، الرجوع ، استمضاء بطاقة الزواج،

تسجيل الطلاق و الفسخ، إقامة الخدمة في مجال أمير الزواج (penghulu).

و أما الواجبات عن رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) و أمير الزواج

(penghulu) متساويا يعني^{١٨}:

١. تسجيل النكاح

٢. إعلان النكاح

٣. إقامة توثيق النكاح

٤. تسليم بطاقة الزواج

ج. تعريف الجندر و أنواع تحيزه

كان المجتمع غالبا يسوء في فهم الجندر و الجنس خاصة في جهة الاختلاف

منهما، معظمهم يتشبهون الجندر و الجنس لكن الحقيقة عنهما متفرقة في التعريف و

¹⁸PMA 18 Tahun 2018

الهدف و التطبيق. و هذه الإساءة في الفهم جارية بين المجتمع حتى تسبب الى ظهور تحيز الجندر.

الجنس يدل كثيرا الى الاختلافات البيولوجية بين الذكور و الإناث مثل الأعضاء التناسلية و الاختلافات الوراثية و هذه الإخلافات لن يقدر الناس على تغييرها لأنها قدر و تقرير من الله. و اما الجندر هو صفة التي تشير الى الخصائص المبنية اجتماعيا و ثقافيا و قانونيا للنساء و الرجال، على سبيل المثال التفاوت في درجة صنع القرار و المسؤولية المالية دخل البيت أو خارجه، اشتهرت المرأة بضعفها الضعيفة و الرجل يشتهر بصفته القوية، هذان المثالان من أنواع الأدوار الجندرية التي ليست ثابتة في المجتمع¹⁹.

كما ذكر في الفوق بأن الجندر يتوقع بسبب سوء الفهم في تفريق الجندر و الجنس الذي يسبب الى بناء كبير طول الزمان و مع ذلك أيدته القوانين و الثقافات و النصوص الإلهية المتحيزة بجندر. و هذه الأحوال لا يتيحها النسويون جارية بمرتاح البال، هم يدافعونها بسيطرة العلوم و التربية التي تستطيع أن تكون المجتمع واعيا نحو هذه الأحوال، أخيرا ظهرت علوم الفلسفة عن الأنوثة في مجال الحكم سميت ب " Feminist Jurisprudence" التي تتحدث كثيرا عن المسامات بين الذكر و الأنثى في مجال السياسية، و الإقتصادية، و الإجتماعية²⁰. تتمثل أنواع تحيز الجندر الى أربعة أشكال، منها:

¹⁹Manshour Fakh, *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*.(Jogjakarta: Pustaka Pelajar, 1999), 7-9

²⁰Niken Safitri, *HAM Perempuan: Kritik Teori Hukum Feminis Terhadap KUHP*. (Bandaung: PT Rafika Aditama, 2008), 27

١. جندر و فرعية النساء

كلمة "فرعية" في القاموس الكبير للغة الإندونيسية هي المحاولة في حد و تحديد أدوار الفراق المخصصة^{٢١}. إذا فرعية النساء هي المحاولة في حد و تحديد أدوار النساء في مجال السياسية، و الإقتصادية، و الإجتماعية. على سبيل المثال في مجال الإقتصادية يعني جعل النساء مسكينا بإزالة النساء من عملهن و استبدالهن بالآلات الحديثة مثل وجود آلة الطحن التي تسبب الى فقدان عمل الفلاحين الذين أكثرهم من النساء. أحيانا هذه الأحوال أيدتها النصوص الإلهية و العادات الجارية فيها^{٢٢}.

٢. جندر و تبعية النساء

التبعية أو تفضيل الرجال من النساء في جميع المجال، في اعتبرت المرأة في هذا الشكل بغير معقولة، العاطفية و اللطيفة حتى أصبحت تدور في دور من أدوار غير مهمة مثل في درجة أخذ القرار. قالت المنظمة الوطنية للمرأة بأن مصدر تبعية النساء هو من تحديدات و المدافع المبنية بالعادات الجارية و القوانين المستخدمة التي تجعل المرأة محددة في وصول الى العالم العام^{٢٣}.

٣. جندر و مقولة النساء

²¹KBBI Online

²²Ni Nyoman Sukerti dan Ayu Agung Ariani, *Buku Ajar Gender dalam Hukum*. (Denpasar: Pustaka Ekspresi, 2016), 6

²³Rosemarie Putnam (dikutip dari Buku HAM Perempuan Karya Niken Savitri), *Feminist Thought*. (Jakarta: Jalasutra, 2004), 2

المقبولة هي إعطاء اللقب نحو فرقة مخصوصة الذي يميل الى شيء سلبى. في المجال الجندرية، هذه المقبولة تصيب النساء كثيرة التي تجعل تحيرة في الجندر على سبيل المثال أن المرأة المتزينة هي المرأة التي تريد أن يلتفت شخص لها إذا حينما وقعت العنوة و إهانة الجنس لها، الغلطة و الخطيئة من نفس المرأة لأنه تزنت. كثير من القوانين و الثقافا و العادات التي تؤمنه و تطور هذه المقبولة^{٢٤}.

٤. جندر و العنوة نحو النساء

العنوة نحو المرأة تسبب بعدم مساواة السلطة بين الرجل و المرأة في وسط المجتمع^{٢٥}. حينما حس الرجل بأنه أقوى و أكثر السلطة في المجتمع من المرأة فوقع العنوة نحو المرأة مثل الإستهلاك و الأذى الجسدي الفعلي، و الدعارة و أي شيء آخر.

د. المرأة في الاسلام

١. مكانة المرأة في الإسلام

كان القرآن يناقش لفترة طويلة حول وضع المرأة لأن مناقشة المرأة سيكون لها آثار معين على السياسات المتعلقة بالمشكلات القانونية أو الاجتماعية. ومن الأشياء التي نقد عليها القرآن فيما يتعلق بخلق النساء والرجال

²⁴Manshour Fakh, *Analisis Gender dan Transformasi Sosia*,(Jogjakarta: Pustaka Pelajar, 1999), 17

²⁵ Manshour Fakh, *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*, 17

يعني القرآن لا يبقى صامتاً في هذا الموضوع ويسمح للعالم الغربي بفلسفته بتنظيم القانون بين الرجال والنساء في الإسلام. يرى القرآن أن النساء حُلِقوا من نفس واحدة بالرجال²⁶.

من هذا يمكن أن نرى أن القرآن لا يعرف أثرًا واحدًا حول إهانة المرأة حيث تم إنشاء النساء من مواد دنيئة أو أخرى ، ينص القرآن على أن النساء قد تم إنشاؤهن من نفس واحدة مثل الرجال مما يعني أن النساء لهن منزلة متساوية بين الرجال.

لقد بدأت النظرة الدنيئة للمرأة في زمان الماضي التي تنص على أن المرأة هي مصدر جميع الخطايا و هذه تتأثر بالمسيحية و كذلك أن طرد آدم من السماء بسبب المرأة التي يتأثرها الشيطان بسهولة ولذا تطلق المرأة بالشيطان الصغير ، وهذا يثير المجتمع أن كل جريمة يرتكبها الرجال (الجريمة المتعلقة بالمرأة كالاغتصاب) مصدرها من المرأة نفسها، و هذا ما نسمي بالصورة النمطية (stereotype)

في حين أن القرآن يخبر أيضا عن آدم في السماء ، لكنه لم يقل أبداً أن الشيطان أو الثعبان يغري حواء و حواء تغري آدم و كذلك القرآن لا يصور حواء كمتهم الرئيسي بل يشرح القرآن أنه يستخدم ضمير "هما" في الآية:

²⁶Murtadha Muthahhari, *Hak Wanita dalam Islam*, (Jakarta: Lentera, 2000), 75

(فَوَسْوَسَ لَهُمَا الشَّيْطَانُ لِيُبْدِيَ لَهُمَا مَا وُورِيَ عَنْهُمَا مِنْ سَوْآتِهِمَا وَقَالَ مَا نَهَاكُمَا رَبُّكُمَا عَنْ هَذِهِ الشَّجَرَةِ إِلَّا أَنْ تَكُونَا مَلَكَتَيْنِ أَوْ تَكُونَا مِنَ الْخَالِدِينَ الخ²⁷) و هذه الآية تدل على أن المرأة ليست بمتهم الرئيسي بل آدم أيضا.

و هناك النظرة الدنيئة أيضا نحو المرأة هي في جهة قدرتها على الإنجاز الروحي ، يقولون إن " لا يمكن للمرأة أن تمر بمراحل التنوير الروحي ، ولا يمكن للمرأة أن تقترب من الله مثل الرجال ". بل على العكس يصرح القرآن بتأكيد في عدد كبير من الآيات بأن أجر الحياة و الاقتراب الله لا يعتمد على الجنس بل على الإيمان والمحبة. يذكر في القرآن أن هناك العديد من النساء الأتقياء اللاتي تندرج أسماؤهم فيه رغم أن بعضهم ليس كذلك ، و هذا يدل على أن القرآن يحافظ على توازنه التاريخي. في تاريخ الإسلام نفسه ، هناك نساء مميزات وأتقياء حتى عدد قليل من الرجال الذين يعادلون منصبها مثل خديجة وفاطمة الزهراء²⁸ .
أما الإنجازات المحتملة في المجال المهني، فتقتصر على الأمور المنزلية مثل الطبخ والغسل و رعاية البيت . بل القرآن يرفض ذلك ، كتب القرآن العدالة بين الرجال و النساء في المجال المهني²⁹ على سبيل المثال في السورة النحل : 97

(مَنْ عَمِلَ صَالِحًا مِّنْ ذَكَرٍ أَوْ أُنْثَىٰ وَهُوَ مُؤْمِنٌ فَلَنُحْيِيَنَّهٗ حَيَاةً طَيِّبَةً

وَلَنَجْزِيَنَّهُمْ أَجْرَهُمْ بِأَحْسَنِ مَا كَانُوا يَعْمَلُونَ)³⁰

²⁷QS. al- A'raf : 20-22

²⁸Murtadha Muthahhari, *Hak Wanita dalam Islama*, (Jakarta: Lentera, 2000), 75

²⁹Nasaruddin Umar, *Argumentasi Kesetaraan Gender*, (Jakarta: Paramadina, 1999). 264

³⁰QS. an-Nahl: 97

وجهة أخرى في النظرة الدينية التي تجاهها النساء هي أن المرأة وسيلة لاستمرار النسل وأن المرأة قد تم إنشاؤها للرجال فقط. هذه الفكرة بالتأكيد ليست موجودة في الإسلام. من الواضح جدًا أن الإسلام يرى الغرض من خلق الأرض والسماء والغيوم والرياح والنباتات والحيوانات التي تم إنشاؤها جميعًا للبشر في تطوير شؤونهم كالخليفة في الأرض رجلا كان أم امرأة. لكن الإسلام لم يقل أبدًا أن الهدف النهائي من خلق النساء هو للرجال ، يقول الإسلام أن الرجال والنساء خلقوا لبعضهم بعض مثل ما ورد في آية القرآن (هن لباس لهم و أنتم لباس لهن)³¹

٢. رئاسة النساء في الإسلام

إن الرجال و النساء لديهم نفس الموقف و الدور أمام الله، و الفرق الوحيد بين الإثنين هو درجة التقوى. ربما أن تكون النساء أعلى درجتها من الرجال أو العكس. لما قرر الله تعالى أن قياس الفرق هو التقوى فإن الله يشير أيضا أن الفرق سوى التقوى غير جائز كمنع في نيل الفوائد و الأدوار و المشاركة في جميع مجال الحياة. لكن الواقع، ظهرت الاختلافات و القربين الرجال و النساء بسبب سوء الفهم في تفسير النصوص الدينية مثل القرآن و الأحاديث النبوية.

الآيات التي تشكل الأساس لعدم الاختلافات بين الرجال و النساء هي:

³¹Murtadha Muthahhari, *Hak Wanita dalam Islam*, (Jakarta: Lentera, 2000), 78

يَا أَيُّهَا النَّاسُ إِنَّا خَلَقْنَاكُمْ مِنْ ذَكَرٍ وَأُنْثَىٰ وَجَعَلْنَاكُمْ شُعُوبًا وَقَبَائِلَ
لِتَعَارَفُوا ۗ إِنَّ أَكْرَمَكُمْ عِنْدَ اللَّهِ أَتْقَاكُمْ ۗ إِنَّ اللَّهَ عَلِيمٌ خَبِيرٌ^{٣٢} (الحجرات: ١٣)

وأما في أية أخرى قال الله تعالى :

.....اسْتَجَابَ لَهُمْ رَبُّهُمْ أَنِّي لَا أُضِيعُ عَمَلَ عَامِلٍ مِنْكُمْ مِنْ ذَكَرٍ أَوْ
أُنْثَىٰ ۖ بَعْضُكُمْ مِنْ بَعْضٍ^{٣٣} (آل عمران : ١٩٥).

قيادة النساء من احدى القضايا التي لم يتم تناولها في العالم الإسلامي
خاصة، هناك العديد من إيجابيات و سلبيات في المناقشة لأنهم يبنون حججهم
من القرآن و الأحادثة الشريفة.

تركز موضوع المناقشة في هذه القيادة على مجالين هما المجال المحلي على
سبيل المثال هل يمكن أن تكون المرأة رب الأسرة أم لا ثم المجال العامي على سبيل
المثال هل يمكن أن تصبح المرأة رئيسة للدولة و ما الى ذلك. و الآية التي تدل
على المجال المحلي و ظهرت المناقشة عنها يعني سورة النساء في الآية:

(الرجال قوامون على النساء بما فضل الله.....)^{٣٤}

كثيرا من العلماء يتفاوتون في أخذ الإستنباط و تفسيرها كمثل قرشي
شهاب بحيث قال في تأليفه أن القيادة في المجال المحلي تحمل على الزوج لسبيين :

أولا، الزوج له طبيعة نفسية و جسدية التي تقدر على تدعيم نجاح القيادة في

³²QS. al- Hujarat: 13

³³QS. Ali Imran : 195

³⁴ QS. An-Nisa' : 34

الأسرة أكثر من التزام الزوجة. ثانياً، الزوج له الواجبة لتوفير النفقة نحو الزوجة و الأولاد^{٣٥}.

عكسا مما سبق، قال أصغر علي إن القيادة في الأسرة تدل الى أمر وظيفي و ليس أمر علوي بين النساء و الرجال. إذا يمكن أن يكون النساء قائدات عندما تكون احدى الوظائف المنزلية لم يتوفرها الرجال. لذلك فإن أصغر علي يعارض بشدة أن كلمة القوام يتم تفسيرها على أنها أمر علوي بين النساء و الرجال^{٣٦}.

بعد ذلك، المناقشة التي لا تقل إثارة للاهتمام هي موقف المرأة في المجال العام. فكثير من النساء اليوم يتمتعن بنفي الحقوق و الأدوار التي يتمتعها أيضا الرجال في المجال العام مثل العمل أو السياسة. لكن كيف يرى الإسلام هذا الأمر بالتحديد؟

في هذه القضية، تقسمت مجموعتان رئيستان في الإسلام حول خطاب قيادة المرأة في مجال العام. أولاً، أولئك الذين يعارضون النساء يصبحون قادة و لا يعترفون بحقوق المرأة في سياسيتهم. ثانياً، أولئك الذين يعترفون بحقوق المرأة في السياسة و ما الى ذلك. المجموعة الأولى تعتمد بقوة على نص القرآن و هي سورة الأحزاب: ٣٣، يقال إن المرأة تجب أن تبقى في المنزل و ألا تترن كما فعلته

³⁵Quraishi Shihab (dikutip dari buku Gender di Pesantren Salaf), *Wawasan Al-Quran*. (Bandung: Mizan, 1996), 310

³⁶Mufidah Cholil, *Gender di Pesantren Salaf*. (Malang: UIN Press, 2010), 123

الجاهلية قديما ثم ما ورد الحديث النبوي عن خسارة البدة و فسادها التي تقودها النساء. و ذلك الدليلان اللذان تصدره المجموعة الأولى غالبا.

وهبة زحيلي في كتابه يعتقد أن الرجل من شرط مطلق ليكون القائد استنادا باجماع علماء الفقه. و قال أيضا : لا يجوز للمرأة أن تشتغل بمنصب الإمام العظمى و الحكام. كان رسول الله و الخلفاء الراشدون و سلطان الدولة بعدهم لم يعينوا النساء بجعل أمير المناطق^{٣٧}. و أما اشتغال النساء في السياسة خاصة في الهيئة التشريعية يتناول التعليقات و النقد من قبل العلماء السلف.

و أما الحجج التي تصدرها المجموعة الثانية هي كثير من الآيات العامة التي تتعلق بنفس الدرجة و الدور بين الرجل و المرأة مثلسورة الإسراء الآية ٧٠ و سورة التوبة الآية ٧١. استنادا من الأدلة العامة، هم يتناولون الأسس الإسلامية العامة مثل العدالة، و المساواة و الفائدة. قامت هذه المجموعة أيضا النقد و التعليق الى المجموعة الأولى حيث قالت بأن التفسير المستخدم عندهم هو التفسير النصبي الذي لا يهتم الى أسباب النزول الآية و أسباب الورد الحديث، على سبيل المثال من حديث الذي رواه أبو بكر عن قيادة المرأة (لن يفلح قوم ولو أمرهم امرأة)^{٣٨} هذا الحديث يكون دليلا لمنع المرأة تكون قائدة غالبا لكن لما التعمق من جهة السند و أسباب وروده فتجد الزلات الكثيرة منها هذا الحديث من الحديث

³⁷Wahbah Zuhaili (dikutip dari buku Fiqh Perempuan Berwawasan Gender), *Al-Fiqh al-Islami*, Juz VIII, 6179

³⁸Al-Bukhori, *Shohih Bukhori*. (Dar Tuq an-Najah, 1442), Juz. 6, 8

الأحد و الحديث الأحد يتمكن منزلة ظنية ثم أيد البحث عنه الذي قامته فاطمة مرنيسي حيث قالت بأن أبا بكره يعرض هذا الحديث ٢٣ سنة بعد وفاة الرسول يعني في أيام معركة الجمال التي دخلت فيها عائشة كقائدة الجيوش. تيقنت فاطمة بأن عرض هذا الحديث يقصد الى الأمور السياسية حينذاك^{٣٩}.

و استنادا الى أسباب وروده، صدر هذا الحديث لبنت كسرى التي تكون قائدة مهما كانت ليست لها العلوم و المعارف عن قيادة البلدة. عندما وصل هذا الخبر الى رسول الله، فقال (لن يفلح قوم ولو أمرهم امرأة)^{٤٠}.
نقد محمد بن عبد الوليد هذا الحديث بحيث قال أن قيادة المرأة مثل صلح الشهادة من قبل المرأة التي يتم مبحثها. الشهادة تتناول التقرير و التقرير مندرج الى بالقيادة. لذلك إذا استحقت المرأة بإعطاء الشهادة فاستحقت المرأة أيضا على القيادة^{٤١}.

³⁹Tutik Hamidah, *Fiqh Perempuan Berwawasan Kesetaraan Gender*. (Malang: UIN Press, 2011), 170

⁴⁰Al-Bukhori, *Shohih Bukhori*. (Dar Tuq an-Najah, 1442), Juz. 6, 8

⁴¹Muhammad bin Abd al-Wahid, *Syarh Fath al-Qadir*, Vol. 7 (Beirut: Dar al-Fikr), 298



الباب الثالث

المناقشة

أ. منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ في اللوائح القانونية.

المناقشة عن اللوائح القانونية ، خاصة في إندونيسيا ، هناك العديد من التصنيفات القانونية أ التي تتكون من عدة أشياء هي استنادًا إلى المصدر ، بناءً على النطاق الذي ينطبق عليه النظام أو القانون ، استنادًا إلى قوة التشريع و محتوى و صيانة القانون. بالإضافة إلى التصنيف الأعلى ، هناك أيضًا اختلافات التي تستند إلى شكلها و صفتها ، هما القوانين المكتوبة وغير المكتوبة. إذا تضمنت اللوائح القانونية في مناهج الأحكام في جهة القوانين المكتوبة. تم تشكيل القوانين المكتوبة من قبل المسؤول أو الموظف بشكل

معين، و قد تم وروده عن الموظف الذي لديه السلطة لتشكيل القوانين في فصل ٧ و ٨
الدستور النمرة ١٢ السنة ٢٠١١ عن اللوائح القانونية^{٤٢}.

في مناقشة مصادر السلطة هناك مصدران ، الأول هو اسناد السلطة والثاني
تفويض السلطة. المقصود من إعطاء السلطة هو منح السلطة نحو موظف الدولة أو المجلس
أو المؤسسة من خلال الدستور الأساسي (UUD) أو الدستور (UU). PMA و
KMA هي منتجات قانونية يتم تشكيلها على أساس سلطة الإسناد من خلال وزارة
الشؤون الدينية، حيث أن وزير الشؤون الدينية هو موظف الدولة الذي يسمح به القانون
بإصدار اللوائح.

إنه لمن المعلوم أن نظام الشؤون وزير الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨
أصدره الوزارة الدينية . لا بد لنا لأن نعرف أن القوانين لها ٣ أشكال منها^{٤٣} :

١. شكل النظام

٢. شكل التقرير

٣. قرار من القاضي

بناء على هذه الأشكال الثلاثة، عرفنا بأن نظام وزير الدينية الشؤون (PMA)

المرمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ من الشكل الأول يعني "شكل النظام" التي تصلح أوقاتها طول

زمان إن لم تجد القوانين الأخرى على مسحها. و أما الشكل الثاني مثل تقرير وزير الدينية

⁴²Rosjidi Ranggawidjaja, *Pengantar Ilmu Perundang-undangan Indonesia*. (Bandung: Mandar Maju, 1998), 35-36

⁴³Jimly Asshiddiqie, *Hukum Acara Pengujian Undang-Undang*. (Jakarta: Konstitusi Press, 2006) 1-2

الشؤون (KMA) النمرة ٤٧٧ السنة ٢٠٠٤ الذي أصدرته الوزارة الدينية أيضا كإدارة المخصصة للبدو و كانت أوقات صلحه مؤقاة لم يبلغ سنة واحدة. و أما الشكل الأخير مثل القرار من القاضي في المحكمة مثل اثبات النكاح، الطلاق و أي شئ آخر.

فكيف بمنزلة الوزارة الدينية في اللوائح القانونية النمرة ١٢ السنة ٢٠١١؟ ذكرت منزلتها في فصل ٨ القانون النمرة ١٢ السنة ٢٠١١ حيث أن الوزارت من إحدى إدارات البلدة التي تستطيع أن تصدر الحكم و القانون مثل مجلس الشورى للشعب ثم مجلس النواب للشعب ثم هيئة المراقبة الأموال و النقود و أي شئ آخر ولذا قوة حكمها مربوطة إن لم تختلف بالقوانين العليا^{٤٤}.

ب. منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ المتعلقة من منظور الجندر و الأحكام الإسلامية.

أ. تحليل منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في PMA النمرة ١٩ لعام ٢٠١٨ من منظور الأحكام الإسلامية

إن مناقشة المرأة في الإسلام حول دورها وموقفها لم ينته أبداً لمناقشته. وترتبط أدوار المرأة وموقفها ارتباطاً وثيقاً بحقوق و واجبات كمحلولة التي لديها الكينونة الخاصة ، ولا سيما فيما يتعلق بنفس إمكانية الوصول مع الذكور،

⁴⁴UU No. 12 tahun 2011

الوصول هنا نفس الوصول الذي يستحقه الذكور و الإناث و منه الوصول إلى المجال السياسي.

إذا نتحدث عن مشكلة المرأة في العالم السياسي ، و خاصة في مجال القيادة هناك اختلافات في الرأي من العلماء على حد سواء سلف كان أم خلف، و هذا يرجع إلى طريقتهم في تفسير القرآن مختلفة. و تسبب الإختلاف في الأمور التالية⁴⁵:

- (أ) لا يوجد فرق واضح بين نوع الجنس و الجندر في تعريف الرجال والنساء.
- (ب) تأثير قصة إسرائليات المتنامية في الشرق الأوسط.
- (ت) طريقة التفسير التي تم استخدامها تشير إلى النهج النصي غير السياقي بحيث تسبب الى طريقة أخذ الإستنباط في أصول الفقه منها " العبرة بعموم اللفظ لا بخصوص السبب". و إن كان غيره ب " العبرة بخصوص السبب لا بعموم اللفظ" فصار التفسير متغيرا مما سبق لأن كثيرا من الآيات التي تتحدث عن مسألة الجندر هي الآيات المنظورة من سبب نزولها و أي شئ آخر.

(ث) القارئون القرآن لم يكن عادلة بسبب الثقافة و المجتمع الأبوية.

الاختلافات الموجودة في هذا التفسير تؤثر كبيرا على استنباط الأحكام الإسلامية. ولذلك، مشكلة القيادة النسائية هي الاختلاف الذي لا تسمح بها

⁴⁵Zulfi Mubarak, *Sosiologi Agama*. (Malang: UIN Press, 2006), 52

أغلبية العلماء ولكن الأقلية من العلماء تسمح بذلك بناء على الأمور الأربعة.

وغالبا ما يشار إلى الآيات القرآنية في هذا الصدد يعني:

الرِّجَالُ قَوَّامُونَ عَلَى النِّسَاءِ بِمَا فَضَّلَ اللَّهُ بَعْضَهُمْ عَلَى بَعْضٍ وَبِمَا أَنْفَقُوا مِنْ أَمْوَالِهِمْ فَالصَّالِحَاتُ قَانِتَاتٌ حَافِظَاتٌ لِّلْغَيْبِ بِمَا حَفِظَ اللَّهُ وَاللَّاتِي تَخَافُونَ نُشُوزَهُنَّ فَعِظُوهُنَّ وَاهْجُرُوهُنَّ فِي الْمَضَاجِعِ وَاضْرِبُوهُنَّ فَإِنِ اطَّعْنَكُمْ فَلَا تَبْغُوا عَلَيْهِنَّ سَبِيلًا إِنَّ اللَّهَ كَانَ عَلِيمًا كَبِيرًا (النساء: ٣٤) ^{٤٦}

يقول الطبري في تفسيره، أنه يفسر كلمة "الرِّجَالُ قَوَّامُونَ عَلَى النِّسَاءِ" بأن القيادة الذكورية سببها مسؤولياته تجاه الله وأيضاً الرجال كمربي المرأة ^{٤٧}. كما أنها مدعومة من قبل فضيلة -التي تعطى للرجال نظراً إلى الآية بعده- يعني المهارة، والمعيشة والكفاية. لذلك يمكن الاستنتاج أن الطبري قدم سببين يجعلان الرجل قائد على المرأة. الأول هو أن يدفع الرجل الصدق والمعيشة، والثاني هو الإحساس الزائد والقوة البدنية ^{٤٨}.

كما وافقه أبو إسحاق الزجاج في تفسيره حيث قال إن الرجال خلقهم الله قادة بسبب فضيلتهم في العلوم وامتيازاتهم من المرأة ^{٤٩}. ولاسيما أبو الليث ناصر السمرقندي ذكر أن الرجال خلقوا بقوة وعادة أقوى من النساء لأن عادة

⁴⁶QS. An-Nisa': 34

^{٤٧} أبو جعفر الطبري، جميع البيان. (مؤسسة الرسالة: ٢٠٠٤)، الجزء ٨، ٢٩٠.

⁴⁸Nurjannah Ismail, *Perempuan dalam Pasungan*, (Jogjakarta: LKis, 2003). 178

^{٤٩} أبو إسحاق الزجاج، معاني القرآن للزجاج، (بيروت: عالم الكتب، ١٩٨٨)، الجزء ٢، ٤٧.

الذكور تتشكل في حالة شديدة و طرق متين، على العكس بذلك هو النساء التي تتشكل عادة من بالحالة اللطيفة و العاطفة فصبحت المرأة بصفته اللطيفة^{٥٠}.

بناءً على تفسير أن الرجال هم قادة النساء يؤدي إلى الاعتقاد بأن المرأة المثالية أو الصالحة في رأي الطبري هي امرأة مطيعة في تنفيذ التزاماتها تجاه زوجها و المحافظة على كرامتها. و هذا جارياً على تفسيره في آية " فَالصَّالِحَاتُ قَانِتَاتٌ حَافِظَاتٌ لِّلْغَيْبِ بِمَا حَفِظَ اللَّهُ " . و أما أبو المنصور الماتوردي يحاول على تفسيره من جهة اسباب نزولها حيث قال أن نزول هذه الآية عندما كانت هناك زوجة من الصحابة التي لطمها زوجها ثم أبلغت النبي ، ثم قال رسول الله بإقامة الحدود ، فنزلت هذه الآية^{٥١}.

من خلال النظر إلى أسباب النزول لهذه الآية ، يمكن أن يكون مفهوماً أن هذه الحالات في البداية هي مسألة تتعلق في نطاق المنزل أو الأسرة. ولكن في السياق التالي لم تجد المرأة تشارك في البيئة المنزلية فحسب، بل تشمل أيضاً وجودها و كينونتها في مجال الاجتماعي و السياسي حتى في مشكلة هل جازت المرأة تكون رئيسة جمهورية.

لذلك ، هناك بعض المفسرون السلف مثل أبو الفداء ابن كثير الذي

نسب تفسير هذه الآية بحديث النبي ﷺ :

٥٠ أبو الليث السمرقندي، بحر العلوم، (t.th: t.p, t.t)، ٢٢٩

٥١ أبو المنصور الماتوردي، طويلات أهل السنة، (بيروت : دار الكتب العلمية، ٢٠٠٥)، الجزء ٣، ١٥٦

«لَنْ يُفْلِحَ قَوْمٌ وَلَوْ أَنَّهُمْ إِمْرَأَةً» رواه البخاري^{٥٢}

هذا الحديث هو التحقق الإضافي، بأن المرأة في العالم السياسي ممنوعة و محدودة . كما أوضح ابن كثير أن مزية الذكر على المرأة بحيث النبوية من الرجال و كذلك الرئيس الجمهوري و لاسيما في ولاية القضاء^{٥٣} . لذا، الاستنتاج هو أن المرأة ليس لديها أي حقوق سياسية في قضية المنزلية و غير المنزلية لذلك وفقا لابن كثير، لا ينبغي أن تكون المرأة رئيسة الدولة و لاسيما رئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) الذي منصبه أدنى من رئيس الدولة.

القرآن يبين فكرته عن فضيلة الرجال على النساء كما ذكر في الأعلى. و لكن السؤال هو هل هذا يجعل أو يشير إلى قيادة الرجال على المرأة هي لاهوتية معيارية (normatif teologis) على الإطلاق أو القيادة ليست سوى السياقية و التقنية؟

المفسرون القدماء يفسرون الآية على أمر لاهوتي معياري (normatif teologis) بحيث تكون القيادة الذكورية تجاه المرأة مدعومة بالمطلق. و هذه الحالة أيدها العادة و الحياة الاجتماعية و السياسية في الشرق الأوسط حين ذلك الوقت. هناك آية أخرى التي تكون تحقق لرفض المرأة على القيادة تعني سورة

البقرة: ٢٢٨ :

^{٥٢} أبو عبد الله محمد بن اسماعيل البخاري، صحيح البخاري، (دار طوق النجاح، ١٤٤٢)، الجزء ٦ ، ٨

^{٥٣} محمد علي الصابوني، مختصر تفسير ابن كثير، (بيروت : دار القرآن الكريم ، ١٩٨١)، ٣٨٥

وَهَنَّ مِثْلُ الَّذِي عَلَيَّهِنَّ بِالْمَعْرُوفِ وَ لِلرِّجَالِ عَلَيَّهِنَّ دَرَجَةٌ^{٥٤}

و قال الماوردي في تفسيره بأن الآية " لِلرِّجَالِ عَلَيَّهِنَّ دَرَجَةٌ " هناك خمس تفسيرات من قبل المفسرين منها : فضيلة الرجال على النساء في مجال الإرث و الجهاد، هناك من يقول بأنها في مسألة السلطة ، هناك من يقول أنها في اعطاء الصدق، هناك من يقول بأنها في سد حوائج المرأة، حتى هناك من يقول بأن الرجال لديهم الحية^{٥٥}. هذه الآية تكون التحقق الإضافي لقيادة الرجل على المرأة في مجال الاجتماعي و رفض المرأة على القيادة.

على عكس بذلك، إن المفسرين المعاصرين يفسرون سورة البقرة: ٢٢٨ تفسيراً شاملاً كما فعله ابن كثير و لكن من نهج مختلف الذي ينظر الى سياق الآية خاصة و القرآن عموماً. إذا نظرنا و قرأنا هذه الآية كاملة و دقة ، فإن هذه الآية تتحدث عن الطلاق. ما هي مزايا الرجال على النساء في مسألة الطلاق؟ و قالت أمينة ودود بأن فضيلة الرجال في في هذه المسألة هي يمكنه أن ينطق الطلاق مع نفسه^{٥٦} ، بخلاف ذلك أن الرجال لديهم حق الرجوع نحو الزوجة و تجب الزوجة قبوله بحسن النية^{٥٧}. و لذا لا تستطيع أن نحمل تلك الآية الى أمر

⁵⁴QS. Al-Baqarah: 228

^{٥٥} أبو الحسن علي الماوردي، تفسير الماوردي، (لبنان : دار الكتب العلمية، t. th)، ٢٩٣

⁵⁶Amina Wadud, *Quran and Women*, (Kuala Lumpur: Fajar Bakti, 1922), 68

⁵⁷Naiyah Mukhtar, *Kontroversi Presiden Perempuan*, (Jokjakarta: STAIN Purwokerto Press, 2009), 139

خارج المنزل لأننا نتحدث عن مسألة الطلاق، فجازت على المرأة أن تكون رئيسة في أية المؤسسات و الهئات الحكومية.

و كذلك مُجَّد عبده يفسر سورة النساء : ٣٤ حيث قال بأنها مسألة منزلية، مُجَّد عبده يفسر هذه الية بأن الرجل قائد المرأة على وجه مخصوص في المنزل. القائد عنده هو قيادة التي لديها معنى الحفاظ على الاحتياجات و المناسبة للمرأة و حمايتها. و أثر هذه القيادة يعني كان الرجل يتناول أكثر جزء في الميراث لأنَّ هناك كان مسؤولية في سد حوائج الزوجة. و ذكر أيضا بأن القيادة مثل هذه تجري على شكل دمكرتية المقصود يعني القيادة التي تعطي الزوجة الحرية للعمل حسب طموحها، و ليست القيادة التي تكره الزوجة على القيام بمسألة المنزلية فحسب مثل التزام الزوجة على محافظة المنزل و السكن فيها و ممنوع على تركه. ولذلك، فإن الموقف الذي يضع الرجال كقادة على المرأة لا يدل على أن درجات النساء أقل من الرجال و لكنه شكل من أشكال التعاون الجيد.

و هناك آية التي يرجعها العلماء المتقن في مساواة الجندر هي آية التي تكون تحققت المرأة كقيادة في مجال اجتماعي يعني سورة التوبة : ٧

وَالْمُؤْمِنُونَ وَالْمُؤْمِنَاتُ بَعْضُهُمْ أَوْلِيَاءُ بَعْضٍ يَأْمُرُونَ بِالْمَعْرُوفِ وَيَنْهَوْنَ

عَنِ الْمُنْكَرِ^{٥٨}

⁵⁸QS. Al- Taubah: 7

عبد مالك كريم امرالله (HAMKA) يفسر كلمة "أُولِيَاءُ" جمع من ولي يعني القائد أو الرئيس، فقال عبد الكريم أمرالله بأن الرجال و النساء يكونون القائدون بعضهم بعض المقصود يعني بأن المرأة تتخذ ايضاً جزءاً مهماً في اعلاء الدين ليس من قبل الرجل فحسب⁵⁹. و قال أيضاً بأن الرجل و المرأة كلاهما يقودان بعضه بعض على سبيل المثال حيث قال عبد المالك كريم أمرالله " في معركة خيبر، كثير من النساء يذهبن و يعملن الأعمال المناسبة للنساء احياناً يرفعن السلاح و يذحل المعركة، و لذا حينما انتهت المعركة نالت النساء الغنيمة من الرسول". بجانب ذلك، قال عبد المالك كريم أمرالله بأن صحيح البخاري المسلم و المحدثين يبين ان فاطمة بنت رسول الله و أم سليم تدخلن نفسيهما الى معركة الأحد و كذلك عائشة، هن يقمن بتجهيز الماء و معالجة الجرحى⁶⁰.

و يمكن الخلوص إلى أن المرأة، وفقاً لعبد المالك كريم أمرالله، لها كينونة أو دور في المجال العام أيضاً، و لا استثناء في مسألة كونها قائدة. كما يمكن إثباتها تاريخياً بعد وفاة مُجَّد كانت هناك حرب انكسرت بين قوات علي بن أبي طالب مع القوات بقيادة عائشة الذي أطلق عليه لاحقاً بحرب جمال. نظراً الى هذا التاريخ تجوز المرأة أن تصبح زعيم الحرب ولاسيما في مجال الرئاسة في مكتب الشؤون الدينية (KUA) فأكثر جواز. و كذلك وظيفة رئيس مكتب الشؤون

⁵⁹Haji Abdul Malik Karim Amrullah, *Tafsir al-Azhar*, (Singapura: Pustaka Nasional: 2003), 3028

⁶⁰ Haji Abdul Malik Karim Amrullah, *Tafsir al-Azhar*, 3028

الدينية (KUA) في مجال إداري فحسب الذي يحتاج الى القدرة و الكفاءة في ذلك المجال و لا يحتاج بالجنسية المحددة.

و كذلك، لابد لنا الإهتمام في هذا البحث عن ولي الحاكم، لماذا؟ لأن قد كتب في pma رقم ١٨ سنة ٢٠١٨ عن وظيفة رئيس مكتب الشؤون الدينية يعني ولي الحاكم و رئاسة المرأة في المكتب - قد شرحنا سابقا-.

الولاية في النكاح ينقسم إلي قسمين الأول ولاية الخاص و الثاني ولاية العام. ولاية الخاص يتكون عن شيئين يعني ولاية النفس و ولاية المال^{٦١}. معني الولي في النكاح يعنالشئ الذي يسبب إلي صحيح أو الباطل في النكاح المثل هنا الأب أو الولي عليها، المقاربة أو العصابة، الحكومة و السلطانية^{٦٢}.

بحيث أن مفهوم الولاية عند مذاهب الأربعة مترفقة. يري الإمام الحنفي أن الولاية ينقسم إلي ثلاثة أقسام: الولاية في النكاح، الولاية في المال و الولاية كليهما. مع أن الإمام الحنفي ينقسم ولاية الولي في النكاح إلي قسمين ولاية الإيجاب الذي يتكون عن المقاربة، الرئاسة، الحكومة، المملكة، و ولي الخيار. بل البحث عن ولي النكاح عند الإمام الحنفي إلا قسما واحدا يعني ولي المجر^{٦٣}.

يري الإمام مالك أن الولاية ينقسم إلي قسمين، الولاية الخاصة يتكون إلي الأب أو موكله، العصابة، المولي، الكفل و الحكومة. الثاني الولاية العامة التي

^{٦١} سيد سابق، فقه السنة، (بيروت : دار الكتاب العربي: ١٩٧٧)، الجزء ٢، ١٢٥

^{٦٢} عبد الرحمن الجازري، الفقه على مذاهب الأربعة، (بيروت: دار الكتاب العربي، ٢٠٠٣)، الجزء ٤، ٢٩

^{٦٣} وهبة زحيلي، فقه الاسلام و أدلته، (سورية: دار الفكر، t.th)، الجزء ٩، ٦٦٢٥

تتكون حسب دين المرء يعني دين الاسلام معناه يعني جاز لمسلم أن يكون وليا للعروس مهما ليس لديهما العلاقة الأسرية بشرط أن لا يكون لديها نسب أو المال أو الجمال فتسمى هذه المرأة الدنيئة عند المالكية.

الولاية عند الإمام الشافعي تنقسم الى قسمين هما الإجمالية المكونة من الآباء والأجداد و الإختيارية المكونة من العاصبات.

شروط الولي في كتاب فقه السنة تتكون إلى الحرية، العاقل ، البلوغ، سواء كان المولى عليه مسلما أو غير مسلم ، وهناك شرط الرابع و هو الإسلام. و أما في كتلب آخر أن شروط الولي تتكون الى الذكورة، الحرية ، البلوغ و العاقل و الرشيد^{٦٤}.

الولي لديه دور مهم في صحة النكاح ليس كل شخص يمكن أن يكون وليا، لو كان من القرى معناه يعني ان هناك سلسلة الولاية التي تبدأ من والد العروس الذي يمكن أن يتزوجه إذا لم يكن هناك والدها فصار جدها من جانب الأب إلى الأعلى ثم أخه الشقيق ثم ابن أخ الشقيق ثم عم الشقيق أم عم من جهة الأب ثم ابن عم الشقيق ثم ابنت عم على جهة الأب. إذا بدأت الولاية من الأقارب العاصبة.

في باب ولاية النكاح هناك الإصطلاح عن الولي يعني ولي حاكم. من هو ولي حاكم؟ هذا الاصطلاح لم نجده في كتب الفقه بل نجده في القانون الوطني

^{٦٤} محمد بن ابراهيم التوجيري، موسوعة فقه الاسلامي، (بيت الأفكار الدولية: ٢٠٠٩)، الجزء ٤، ٢٦

بأندونيسيا يعني نظام وزير الشؤون الدينية. و لي حاكم هو رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) الذي نصبه وزير الشؤون الدينية لأن يتصرف كتصرف الولي في النكاح لمن لا ولي لها⁶⁵. نظرا الى هذا التعريف، فيمكن نجده في كتب الفقه، يعني المرأة التي ليست لديها ولي فالسلطان و الحاكم يكون وليا لمن لا ولي. بناءا على ما رواه أبو دوود.

"حَدَّثَنَا مُحَمَّدُ بْنُ كَثِيرٍ، أَخْبَرَنَا سُفْيَانُ، أَخْبَرَنَا ابْنُ جُرَيْجٍ، عَنْ سُلَيْمَانَ بْنِ مُوسَى، عَنِ الزُّهْرِيِّ، عَنْ عُرْوَةَ، عَنْ عَائِشَةَ، قَالَتْ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: «أُمَّأُ امْرَأَةٍ نَكَحَتْ بِعَيْرِ إِذْنِ مَوْلِيهَا، فَبَكَحَهَا بَاطِلٌ»، ثَلَاثَ مَرَّاتٍ «فَإِنْ دَخَلَ بِهَا فَالْمَهْرُ لَهَا بِمَا أَصَابَ مِنْهَا، فَإِنْ تَشَاجَرُوا فَالسلطانُ وَلِيُّ مَنْ لَا وَلِيَّ لَهُ»⁶⁶

هذا الحديث يشرح أهمية الولي في الزواج و يشرح أيضا أن الحكومة أو السلطان يحق أن يكون وليا على الذين ليس لديهم ولي،. في بلدة اندونيسيا نقول ولي حاكم. ويجوز للولي الحاكم أن يقوم بولي في النكاح على شرط من الشروط، منها⁶⁷:

(أ) غاب ولي النسب

(ب) عضل الولي

⁶⁵PMA No. 35 tahun 2005 tentang Wali Hakim

⁶⁶ أبو دوود، سنن أبي دوود، (بيروت: المكتبة العصرية، t.th)، الجزء ٢، ٢٢٩

⁶⁷PMA NO. 19 Tahun 2018 tentang Pencacatan Perkawinan

(ج) عدم حضارة الولي بسبب الحبس في السجن

(د) ولي النسب غير مسلم

بجانب أهمية الولي في النكاح ، هناك الحديث الذي يكون دليل على أن

الولي في النكاح غير مهم و ليس كشرط في النكاح. و هذا ما روي أبو دوود.

حَدَّثَنَا أَحْمَدُ بْنُ يُونُسَ، وَعَبْدُ اللَّهِ بْنُ مَسْلَمَةَ، قَالَا: أَخْبَرَنَا مَالِكٌ، عَنْ

عَبْدِ اللَّهِ بْنِ الْفَضْلِ، عَنْ نَافِعِ بْنِ جُبَيْرٍ، عَنِ ابْنِ عَبَّاسٍ، قَالَ: قَالَ رَسُولُ اللَّهِ

صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ: «الْأَيُّمُ أَحَقُّ بِنَفْسِهَا مِنْ وَلِيِّهَا وَالْبَكْرُ تُسْتَأَدُّ فِي نَفْسِهَا،

وَإِذْنُهَا صُمَاتُهَا». وَهَذَا لَفْظُ الْمُعَنِّيِّ^{٦٨}

و هناك آية من القرآن التي تأيد و تؤكد هذا الحديث يعني في سورة

البقرة : ٢٣٢

وَإِذَا طَلَّقْتُمُ النِّسَاءَ فَبَلَغْنَ أَجَلَهُنَّ فَلَا تَعْضُلُوهُنَّ أَنْ يَنْكِحْنَ أَزْوَاجَهُنَّ إِذَا

تَرَاضُوا بَيْنَهُمْ بِالْمَعْرُوفِ.... (البقرة: ٢٣٢)^{٦٩}

و إذا تتكلم عن ولي حاكم فلا نفر بعيدا من السؤال هل المرأة تستطيع

أن تكون ولية حاكمة؟ اختلف العلماء عن هذه المشكلة في الآراء، هذه الآراء

تذهب الى قسمين يعني الرأي عن جواز المرأة أن تكون وليا على نفسها أم لا و

جواز المرأة أن تكون وليا لغيرها أم لا. بجانب ذلك، المرأة هنا هي المرأة الراشدة ،

^{٦٨} أبو دوود، سنن أبي دوود، (بيروت: المكتبة العصرية، t.th)، الجزء ٢، ٢٣٢

^{٦٩}QS. Al- Baqarah : 232

العاقلة و البالغة لأن العلماء يتفقون بأن الصبي إما من المرأة أو الرجل الذي لا يبلغ عمره لا بد عليه الولاية قطعاً.

كثير من العلماء -جمهور العلماء- يبدون الرأي بأن المرأة لا تستطيع أن تكون ولياً في الزواج على نفسها أو غيرها ، وبالتالي فإن الزواج يكون باطلاً. هم يرون أن النكاح له أهداف متنوع الذي فيه منافع و مضار كثيرة، فالمرأة لها طبيعة لطيفة و عاطفية التي تؤثرها في أخذ الآراء أو الاختيار خاصة في اختيار الزوج الجيد، ولذا أوجب العلماء بولي لها و بدونه حفا من العيوب التي تبدو بعد عقد النكاح^{٧٠}. و هذا الرأي اتبعه جمهور العلماء مثل سعيد بن مسي، حسن البصري، عمر بن عبد العزيز، الإمام الشافعي، أحمد من حنبل، ابن حزم و أي شيء آخر.

و وفق إمام مالك وجوب الولي في النكاح و يجب أيضاً من قبل الذكر. ومع ذلك ، هناك اختلاف بين إمام مالك و العلماء الآخر في مسألة المرأة نفسها . أن المرأة في المذهب المالكي تنقسم إلى قسمين هما الشريفة و دنيئة. أما المرأة الشريفة هي المرأة التي ذات مال، نسب و جمال، و كانت ولايته تحت يد الأب أو المصه، القرابة، المولى و الحاكم. و أما المرأة الدنيئة هي المرأة التي ليست

^{٧٠} سيد سابق، فقه السنة، (بيروت : دار الكتاب العربي: ١٩٧٧)، الجزء ٢، ١٢٥-١٢٧

ذات مال، نسب و جمال، و كانت ولايته تحت يد المسلم مهما كان ليس لديه العلاقة الأسرية و يد الكافل الذي يكفلها^{٧١}.

وعلى عكس غالبية العلماء، إن الإمام الحنفي و علماء الحنفية و كذلك أبو يوسف يقولون إن زواج المرأة الحرة العاقلة و البلوغه صح زواجه بدون وليها و تستطيع أن تكون وليا على غيرها. إن كان لديها ولي عاصب ، فيشترط عليها الكفو و إن لم يكن كفؤ يحق ولي عاصب على فسسخها^{٧٢}. و عند أبو دوود الظاهري يفرق بين الثيب و البكر، أما الثيب يجوز أن يزوج نفسه بدون الولي و أما البكر لا بد على الولي أن يزوجه. و عند أبو الثوري يقول بأن شرط النكاح ليس بوجود الولي لكن بإذنه^{٧٣}.

والواقع إن الذي يكون الاختلاف بين الحنفي و جمهور العلماء هو كفاءة المرأة على التصرف. كان لدى العلماء القدماء يرون المرأة بعدم الكفاءة في أي أمور خاصة في مسألة الزواج و لذا وجبهم عن الولي في النكاح لأجل ابتعاد الضرر نحوه، عدم الكفاءة للمرأة في التصرف بسبب التربية و حالة الثقافة الإجتماعية. و أما الإمام الحنفي يرى سبب عدم كفاءة في التصرف بصغار السن و المجنون و هذا م وجدته الإمام في الأحاديث^{٧٤}.

^{٧١} وهبة زحيلي، فقه الاسلام و أدلته، (سورية: دار الفكر، t.th)، الجزء ٩، ٦٦٩٣-٦٦٩٤

^{٧٢} وهبة زحيلي، فقه الاسلام و أدلته، ٦٦٩٨

^{٧٣} محمد بن اسماعيل الصنعاني، (سيول السلام : دار الفكر، t.th)، ١١

^{٧٤} سيد سابق، فقه السنة، (بيروت : دار الكتاب العربي: ١٩٧٧)، الجزء ٢، ١٢٩

بناءً مما سبق، أن عدم كفاءة المرأة عند الجمهور في نفس المرأة لكونها بكر أو ثيب و أما عند الإمام الحنفي أن عدم كفاءة المرأة في علة الصغار أو غير البالغة. و لذا رأى العلماء الحنفية أن المرأة البالغة و العاقلة جازت أن تزوج نفسها أو غيرها كولدته أو أخيها الصغير. و أما الجمهور يرون بأن البكر لا يجوز أن يزوج نفسه بغير ولي بالغا كان أو عاقلا و لا يجوز أن يزوج غيره^{٧٥}.

لذلك ، نظرا الى اختلاف الرأي في قضية ولي من قبل المرأة. ذهب الجمهور إلى أن المرأة لا تجوز على تزويج نفسها أو غيرها و دخل فيه أيضا منع المرأة لأن تكون وليا حاكما على الإطلاق. في حين أن الحنفية سمحت بذلك. فبالضبط تجوز المرأة أن تتولى وليا حاكما مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية، ومع ذلك ، ينبغي أن ننظر إلى سياق المجتمع نفسه ، كما هو الحال في الإسلام أن القانون يمكن أن تغيير من خلال النظر الى الفوائد التي تناسب المكان والزمان.

ب. تحليل مكانة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في PMA النمرة ١٩ السنة

٢٠١٨ منظور الجندر

كما ذكر في الباب الأول أن رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA)

في المنطقة الفرعية في وقت واحد يعتبر كأmir الزواج (penghulu)

(penghulu) الذي كلف بأربعة وظائف منها تسجيل الزواج ، إعلان الزواج،

^{٧٥} وهبة زحيلي، فقه الاسلام و أدلته، (سورية: دار الفكر، t.th)، الجزء ٩، ٦٦٩٨-٦٧٠٢

وتنفيذ سجلات الزواج و تقديم كتب تسجيل الزواج⁷⁶. و هذا فرق جدا بما وجد في KMA النمرة ٤٤٧ سنة ٢٠٠٤ حيث أن رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية يعتبر رئيس المكتب فحسب الذي لديه الوظائف منها : إقامة التوثيق و الإحصائية، إقامة المراسلة و السجلات و المنزلية، إقامة الخدمة في تدمير أمير الزواج (penghulu) و الأسرة السكينة و العبادات. و أما الأمور المتعلقة بالنكاح تحت يد أمير الزواج و كانت وظيفته تتساوي ب PMA النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ .

الوظيفة الأولى، يجري رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) فحص وثائق الزواج بتقديم العريس و العروس و الولي و الشهود للتحقق من وجود أو عدم وجود موانع الزواج. ثم إذا لم تكن هناك الموانع ، يمكن أن يستمر الفحص إلى المرحلة التالية، ولكن إذا كان هناك عقبة أو مانع أمام رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) أو أمير الزواج (Penghulu) يحق عليه إلغاءه أو رفض الزواج.

الوظيفة الثانية ، الإعلان عن الزواج ، في هذه الحالة رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية أو أمير الزواج (Penghulu) يعلن إرادة الزواج العريس و العروس الذين أكملوا الوثائق الزوجية باستخدام بعض وسائل الإعلام و قامه في مكان معين أيضا.

⁷⁶PMA No. 19 tahun 2018

أما الوظيفة الثالثة هي تنفيذ تسجيل الزواج، فيجرى رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) أو أمير الزواج (Penghulu) تسجيل الزواج بعد عقد العقد. ويجوز للولي تفويض أو توكيل نفسه إلى رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) المكلف بأمير الزواج (Penghulu)، أو خادم مسجل الزواج (P4) أو غيره لتنفيذ عقد الزواج خلال إجراء العقد. وإذا لم يكن هناك ولي النكاح إما بسبب عضل الولي أو يغيب الولي لأنه في السجن أو لا يكون ولي النسب مسلماً، يحل محله الولي هو رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) كولي حاكم.

الوظيفة الرابعة، تقديم كتاب تسجيل الزواج، وفي هذه الحالة قام رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) بتسليم شهادة الزواج و بطاقة الزواج بعد توقيع الاتفاق من قبل رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية. من الوظيفة الأولى يمكن التحليل أن وظيفة فحص الوثائق يعنى الوثائق الذي لا بد اكمال قبل الزواج لا تحتاج الى الجنسية المحددة مع أنها غير مذكورة في الفصل ٤ إلى ٦ من PMA رقم ١٩ السنة ٢٠١٨. لأن، الوظيفة على فحص الوثائق هي وظيفة إدارية تحتاج المهارة بحيث لا يكون صحيحاً بعد ذلك أن نحتسب بأن المرأة لا تستطيع القيام بهذه الوظيفة نظراً إلى العديد من النساء اللاتي تتعلمن التعليم حتى على الجامعة. إن منع المرأة في رئاسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) هو شكل من أشكال التحيز الجنساني أو الجندر يعني منع الوصول

إلى الخدمات المهنية ، مهما كان PMA رقم ١٩ السنة ٢٠١٨ لم يردده بل جاريا على وجه التطبيق، و ان كان PMA رقم ١٩ السنة ٢٠١٨ جاريا على وجه تميز الجندر دستورا أو تطبيقا فكان هذا النظام يتعارض مع مبادئ وضع اللوائح القانونية خاصة في الفصل ٦ حرف ز، ح، ط، ي^{٧٧}.

على سبيل المثال فصل ٦ حرف ط في اللوائح القانونية يبين أن وضع اللوائح القانونية يجب أن يستند إلى تحقق الحكم المقصود يعني أن القانون المنفذ يجب أن يكون جيدا لن يسبب ضرراً أو خسارة لأحد، القانون يجب أن يكون المبدأ والحماية للشعب على حد سواء بشكل فردي أو مجموعة^{٧٨}.

و كذلك بالوظيفة التالية هي الوظيفة الثانية و الوظيفة الرابعة التي هي على حد سواء شيء أي الوظائف تندرج الى مجال الإدارة التي تحتاج الكفاءة و المهارة بحيث يمكن للمرأة أن تقوم بها ثم إلى جانب ذلك أن في تنفيذ مهامه و وظيفته، ساعده الموظفون العاملون في مكتب الشؤون الدينية (KUA) فيه حتى صار رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) سهولة فيه. و لذا، إذا كانت هناك نساء يصبحن رئيسات لمكتب الشؤون الدينية (KUA) ثم هناك وظيفة أو وظيفتان يجب أن يقوم بها الرجال، فيمكن أن ينفذها عضوها من الموظف لتنفيذ هذه المسألة و هذا أفضل من منع وصول المرأة إلى رئيس مكتب الشؤون الدينية

⁷⁷Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 tentang Peraturan Pembentukan Perundang-undangan

⁷⁸<https://www.pengertianmenurutparaahli.com/pengertian-asas-kepastian-hukum/> diakses pada jam 14:07 tanggal 21 Februari 2020

(KUA) في المنطقة الفرعية لأن يخالف عنصرا من عناصر الجندر يعني المشاركة. المشاركة هي توفر القانون فرصا متساوية للمشاركة بين الرجل والمرأة في تنفيذ الحقوق والواجبات في أي سياسات وبرامج⁷⁹. ، دور المرأة في المشاركة لا بد أن يكون مساواة مع الرجل فيما يتعلق بتنفيذ الإحصائيات، والتوثيق، وقيام باعلان النكاح و تقديم بطاقة النكاح . ولذلك، يمكن أن يكون رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية من جهة المرأة.

وفي المرحلة الثالثة، يتطلب الأمر بتبيين و التحليل الأعمق لأهلية المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) من حيث جندر بسبب وجود وظيفة رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) الخاصة يعني ولي حاكم. ولي حاكم هو ولي في النكاح الذي نصبه وزير الشؤون الدينية أو الموظف المنصب به الذي لديه حق و السلطة في التصرف كتصرف ولي النسب في النكاح⁸⁰. ويجوز ولي حاكم أن يزوج المرأة عندما تصدر المحكمة حكماً يقتضي بأن المرأة تحتاج الى ولي حاكم ، في هذه الحالة، ولي حاكم هو رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA).

لمن المعروف أن شرط الولي في النكاح يجب أن يكون رجلا و هذا مذكور في جميع كتب الفقه مثل الفقه الإسلامي وأدلته و اي شئى آخر. لكن كيف بالنسبة الولي من قبل المرأة؟ لمن الواضح أن هذا يظهر كثير من الآرى من قبل

⁷⁹ Sasmita, *Parameter Kesetaraan Gender dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan*, 35

⁸⁰ *Kompilasi Hukum Islam*

الفقهاء و المفسرين، ومع ذلك ، فإن المؤلف لن يناقشها عميقا من منظور الشريعة الإسلامية لأنها مناقشة خاصة لها بعد.

إذا نظرنا من منظور جندر على الآية يعني سورة النور : ٣٢ فيها كلمة " و أنكحوا " هذه الكلمة تشير إلى عدم وجود قرينة خاصة في تزويج شخص على أساس الجنسية، لأن المخاطب فيه مبهم لا يميل الى المرأة أو الرجل و هذه الكلمة ككلمات أخرى مثل " أطيعوا الله " و " السؤل أو اتقوا الله حق ثقاته " و الآيات الأخرى التي مخاطبه مبهم. وأيضا في الكلمة بعدها " الأيامي منكم و الصالحين من عبادكم " لا توجد قرينة خاصة بأن المرأة وحدها تحتاج الى الولي بمعنى أن العازب -الرجال الذين لم يكن لديهم الزوج- يسمح لهم أن يزوجه ولي و إلا بطل النكاح مثل المرأة^{٨١}.

وجود الولاية بسبب عدم كفاءة الشحص في تنفيذ القانون فيضر نفسه ولذا وجود الولاية ليجتنب جميع الضرر. على سبيل المثال رعاية الأموال الأيتام حيث لا يكون اليتيم تصرفا بها حتى يتم البلوغ و العاقل و لذا، رعاية الأموال تحت يد وليه حتى بلغ عمره.

و كذلك في الزواج، كان علماء الفقه يعتبرون المرأة غير قادرة وغير كفائة على معرفة الزواج مصلحة أم مضارة و مع ذلك هناك الأحاديث المتحزة بجندر

⁸¹Nurzulia Feberi Hidayati, *Perempuan Sebagai Wali Nikah: Larangan atau Peringatan*, Vol. 3, No. 1, (April, 2018), 62

مثل الحديث عن المرأة التي خلقت من أضلاع الذكر، مما تسبب في أن تكون المرأة طرفاً ثانياً أو مكماً للذكور، و كذلك الحديث عن المرأة الناقصة في العقل و هذا تسبب الى عدم مبالية المرأة في تقديم الرأي و كثير من الأحاديث المفهوم بتحيزة الجندر.

ابن رشد رد على هذا العرض بدالين. أولاً، الولي ليس شرطاً للزواج، و لكن الأولياء لديهم حق الحسبة - في هذه الحالة مثل الإشراف و المراقبة-. ثانياً، إذا كان ولي شرطاً للزواج، فلا يحتاج الى تحديد الصفة و النوع و المرحلة^{٨٢}. إن كان ولي النكاح من نوع الرجال فيحتاج إلى إعادة النظر، لأن العلة هي وجود القدرة و الكفاءة و المعرفة عن النكاح من مصالحه و مضارته فكانت المرأة اليوم تعتبر ماهرة و ليس بقليل تصبح أمهارة من الرجل^{٨٣}.

بلدة اندونيسيا تتمذهب بمذهب الشافعي الذي يقول إن الولي لا يكون من المرأة حيث أنه يتأثر الى القوانين الوطنية الجارية بإندونيسيا لأن ليس بقليل من الأحكام الإسلامية تصبح قانونا وطنية في إندونيسيا على سبيل المثال الولي في النكاح. و لذلك، كيف يمكن للمرأة أن تصبح رئيسة في مكتب الشؤون الدينية (KUA) دون الحاجة إلى أن تكون وليا حاكماً لتجنب التحيز بين الجنسين أو

جندر؟

^{٨٢} ابن رشد، بداية الهداية و نهاية المقتصد. (القاهرة: دار الحديث، ٢٠٠٤)، ٣٩

^{٨٣} Nurzulia Feberi Hidayati, *Perempuan Sebagai Wali Nikah: Larangan atau Peringatan*, Vol. 3, No. 1, (April, 2018), 63

أولاً، إعادة إنشاء القانون بناءً على فكرة ابن رشد ، إذا أصبح ولي في النكاح شرطاً للزواج، فإنه لا يحدد بدقة نوع صفة و مرحلة. ثانياً، تمكن المرأة أن تكون رئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) التي تتولى أيضاً كولي حاكم بطريقة ان توكل نفسها او فوض أمره الى خادم أمير الزواج (P4) وموظفي مكتب الشؤون الدينية ليكون بديلاً منها كولي حاكم. وهذه الحالة نستطيع أن تقارنها بولاية الأيتام التي لا ولي لهم بل لديهم الأموال الكثيرة، كانت ولاية الأيتام تحت يد القاضي أو الحاكم لكن القاضي يستطيع ان يفوض الولاية الى أحد ما المتقن فيه أو نستطيع أن نستند برأي الامام الحنابي يعني أن المرأة العاقلة تستطيع أن تكون ولية حاكمة للآخر .

و بكلتا الطريقتين المذكورتين أعلاه، يمكن أن نتاح لها إمكانية تحقيق الوصول بطريقة عادلة دون الحاجة إلى الفرعية بالمرأة نفسها، و ايضا في مجال اتخاذ قرار، و الفرص و الاستحقاقات أو الفوائد.

و إذا تحدثنا عن PMA النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ فلا بد لنا أن نتحدث أيضاً عن KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ كالمقارنة له لأن KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ فيه شيء وريد يعني تفريق رئيس مكتب الشؤون الدينية و أمير الزواج . كانت وظيفية ولي حاكم في KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ تحت يد أمير الزواج تحت يد رئيس المكتب كما وجدنا في PMA النمرة ١٩ السنة ٢٠١٨ .

رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) هو رئيس وحدة التنفيذ التكني في المديرية العامة لإرشاد المجتمع الإسلامي في المناطق الفرعية، حيث تشكل المهام والوظائف جزءًا من واجبات وزارة الشؤون الدين. لرئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية تعريف مختلف عن أمير الزواج (penghulu) في KMA النمرة ٤٤٧ في عام ٢٠٠٤ ، و هو الموظفون الوطني الذين يتم تعيينهم من قبل وزير الشؤون الدينية الذين لديهم مهمة و الوظيفة لتنفيذ واجبات مكتب قسم الدين في المنطقة الفرعية في مجال الشؤون الدينية الإسلامية، و أما أمير الزواج (penghulu) هو موظف الوطني الذي منحه وزير الشؤون الدينية المسؤولية الكاملة والسلطة في القيام بأنشطة الزواج^{٨٤}.

لذلك ، فإن الوظائف الرئيسية بينهما مختلفة جدا. و يمكن ملاحظة ذلك في KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ في الفقرتين ١ و ٢ من الفصل ٢. و سيتم التأكيد على هذه المناقشة في الفقرة ١ من الفصل ٢ من KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ حول واجبات رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية (KUA) التي تشمل الى أربعة الوظائف ثم تحليلها من منظور جندر لتحديد المرأة، هل لديها المساحة والوصول إلى منصب رئيس مكتب

⁸⁴KMA No. 447 tahun 2004

الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية أو العكس. تشمل الوظائف الأربعة ما يلي⁸⁵:

(أ) إقامة التوثيق و الإحصائية.

(ب) إقامة المراسلة و السجلات و المنزلية.

(ت) إقامة الخدمة في تدمير أمير الزواج (penghulu) و الأسرة السكنية و العبادات و الأطعمة المعروفة في الإسلام، و الشريعة و الزكاة و الوقف و الحج و رفاهية الأسرة التي قررها مدير الإرشاد المجتمع الإسلامي.

(ث) تنظيم حصص أمير الزواج (penghulu) في ولاية مهنته نظرا الى نوع وظائف رئيس المكتب في الأعلأ ، لا يكون تحديد الإحصائيات و التوثيق مع الجنس أو الجندر ولا يتم تحديدها أيضا من قبل السلطات الأبوية و الوالدية ، ولكن يتم تحديدها من خلال مستوى القدرة و التنافس بين الرجال و النساء، يتم إنشاء القدرة التنافسية لأن لديهم حقوقا متساوية في الحصول على التعليم على وجه الخصوص. في نظرية الجندر ، هناك نظرية وظيفية هيكلية (teori fungsionalisme struktural) لديها

⁸⁵KMA No. 447 tahun 2004

فهم أن المجتمع هو وحدة من أجزاء مختلفة يحتوي هذا الجزء وسيلة لمراقبة نظام الاجتماع، فتسمى هذه الوسيلة بنظام ثقافي⁸⁶.

في البداية ، دعمت هذه النظرية أن الرجال كانوا متفوقين على النساء لأن نظام الثقافي حين الوقت كان نظام الأبوية بحيث تكون جميع مكونات النظرية مثل القوة و المكانة ، والتواصل غير الشفهي، والنساء في المنظمات المختلفة ، rape prone and rape free ، تقسيم العمل تجري على شكل إضعاف المرأة⁸⁷.

ومع ذلك ، فإن هذه المكونات الخمسة لا تنطبق اليوم لأن العديد من النساء يبدأن في الحصول على تعليم و التربية حتى تصبح مساوية بالرجل و لذا نظام الأبوية في هذه النظرية يتغير الى نظام متساوية الجندر.

إن تحديد المعيار ليكون رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية خاصة في تنفيذ الإحصاءات والتوثيق من خلال القدرة، و هذه تسبب الى وجود الوحدة في المنظمة أو الهيئة الحكومية خاصة في مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية الذي يتكون من الأجزاء المختلفة و الوظائف المختلفة ليكون هذا المكتب (KUA) متوازنا و مستقررا. إذا اضطر الجزء إلى أن يكون فيه من قبل الرجال مهما ليس لديه القدرة و الكفاءة و مع ذلك المرأة القادرة فيه، لن يتم إنشاء الاستقرار والتوازن. لذلك ، فإن النظرية الوظيفية

⁸⁶Nasaruddin Umar, *Argumentasi Kesetaraan Gender*, (Jakarta: Paramadina, 1999), 51-52

⁸⁷Nasaruddin Umar, *Argumentasi Kesetaraan Gender*, 55-58

الهيكلية (Teori fungsionalisme Struktural) في هذا العصر تحول معناها وفقاً للغرض الذي تريد تحقيقه.

و رفض المرأة في تنفيذ الإحصاءات والوثائق هو شكل من أشكال فرعية المرأة في عدة مجالات، هي السياسية والاجتماعية والاقتصادية. من حيث السياسة نفسها واحد منهم لديه الفهم التالي "السياسة هي الفن والعلم لتحقيق السلطة الدستورية وغير الدستورية"⁸⁸ معناها يعني لا يوجد اختلاف بين الجنسين في السياسة، وخاصة في المسألة التي تعطى فيها الإحصاءات والوثائق للشخص المتمكن والقادر على تنفيذها من الذكور والإناث على حد سواء، ولا تقتصر على أحد الاثنين يعني الرجال.

و أما في جهة الاجتماعية التي فيها تتضمن دورا هاما نحو المرأة في إقامة علاقات اجتماعية لتصوير نفسها أنها قادرة ولديها القدرة التنافسية في المهنة مع الرجل، وإذا رُفض ذلك ، تسبب فرعية المرأة في عدم إقامة حقوق المرأة من الناحية غير المنزلية أو الاجتماعية و لا شك أن هذه الحالة مخالفة القانون سعني الفصل ١٩ و ٢١ من DUHAM السنة ١٩٤٨ .

إذا أمعن النظر، أن وظيفة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة

الفرعية في الفصل ٢ KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ هي وظيفة إدارية بدأ من الفصل ٢ الفقرة ١ حرف أ حتى الفصل ٢ الفقرة د، وهذا يعني تلك الوظيفة

⁸⁸Abdulkadir B. Nambo dan Muhammad Rusdiyanto Puluhuluwa, *Memahami tentang Beberapa Konsep Politik. Jurnal Mimbar*, Vol. 21, No. 2, (April-Juni, 2005), 262-263

يمكن أن يقوم بها أي شخص دون الحاجة إلى جنسية الشخص. في وضع اللوائح القانونية، توجد مؤشرات للمساواة بين الجنسين أو الجندر التي تتمثل في الوصول والمشاركة والرقابة والاستحقاقات.

أولاً، يُقصد بالوصول إلى هذه الموارد أن تنظر في تكافؤ الفرص بين الرجل والمرأة في أي مورد الذي تحكّمته اللوائح القانونية، حتى صارت القوانين جارية على مساواة الجندر⁸⁹. و في KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤، خاصة في الفقرة ١ من الفصل ٢ يعتبر عن المساواة من حيث الوصول إلى المعلومات المتعلقة تنفيذ الإحصاءات و الوثائق و المراسلات و السجلات وما إلى ذلك. ولذلك، تكتسب المرأة الحقوق لأن تصبح رئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية لأنه لا يوجد قيد على ذلك، وإذا كان هناك مانع على هذا الوصول ينبغي إلغاؤه لأن لا يجري على أساس العدالة في الفقرة ١ حرف ز الفصل ٢ القانون رقم ١٢ سنة ٢٠١١ عن وضع اللوائح القانونية.

ثانياً، تقصد المشاركة هي توفر القانون فرصاً متساوية للمشاركة بين الرجل والمرأة في تنفيذ الحقوق والواجبات في أي سياسات وبرامج⁹⁰. و في KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤، دور المرأة في المشاركة لا بد أن يكون مساواة مع الرجل فيما يتعلق بتنفيذ الإحصائيات، والتوثيق، وتطوير أمير الزجبية،

⁸⁹Sasmita, *Parameter Kesetaraan Gender dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan*, Jurnal Legislasi Indonesia, Vol. 9 No. 1 (April, 2012), 34

⁹⁰Sasmita, *Parameter Kesetaraan Gender dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan*, 35

وتدريب أسرة سكانية، وبناء الطعام الحلال وغيرها من المجالات التي فيها إبدأ و أخذ الرأي أو القرار. ولذلك، يمكن أن يكون رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية من جهة المرأة بناء على استعراض KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ الذي يتعلق بسلطة و وظيفة رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA)(KUA) في المنطقة الفرعية.

ثالثا، قصدت الرقابة هي القاعدة القانونية مصدرة لابد تتضمن شروط المساواة في السلطة بين الذكور والإناث^{٩١}. و في وضع KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ ، لابد أن يجري على القانون الأعلى و هو القانون النمرة ١٢ السنة ٢٠١١ عن وضع اللوائح القانونية الذي فيه عدة أسس التي لايد اتباعها خاصة في أساس العدالة و المساواة أمام الحكم و الحكومة. و لا شك بأن وظيفة و سلطة رئيس الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية يعتبر على المساواة بين الجنسين حتى لا يتم إغلاق إمكانية وجود رئيس الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية قبل النساء.

ورابعا، الاستحقاقات تعني أن القاعدة القانونية مصدرة لابد تتضمن ضمنا بأن السياسة أو البرنامج تؤدي إلى فوائد متساوية بين الرجل و المرأة. و في KMA النمرة ٤٤٧ السنة ٢٠٠٤ ، استحققت المرأة فيه استحقاقات متساوية مع الرجال في شؤونها كرئيس الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة

⁹¹Sasmita, Parameter Kesetaraan Gender dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan, Jurnal Legislasi Indonesia, Vol. 9 No. 1 (April, 2012), 36

الفرعية لأن الفوائد المتناولة من عملها كرئيس مكتب سيستفيدتها أسرتها في المنزل خاصة لهؤلاء النساء اللاتي يصبحن الوالدة الوحيدة (single parent).





- أ. الخلاصة
١. أن منزلة PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ لديهما في في وضع اللوائح القانونية تحت وزير الشؤون الدينية و هذا يمكن أن ينظر إل فصل ٨ الدستور رقم ١١ سنة ٢٠١٢. و أما في ناحية القوة القانونية، نستطيع أن نفرق بين الأمرين منهمل النوع و الصلاحية الوقت، أولاً، صدر PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ على نوع النظام أو regeling، و ثانياً يصلح وقت PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ طول الزمان حتى يأتي نظام آخر على مسحه.

٢. نظرا الى منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية في PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ من منظور الأحكام الإسلامية، نستنتج بأن هناك الإختلاف عند العلماء في رئاسة المرأة في الإسلام. مثلا في تفسير سورة النساء: ٣٤، الطابري يرى بأن رئاسة الرجل على المرأة بسبب فضيلته في العقل و القوة و أبو الفداء ابن كثير يعلق هذه السورة بحديث النبي عن عدم فلاح الدولة إن رأستها المرأة. كلاهما يتأسسان على قاعدة أصول الفقه "العبرة بعموم اللفظ لا بخصوص السبب" في تفسير تلك الآية مهما كانت الآية تتحدث عن مسألة المنزلية لكنها محمولة الى المسألة الخارجية.

أما العلماء الذين يسمحون بوجود رئاسة المرأة في مجال الإجتماعي منهم قريش شهاب الذي يفسر سورة البقرة : ٢٢٨ حيث قال أن تلك الآية تتحدث عن فضيلة الرجل على المرأة في الطلاق يعني لديه حق الرجوع ثم قالت أمنة ودود عن تلك الآية أن فضيلة الرجل على المرأة هي نطق الطلاق بنفسه. و لذا لا نستطيع أن نحمل الآية كتحقق لمنع المرأة كرئيسة في مجال الإجتماعي خاصة في مكتب الشؤون الدينية في المنطقة الفرعية. و كذلك عبد المالك كريم أمرالله (HAMKA) يفسر كلمة "أولياء" برئاسة أو القيادة حيث قال أن المؤمنون و المؤمنات بعضهم رؤساء بعض.

و أما مجال الوظيفي (fungsional)، أن رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) في PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ يتكون أيضا بولي حاكم

و أمير الزواج (penghulu). قال جمهور علماء بأن المرأة لا تستطيع أن تزوج نفسه و لا غيرها ، لذا بناء على رأي جمهور العلماء بأن المرأة لا تستطيع أن تكون رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) حيث وظيفته كولي حاكم و أمير الزواج (penghulu). و أما العلماء الحنفية يرون أن المرأة البالغة تستطيع أن تزوج نفسها و غيرها، لذلك بناء على رأي الحنفية بأن المرأة تستطيع أن تكون رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) حيث وظيفته كولي حاكم و أمير الزواج (penghulu).

تحليل منزلة المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ من منظور الجندر ، أن وظائف رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) ينقسم الى نوعين يعني نوع الإداري و نوع (fungsional)، و أما نوع الإداري مثل تسجيل الزواج، وإعلان الزواج ، وتقديم كتب الزواج و هذا النوع يتعلق كثير بالوثائق و الإحصائيات. و هذه الوظيفة الإدارية تحتاج الى الكفاءة و القدرة ليست بحاجة الى نوع الجنس و لذا جازت المرأة أن تصل الى منصب رئيس مكتب الشؤون الدينية (KUA) بالإضافة أن الرئيس في خلال العمل لا يقومه وحده بل يساعده الموظفون.

و أما في نوع الوظيفي (fungsional)، أن الرئيس في هذا النظام يتكون أيضا بولي حاكم و أمير الزواج (penghulu) . فكيف تستطيع المرأة بأن تصبح رئيسة المكتب؟ حلت هذه مشكلة بتفويض وظيفة ولي حاكم الى

أمير الزواج أو خادم أمير الزواج الآخر في ذلك المكتب. و هذا لا يتجاوز أحكام
الشرعية بأن هذا كالكالاتة في ولي النسب.

ب. التوصيات

بوجود الاستنباط مما قد شرح الباحث عن " المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية
(KUA) في المنطقة الفرعية: دراسة مقارنة بين KMA رقم ٤٤٧ ٢٠٠٤ و
PMA رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح، أعطى الباحث بعض التوصيات
منها:

١. الباحث يرجو على أن هذا البحث الجامعي يكون مرجع و مقارنا في إقامة
البحث للباحثين بعد المتعلق ب مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة
الفرعية.
٢. الباحث يرجو على أن جمع القوانين المصدرة لابد أن تبنى على أسس وضع
اللوائح القانونية يعني القانون رقم ١١ سنة ٢٠١٢ منها أساس العدالة المكتوبة في
فصل ٦ حرف ز فيها الضمان في مساواة الجندر إما من توفير الحقوق، الوصول،
الدور و الفوائد بين المرأة و الرجل خوفا من تعليقات و التعارضات الموجهة من
قبل مجاهدي الجندر.



المراجع

القرآن

الكتب

ابن رشد، أبو الوليد مُجَدِّد بن أحمد. بداية الهداية و نهاية المقتصد. القاهرة: دار الحديث، ٢٠٠٤

إسماعيل البخاري، أبو عبد الله مُجَدِّد. صحيح البخاري. دار طوق النجاح، ١٤٤٢

زحيلي، وهبة. فقه الاسلام و أدلته. الجزء ٩. سورية: دار الفكر، t.th

سابق، سيد. فقه السنة. الجزء ٢. بيروت : دار الكتاب العربي، ١٩٧٧

سليمان، أبو دوود. سنن أبي دوود. الجزء ٢. بيروت: المكتبة العصرية، t.th

علي الصابوني، مُجَدِّد. مختصر تفسير ابن كثير. بيروت : دار القرآن الكريم ، ١٩٨١

نصر بن مُجَدِّد، أبو الليث. تفسير السمرقندي المسمى بحر العلوم. دار الكتب العلمية، t.h

- الجزري، عبد الرحمن. الجزء ٤. الفقه على مذاهب الأربعة. بيروت: دار الكتاب العربي، ٢٠٠٣
- الزجاج، أبو إسحاق. تفسير معاني القرآن للزجاج. الجزء ٢. بيروت: عالم الكتب، ١٩٨٨
- الصنعاني، محمد بن اسماعيل. سبيل السلام: دار الفكر، t.th
- الطبري، أبو جعفر. الجزء ٨. تفسير جميع البيان. مؤسسة الرسالة: ٢٠٠٤
- الماتوريدي، أبو المنصور. تفسير طويلات أهل السنة. الجزء ٣. بيروت: دار الكتب العلمية، ٢٠٠٥
- الماوردي، أبو الحسن علي. تفسير الماوردي. لبنان: دار الكتب العلمية، t. th
- Abidin, Amiruddin dan Zainal. *Pengantar Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Raja Grafindo Persada, 2012
- Amrullah, Haji Abdul Malik Karim. *Tafsir al-Azhar*. Singapura: Pustaka Nasional: 2003
- Asshiddiqie, Jimly. *Hukum Acara Pengujian Undang-Undang*. Jakarta: Konstitusi Press, 2006
- Cholil, Mufidah. *Gender di Pesantren Salaf*. Malang: UIN Press, 2010
- Fakih, Manshour. *Analisis Gender dan Transformasi Sosial*. Jogjakarta: Pustaka Pelajar, 1999
- Hamidah, Tutik. *Fiqh Perempuan Berwawasan Kesetaraan Gender*. Malang: UIN Press, 2011
- Hamitijo, Roni. *Metodologi Penelitian Hukum dan Jurimetri*. Jakarta:Ghalia Indonesia, 1995
- Ismail, Nurjannah. *Perempuan dalam Pasungan*. Jogjakarta: LKis, 2003
- Kompilasi Hukum Islam
- Keputusan Menteri Agama No. 447 Tahun 2004
- Mubarak, Zulfi. *Sosiologi Agama*. Malang: UIN Press, 2006
- Mukhtar, Naiyah. *Kontroversi Presiden Perempuan*. (Jokjakarta: STAIN Purwokerto Press, 2009

- Muthahhari, Murtadha. *Hak Wanita dalam Islam*. Jakarta: Lentera, 2000
- PMA No. 35 tahun 2005 tentang Wali Hakim
- Peraturan Menteri Agama No. 19 Tahun 2018
- Peraturan Menteri Agama No. 34 Tahun 2016
- Ranggawidjaja, Rosjidi. *Pengantar Ilmu Perundang-undangan Indonesia*. Bandung: Mandar Maju, 1998
- Riduwan. *Statistika untuk Lembaga dan Instansi Pemerintah/Swasta*. Bandung: ALFABETA, 2004
- Safitri, Niken. *HAM Perempuan: Kritik Teori Hukum Feminis Terhadap KUHP*. Bandung: PT Rafika Aditama, 2008
- Shihab, Quraishi. *Wawasan Al-Quran*. Bandung: Mizan, 1996
- Sukerti, Ni Nyoman dan Ayu Agung Ariani. *Buku Ajar Gender dalam Hukum*. Denpasar: Pustaka Ekspresi, 2016
- Thalib, Muhammad. *Gerakan Kesetaraan Gender Menghancurkan Peradaban*. Jogjakarta: Kafilah Media, 2005
- Umar, Nasaruddin. *Argumentasi Kesetaraan Gender*, (Jakarta: Paramadina, 1999
- Undang-Undang No. 12 Tahun 2011 tentang Peraturan Pembentukan Perundang-undangan
- Wadud, Amina. *Quran and Women*. Kuala Lumpur: Fajar Bakti, 1922
- Al-Wahid, Muhammad bin Abdul. *Syarh Fath al-Qadir*. Vol. 7. Beirut: Dar al-Fikr
- البحوث و المقالات
- Hidayati, Nurzulia Feberi. *Perempuan Sebagai Wali Nikah: Larangan atau Peringatan*. Vol 3. No. 1, 2018
- <https://www.pengertianmenurutparaahli.com/pengertian-asas-kepastian-hukum/> diakses pada jam 14:07 tanggal 21 Februari 2020
- <https://kuasungairumbai.wordpress.com> diakses Jam: 11.10 tanggal 7 Januari 2020
- Nambo, Abdulkadir B dan Muhammad Rusdiyanto P. *Memahami tentang Beberapa Konsep Politik*. Jurnal Mimbar. Vol. 21. No. 2, 2005

Rahim, Abdul. *Peran Kepemimpinan Perempuan dalam Perspektif Gender*. Jurnal Al-Maiyah, Vol. 9, No. 2, 2016.

Rochim, Abdul. *Hakim Perempuan Perspektif Imam Abu Hanifah dan Imam Syafi'i*. Skripsi. Yogyakarta : Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga, 2019

Saputra, Megi Saputra, *Pandangan Penghulu Kantor Urusan Agama Kota Yogyakarta tentang Penghulu Perempuan*. Skripsi. Yogyakarta : Fakultas Syariah dan Hukum UIN Sunan Kalijaga, 2019

Sasmita. *Parameter Kesetaraan Gender dalam Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan*. Jurnal Legislasi Indonesia. Vol. 9. No. 1, 2012

KBBI Online

Kamus Bahasa Arab

المرجع الآخر



PERATURAN MENTERI AGAMA REPUBLIK INDONESIA
NOMOR 19 TAHUN 2018
TENTANG
PENCATATAN PERKAWINAN

DENGAN RAHMAT TUHAN YANG MAHA ESA

MENTERI AGAMA REPUBLIK INDONESIA,

Menimbang: a. b. kepastian hukum dalam pelaksanaan perkawinan bagi umat Islam, perlu mengatur mengenai pencatatan perkawinan; bahwa Peraturan Menteri Agama Nomor 11 Tahun 2007 tentang Pencatatan Nikah sudah tidak sesuai dengan kebutuhan dan perkembangan masyarakat sehingga perlu disempurnakan; bahwa berdasarkan pertimbangan c. sebagaimana dimaksud dalam huruf a dan huruf b, perlu menetapkan Peraturan Menteri Agama tentang Pencatatan Perkawinan;

Mengingat:

bahwa untuk administrasi, transparansi,

1. Undang-Undang Nomor 22 Tahun 1946 tentang Pencatatan Nikah, Talak, dan Rujuk;
2. Undang-Undang Nomor 32 Tahun 1954 tentang Penetapan Berlakunya Undang-Undang Republik Indonesia tanggal 21 Nopember 1946 Nomor 22 Tahun 1946 tentang Pencatatan Nikah, Talak, Rujuk di

- dan seluruh Daerah Luar Jawa dan Madura (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1954 Nomor 98, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 694);
3. Undang-Undang Nomor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 1974 Nomor 1, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3019);
 4. Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama (Lembaran Negara Republik

Indonesia Tahun 1989 Nornor 49, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 3400) sebagaimana telah beberapa kali diubah, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 50 Tahun 2009 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang

Nomor 7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama (Lembaran Negara Republik Indonesia Tahun 2009 Nornor 159, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 2078);

5. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah (Lembaran Negara Republik

Indonesia Tahun 2014 Nomor 244, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5587) sebagaimana telah beberapa kali diubah, terakhir dengan Undang-Undang Nomor 9 Tahun 2015 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nornor 32 Tahun 2014 tentang Pernerintahan Daerah (Lembaran

Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 58, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 5679);

6. Peraturan Pernerintah Nornor 9 Tahun 1975 tentang Pelaksanaan Undang-Undang Nornor 1 Tahun 1974 tentang Perkawinan (Lembaran Negara Republik

Indonesia Tahun 1975 Nornor 12, Tambahan Lembaran Negara Republik Indonesia Nornor 3250);

7. Peraturan Presiden Nomor 7 Tahun 2015 tentang Organisasi Kementerian Negara (Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 8);

8. Peraturan Presiden Nomor 83 Tahun 2015 tentang Kementerian Agama (Lembaran Negara Republik Indonesia Nomor 168);

9. Peraturan Menteri Agama Nomor 13 Tahun 2012 tentang Organisasi dan Tata Kerja Instansi Vertikal Kementerian Agama (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2012 Nomor 851);

10. Peraturan Menteri Agama Nornor 65 Tahun 2015 tentang Pembentukan, Organisasi, dan Tata Kerja Kantor Wilayah Kementerian Agama Provinsi Kalimantan Utara (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 1735);
11. Peraturan Menteri Agama Nornor 66 Tahun 2015 tentang Pembentukan, Organisasi, dan Tata Kerja 33 (Tiga Puluh Tiga) Kantor Kementerian Agama Kabupaten/Kota (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2015 Nomor 1736);
12. Peraturan Menteri Agama Nornor 34 Tahun 2016 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kantor Urusan Agama Kecamatan (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2016 Nomor 1252);
13. Peraturan Menteri Agama Nomor 42 Tahun 2016 tentang Organisasi dan Tata Kerja Kementerian Agama (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2016 Nomor 1495);

MEMUTUSKAN:

Menetapkan

PERATURAN MENTERI AGAMA TENTANG PENCATATAN PERKAWINAN.

BAB 1

KETENTUAN UMUM

Pasal 1

Dalam Peraturan Menteri ini yang dimaksud dengan:

1. Kantor Urusan Agama Kecamatan yang selanjutnya disebut KUA Kecamatan adalah unit pelaksana teknis pada direktorat jenderal bimbingan masyarakat Islam.
2. Penghulu adalah pegawai negeri sipil sebagai pegawai pencatat perkawinan.

3. Kepala KUA Kecamatan adalah penghulu yang diberi tugas tambahan sebagai Kepala KUA Kecamatan.
4. Pembantu Pegawai Pencatat Perkawinan yang selanjutnya disingkat P4 adalah anggota masyarakat yang diangkat oleh kepala kantor kementerian agama kabupaten/kota untuk membantu tugas Penghulu.
5. Akta Perkawinan adalah akta autentik pencatatan peristiwa perkawinan.
6. Buku Pencatatan Perkawinan adalah kutipan Akta Perkawinan.
7. Kartu Perkawinan adalah Buku Pencatatan Perkawinan dalam bentuk kartu elektronik.
8. Akta Rujuk adalah akta autentik pencatatan peristiwa rujuk.
9. Kutipan Buku Pencatatan Rujuk adalah kutipan Akta Rujuk yang diberikan kepada pasangan suami istri yang rujuk.
10. Direktur Jenderal Bimbingan Masyarakat Islam yang selanjutnya disebut Direktur Jenderal adalah satuan kerja yang membidangi bimbingan masyarakat Islam pada Kementerian Agama.

Pasal 2

- (1) Perkawinan antara seorang laki-laki dan seorang perempuan beragama Islam wajib dicatat dalam Akta Perkawinan.

- (2) Pencatatan perkawinan dalam Akta Perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan oleh Kepala KUA Kecamatan.
- (3) Pencatatan perkawinan dalam Akta Perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dilaksanakan melalui tahapan:
 - a . pendaftaran kehendak perkawinan;
 - b . pengumuman kehendak perkawinan;
 - c . pelaksanaan pencatatan perkawinan; dan
 - d . penyerahan Buku Pencatatan Perkawinan.

BAB 11

PENDAFTARAN KEHENDAK PERKAWINAN

Bagian Kesatu

Permohonan

Pasal 3

- (1) Pendaftaran kehendak perkawinan dilakukan di KUA Kecamatan tempat akad dilaksanakan.
- (2) Pendaftaran kehendak perkawinan dilakukan paling . lama IO (sepuluh) hari kerja sebelum dilaksanakan perkawinan.
- (3) Dalam hal pendaftaran kehendak perkawinan dilakukan kurang dari 10 (sepuluh) hari kerja, calon pengantin harus mendapat surat dispensasi dari camat tempat akad dilaksanakan.

Bagian Kedua

Persyaratan Administratif

Pendaftaran kehendak perkawinan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 3 dilakukan secara tertulis dengan mengisi formulir pendaftaran dan melampirkan:

- 6 -

- a . surat pengantar perkawinan dari kelurahan tempat tinggal calon pengantin;

- b . fotokopi akte kelahiran;
- c . fotokopi kartu tanda penduduk;
- d . fotokopi kartu keluarga;
- e . surat rekomendasi perkawinan dari KUA Kecamatan setempat bagi calon pengantin yang menikah di luar wilayah kecamatan tempat tinggalnya;
- f . persetujuan kedua calon pengantin;
- g . izin tertulis orang tua atau wali bagi calon pengantin yang belum mencapai usia 21 (dua puluh satu) tahun;
- h . izin dari wali yang memelihara atau keluarga yang mempunyai hubungan darah, dalam hal keclua orang tua atau wali sebagaimana dimaksud dalam huruf g meninggal dunia atau dalam keadaan tidak mampu;
- i . izin dari pengadilan, dalam hal orang tua, wali, dan pengampu tidak ada;
- j . dispensasi dari pengadilan bagi calon suami yang belum mencapai umur 19 (sembilan belas) tahun dan bagi calon istri yang belum mencapai umur 16 (enam belas) tahun;
- k . surat izin dari atasannya/ kesatuannya jika calon mempelai anggota tentara nasional Indonesia/ kepolisian Republik Indonesia;
- l . penetapan izin poligami dari pengadilan agama bagi suami yang hendak beristri lebih dari seorang;
- m . akta cerai atau kutipan buku pendaftaran talak/buku pendaftaran cerai bagi mereka yang perceraianya terjadi sebelum berlakunya Undang-Undang Nomor 7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama; dan
- n . akta kematian atau surat keterangan kematian suami/istri dibuat oleh lurah/ kepala desa atau pejabat setingkat bagi janda/ ducla ditinggal mati.

Bagian Ketiga
Pemeriksaan Dokumen

Pasal 5

- (1) Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu melakukan pemeriksaan dokumen perkawinan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4.

- (2) Dalam hal pemeriksaan dokumen perkawinan belum memenuhi ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4, Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu memberitahukan kepada calon suami, calon istri, dan wali atau wakilnya.
- (3) Calon suami, calon istri, dan wali atau wakilnya sebagaimana dimaksud pada ayat (2) memenuhi kelengkapan dokumen perkawinan paling lambat 1 (satu) hari sebelum peristiwa perkawinan.
- (4) Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu melakukan pemeriksaan terhadap dokumen perkawinan dengan menghaclairkan calon suami, calon istri, dan wali untuk memastikan ada atau tidak adanya halangan untuk menikah.
- (5) Hasil pemeriksaan dokumen perkawinan dituangkan dalam lembar pemeriksaan perkawinan, yang ditandatangani oleh calon istri, calon suami, wali, Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu.
- (6) Dalam hal calon suami, calon istri dan/ atau wali tidak dapat membaca/menulis, penandatanganan dapat diganti dengan cap jempol.
- (7) Pemeriksaan dokumen perkawinan yang dilakukan oleh P4 dibuat dalam 2 (dua) rangkap, helai kesatu dan surat yang diperlukan disampaikan kepada KUA Kecamatan, serta helai kedua disimpan oleh P4.
- (8) Pemeriksaan dokumen perkawinan dilakukan di wilayah kecamatan tempat dilangsungkannya akad.

Bagian Keempat

Penolakan Kehendak Perkawinan

Pasal 6

- (1) Dalam hal pemeriksaan dokumen perkawinan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4 tidak terpenuhi atau terdapat halangan untuk melangsungkan perkawinan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 5 ayat (4), kehendak perkawinan ditolak.
- (2) Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu memberitahukan penolakan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) kepada calon suami, calon istri, dan wali disertai alasan penolakan.

BAB 111
PENGUMUMAN
KEHENDAK
PERKAWINAN

Pasal 7

- (1) Dalam hal telah terpenuhi ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4 dan Pasal 5 ayat (4), Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu mengumumkan kehendak perkawinan.
- (2) Pengumuman kehendak perkawinan dilakukan pada tempat tertentu di KUA Kecamatan atau media lain yang dapat diakses oleh masyarakat.
- (3) Pengumuman sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dan ayat (2) dilakukan selama 10 (sepuluh) hari kerja sejak pendaftaran perkawinan.
- (4) Dalam hal akad dilaksanakan kurang dari 10 (sepuluh) hari kerja sejak pendaftaran perkawinan, pengumuman kehendak perkawinan dilakukan setelah mendapat surat dispensasi dari Camat di wilayah akad dilaksanakan.

BAB IV
PELAKSANAAN PENCATATAN PERKAWINAN

Bagian Kesatu

Umum

Pasal 8

- (1) Pencatatan perkawinan dilakukan setelah akad dilaksanakan.
- (2) Akad dilaksanakan setelah memenuhi ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 4 dan Pasal 5.

Bagian Kedua

Rukun Perkawinan

Pasal 9

- (1) Akad dilaksanakan setelah memenuhi rukun perkawinan.
- (2) Rukun perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi:
 - a. calon suami;
 - b. calon istri;

- c. wali;
- d. dua orang saksi; dan
- e. ijab qabul.

Paragraf 1
Calon Suami dan Calon Istri

Pasal 10

- (1) Akad dihadiri calon suami dan calon istri.
- (2) Dalam hal calon suami tidak hadir pada saat akad, dapat diwakilkan kepada orang lain dengan membuat surat kuasa di atas meterai yang diketahui oleh Kepala KUA Kecamatan, Penghulu, atau kepala kantor perwakilan Republik Indonesia di luar negeri setempat.

- 10 -

- (3) Persyaratan wakil sebagaimana dimaksud pada ayat

(2):

- a. laki-laki;
- b. beragama Islam;
- c. berusia paling rendah 21 (dua puluh satu) tahun;
- d. berakal; dan
- e. adil.

Paragraf 2

Wali

Pasal 11

- (1) Wali terdiri atas wali nasab dan wali hakim.
- (2) Syarat wali nasab sebagaimana dimaksud pada ayat

(1):

- a. laki-laki;
- b. beragama Islam; c. baligh;
- d. berakal; dan
- e. adil.

- (3) Wali nasab sebagaimana dimaksud pada ayat (1) memiliki urutan:

- a. bapak kandung;
- b. kakek (bapak dari bapak);
- c. bapak dari kakek (buyut);

- d. saudara laki-laki seapak seibu;
- e. saudara laki-laki seapak; f. anak laki-laki saudara laki-laki seapak seibu;
- g. anak laki-laki dari saudara laki-laki seapak;
- h. paman (saudara laki-laki bapak seapak seibu);
- i. paman seapak (saudara laki-laki bapak seapak) ;
- j. anak paman seapak seibu;
- k. anak paman seapak;
- l. cucu paman seapak seibu;
- m. cucu paman seapak;
- n. paman bapak seapak seibu;



- o. paman bapak seapak;
 - p. anal' paman bapak seapak seibu;
 - q. anal' paman bapak seapak; r. saudara laki-laki kandung kakek;
 - s. saudara laki-laki seapak kakek;
 - t. anak seapak seibu saudara kandung kakek; dan
 - u. anal' saudara laki-laki seapak kakek.
- (4) Untuk melaksanakan akad, wali nasab dapat mewakilkan kepada Kepala KUA Kecamatan, Penghulu, P4, atau orang lain yang memenuhi syarat.
- (5) Dalam hal wali tidak hadir pada saat akad, wali harus membuat surat tauJciL¹ wali yang ditandatangani oleh wali, disaksikan oleh 2 (dua) orang saksi dan diketahui oleh Kepala KUA Kecamatan tempat tinggal wali.

Pasal 12

- (1) Dalam hal tidak adanya wali nasab sebagaimana dimaksud dalam Pasal 11 ayat (3), akad dilaksanakan dengan wali hakim.
- (2) Wali hakim sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dijabat oleh Kepala KUA Kecamatan.
- (3) Wali hakim sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat bertindak sebagai wali apabila:
- a. wali nasab tidak ada;
 - b. walinya adhal;
 - c. walinya tidak diketahui keberadaannya;
 - d. walinya tidak dapat dihadirkan karena dalam masa tahanan; atau
 - e. wali nasab tidak ada yang beragama Islam.
- (4) Wali adhal sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf b ditetapkan oleh pengadilan agama atau Mahkamah Syariah.
- (5) Wali tidak diketahui keberadaannya sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf c didasarkan atas surat pernyataan dari calon pengantin yang diketahui oleh lurah/ kepala desa setempat.

- (6) Wali tidak dapat hadir. Jelaskan sebagaimana dimaksud pada ayat (3) huruf d karena yang bersangkutan sedang berada dalam tahanan dengan bukti surat keterangan dari instansi berwenang.

Paragraf 3
Saksi

Pasal 13

- (1) Akad dihadiri oleh 2 (dua) orang saksi.
(2) Syarat saksi sebagaimana dimaksud pada ayat (1):
- laki-laki;
 - beragama Islam;
 - baligh;
 - berakal; dan
 - adil.

Paragraf 4
Ijab Qabul

Pasal 14

- (1) Ijab dalam akad dilakukan oleh wali.
(2) Qabul dalam akad dilakukan oleh calon suami atau yang mewakilinya.

Bagian Ketiga

Tempat Akad

Pasal 15

- (1) Tempat akad dilaksanakan di KUA Kecamatan pada hari dan jam kerja.
(2) Atas permintaan calon pengantin, akad dapat dilaksanakan di luar KUA Kecamatan atau di luar hari dan jam kerja.

Pasal 16

- (1) Akad dilaksanakan di hadapan Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu yang mewilayahinya tempat akad dilaksanakan.

- (2) Dalam hal pelaksanaan akad dilaksanakan di daerah terdalam, terluar, dan di daerah perbatasan, Kepala KUA Kecamatan dapat menugaskan P4.
- (3) Akad yang dilaksanakan di luar tempat tinggal calon suami dan calon istri harus mendapatkan surat rekomendasi perkawinan dari Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu wilayah tempat tinggal masing-masing.

Bagian Keempat Pencatatan Perkawinan

Pasal 17

- (1) Akad dicatat dalam Akta Perkawinan oleh Kepala KUA Kecamatan.
- (2) Akta ditandatangani oleh suami, istri, wali, saksi, Penghulu, dan Kepala KIJA Kecamatan.

BAB V

PENYERAHAN BUKU PENCATATAN PERKAWINAN

Pasal 18

- (1) Pasangan suami istri memperoleh Buku Pencatatan Perkawinan dan Kartu Perkawinan.
- (2) Buku Pencatatan Perkawinan diberikan kepada suami dan istri setelah proses akad selesai dilaksanakan.
- (3) Buku Pencatatan Perkawinan ditandatangani oleh Kepala KUA Kecamatan.
- (4) Ketentuan lebih lanjut mengenai pemberian Kartu Perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditetapkan dengan Keputusan Menteri Agama.

BAB VI PERJANJIAN PERKAWINAN

Pasal 19

- (1) Calon suami dan calon istri, pasangan pengantin, atau suami dan istri dapat membuat perjanjian perkawinan pada waktu, sebelum dilangsungkan, atau selama dalam ikatan perkawinan.
- (2) Perjanjian perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan di hadapan notaris.
- (3) Materi perjanjian perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) tidak boleh bertentangan dengan hukum Islam dan/ atau ketentuan peraturan perundang^aundangan.

Pasal 20

- (1) Pencatatan perjanjian perkawinan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 19 dicatat oleh Kepala KUA Kecamatan pada Akta Perkawinan dan Buku Pencatatan Perkawinan.
- (2) Persyaratan dan tata cara pencatatan perjanjian perkawinan ditetapkan dengan Keputusan Direktur Jenderal.

BAB VII

PENGADMINISTRASIAN PERISTIWA PERKAWINAN

Bagian Kesatu

Umum

Pasal 21

- (1) Administrasi pencatatan perkawinan dilakukan melalui aplikasi sistem informasi manajemen perkawinan berbasis online.
- (2) Dalam hal KUA Kecamatan belum terhubung dengan Jaringan, administrasi pencatatan perkawinan dilakukan secara offline.

Bagian Kedua

Pengesahan Perkawinan.

Pasal 22

- (1) Pencatatan perkawinan berdasarkan pengesahan perkawinan atau isbat dapat dilakukan di KUA Kecamatan yang ditunjuk dalam penetapan pengadilan agama.

- (2) Dalam hal amar putusan pengadilan agama tidak menyebutkan KUA Kecamatan tertentu untuk mencatat perkawinan, pencatatan pengesahan perkawinan atau isbat dilakukan atas dasar:
- a . surat permohonan yang bersangkutan;
 - b . surat pernyataan belum pernah mencatatkan pengesahan perkawinan atau isbat pada KUA Kecamatan; dan
 - c . surat keterangan dari lurah/kepala desa tempat domisili pemohon.
- (3) Dalam hal pencatatan pengesahan perkawinan atau isbat yang dilakukan di kantor perwakilan Republik Indonesia di luar negeri dilakukan oleh pegawai pencatat perkawinan/ Penghulu.

BAB VIII
PERKAWINAN CAMPURAN

Bagian Kesatu

Pencatatan Perkawinan Warga Negara Indonesia dengan
Warga Negara Asing

Pasal 23 .

- (1) Perkawinan campuran antara seorang laki-laki dengan seorang perempuan beragama Islam yang berbeda kewarganegaraan salah satunya berkewarganegaraan Indonesia dicatat sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

- 16 -

- (2) Perkawinan campuran sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dicatat pada KUA Kecamatan atau kantor perwakilan Republik Indonesia di luar negeri.

Pasal 24

Persyaratan perkawinan campuran bagi warga negara asing:

- a . izin kedutaan/ perwakilan dari negara yang bersangkutan;

- b. dalam hal seorang warga negara asing tidak terdapat kedutaan negaranya di Indonesia, izin sebagaimana dimaksud dalam huruf a clapat diminta dari instansi yang berwenang negara yang bersangkutan;
- c. izin poligami dari pengadilan agama atau instansi yang berwenang pada negara asal calon pengantin bagi suami yang hendak beristri lebih dari seorang;
- d. melampirkan fotokopi akta kelahiran;
- e. melampirkan akta cerai; f. surat kematian bagi duda dan janda dari negara calon pengantin;
- g. melampirkan fotokopi paspor;
- h. melampirkan data kedua orang tua warga negara asing sesuai dengan data pada Akta Perkawinan; dan
- i. semua dokumen yang berbahasa asing harus diterjemahkan ke dalam bahasa Indonesia oleh penerjemah resmi.

Bagian Kedua

Pencatatan Perkawinan Warga Negara Asing

Pasai 25

- (1) Perkawinan antarwarga negara asing yang beragama Islam clapat dicatat di KUA Kecamatan.
- (2) Persyaratan pencatatan perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1):
 - a. izin kedutaan/perwakilan dari negara yang bersangkutan,

- b. dalam hal seorang warga negara asing tidak terdapat kedutaan negaranya di Indonesia, izin sebagaimana dimaksud dalam huruf a dapat diminta dari instansi yang berwenang negara yang bersangkutan;
- c. izin poligami dari pengadilan agama di Indonesia bagi warga negara asing yang akan berpoligami;
- d. melampirkan fotokopi akta kelahiran;
- e. melampirkan akta cerai;
- f. surat kematian bagi duda dan janda dari instansi yang berwenang negara calon pengantin;
- g. melampirkan fotokopi paspor;
- h. melampirkan data kedua orang tua warga negara asing sesuai dengan yang dibutuhkan dalam pengisian data pada Akta Perkawinan; dan
- i. . semua dokumen yang berbahasa asing harus diterjemahkan ke dalam bahasa Indonesia oleh penterjemah resmi.

BAB IX

PENCATATAN PERKAWINAN DI LUAR NEGERI

Pasai 26

- (1) Pencatatan perkawinan antarwarga negara Indonesia dan/ atau antarwarga negara Indonesia dengan warga negara asing yang dilangsungkan di luar negeri dilakukan di kantor perwakilan Republik Indonesia.
- (2) Pencatatan perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan oleh pegawai pencatat perkawinan/ Penghulu, setelah memenuhi persyaratan :
 - a. surat pengantar dari lurah/kepala desa;
 - b. fotokopi kartu tanda penduduk;
 - c. fotokopi kartu keluarga;

d . fotokopi akta kelahiran;

- 18 -

e.rekomendasi perkawinan dari KUA Kecamatan yang dilegalisasi oleh Direktorat Bina KUA dan Keluarga Sakinah; dan

f. pasfoto berlatar belakang warna biru ukuran 2x3 (dua kali tiga) sebanyak 3 (tiga) lembar.

Pasal 27

- (1) Perkawinan warga negara Indonesia dan/ atau antarwarga negara Indonesia dengan warga negara asing yang dilaksanakan di luar negeri selain yang diatur dalam Pasal 26 ayat (1) dapat dilakukan sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan negara setempat.
- (2) Bukti perkawinan yang dilakukan di luar negeri sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilaporkan ke kantor perwakilan Republik Indonesia.

Pasal 28

- (1) Warga negara Indonesia dan/ atau antarwarga negara Indonesia dengan warga negara asing yang melangsungkan perkawinan di kantor perwakilan Republik Indonesia atau di negara lain di luar negeri mendaftarkan bukti perkawinannya di KUA Kecamatan tempat tinggal suami/istri paling lambat 1 (satu) tahun setelah kembali ke tanah air.
- (2) Pendaftaran bukti perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan dengan membawa Buku Pencatatan Perkawinan/ sertifikat perkawinan yang telah dilegalisasi oleh kepala kantor perwakilan Republik Indonesia.

Pasal 29

Pendaftaran bukti perkawinan yang dilangsungkan di luar negeri dicatat oleh Kepala KUA Kecamatan pada register luar negeri.

BAB X
PENCATATAN RUJUK

Pasal 30

- (1) Suami dan istri yang akan melaksanakan rujuk, memberitahukan kepada Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu secara tertulis dengan dilengkapi akta cerai dan surat pengantar dari lurah/kepala desa.
- (2) Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu sebagaimana dimaksud pada ayat (1) memeriksa dan meneliti akta cerai dan surat pengantar dari lurah/kepala desa.
- (3) Suami mengucapkan ikrar rujuk di hadapan Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu.
- (4) Kepala KUA Kecamatan atau Penghulu mencatat peristiwa rujuk dalam Akta Rujuk yang ditandatangani oleh suami, istri, saksi, dan Kepala KUA Kecamatan.

Pasal 31

- (1) Kepala KUA Kecamatan menandatangani dan memberikan kutipan akta rujuk kepada suami dan istri.
- (2) Suami dan istri menyerahkan kutipan akta rujuk kepada pengadilan agama untuk pengambilan Buku Pencatatan Perkawinan.

BAB XI
SARANA

Pasal 32

- (1) Formulir pencatatan perkawinan terdiri atas:
 - a. pengantar perkawinan dari lurah/kepala desa;
 - b. permohonan kehendak perkawinan;
 - c. persetujuan kedua calon mempelai;
 - d. surat izin orang tua;

- e. penolakan kehendak perkawinan rujuk; surat keterangan kematian;
 - g. pemeriksaan perkawinan;
 - h. pengumuman perkawinan;
 - i. rekomendasi perkawinan;
 - j. Akta Perkawinan;
 - k. Buku Pencatatan Perkawinan;
 - l. Kartu Perkawinan;
 - m. duplikat Buku Pencatatan Perkawinan;
 - n. pendaftaran bukti perkawinan luar negeri;
 - o. Akta Rujuk;
 - p. kutipan akta rujuk; dan
 - q. pemberitahuan rujuk.
- (2) Formulir perkawinan yang meliputi Akta Perkawinan, Buku Pencatatan Perkawinan, Kartu Perkawinan, duplikat Buku Pencatatan Perkawinan, dan pemeriksaan perkawinan, disediakan oleh Direktorat Jenderal.
- (3) Surat pengantar perkawinan dan surat keterangan kematian sebagaimana dimaksud pada ayat (1) huruf a dan huruf f dikeluarkan oleh lurah/kepala desa.
- (4) Formulir perkawinan selain yang dimaksud pada ayat (2) dan ayat (3) disediakan oleh kantor kementerian agama kabupaten/kota.
- (5) Model formulir sebagaimana dimaksud pada ayat (1) ditetapkan dengan Keputusan Direktur Jenderal.

BAB XII

TATA CARA PENULISAN

Pasal 33

perkawinan

- (1) Pengisian formulir yang digunakan dalam pendaftaran, pemeriksaan, dan pencatatan perkawinan dan rujuk melalui aplikasi sistem informasi manajemen

- 21 -

- (2) Dalam hal KUA Kecamatan belum memiliki fasilitas perangkat komputer/ aplikasi berbasis teknologi informasi sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dapat dilakukan secara manual.

Pasal 34

- (1) Pencatatan perubahan nama suami, istri, dan wali, harus berdasarkan penetapan pengadilan negeri pada wilayah yang bersangkutan.
- (2) Pencatatan perubahan data perseorangan berupa tempat, tanggal, bulan, dan tahun lahir, nomor induk kependudukan, kewarganegaraan, pekerjaan, serta alamat harus didasarkan pada surat pengantar dari kelurahan/kepala desa.

BAB XIII

PENERBITAN DUPLIKAT BURU PENCATATAN PERKAWINAN

Pasal 35

- (1) Buku Pencatatan Perkawinan yang rusak atau hilang dapat diterbitkan duplikat.
- (2) Duplikat Buku Pencatatan Perkawinan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) diterbitkan dan ditandatangani oleh Kepala KUA Kecamatan yang mencatat perkawinan berdasarkan surat keterangan kehilangan dari kepolisian.
- (3) Penerbitan duplikat Buku Pencatatan Perkawinan karena kerusakan didasarkan surat permohonan yang

perkawinan

bersangkutan disertai penyerahan Buku Pencatatan asli.

BAB XIV LEGALISASI

Pasal 36

- (1) Legalisasi Buku Pencatatan Perkawinan dilakukan pada KUA Kecamatan yang mencatat peristiwa perkawinan.
- (2) Dalam hal KUA Kecamatan sudah menggunakan aplikasi sistem informasi manajemen perkawinan berbasis online atau dapat memverifikasi data perkawinan secara offline, legalisasi Buku Pencatatan Perkawinan dapat dilakukan pada KUA Kecamatan lain dan/atau Direktorat Bina Kantor Urusan Agama dan Keluarga Sakinah.
- (3) Legalisasi Buku Pencatatan Perkawinan untuk keperluan ke luar negeri dilakukan oleh Kepala KUA Kecamatan dan pejabat pada Direktorat Bina Kantor Urusan Agama dan Keluarga Sakinah.
- (4) Legalisasi surat status belum menikah/janda/ duda untuk keperluan perkawinan dan atau keperluan lain di luar negeri, dilakukan oleh Kepala KUA Kecamatan dan pejabat pada Direktorat Bina Kantor Urusan Agama dan Keluarga Sakinah.
- (5) Legalisasi Buku Pencatatan Perkawinan yang dikeluarkan pegawai pencatat perkawinan pada kantor perwakilan Republik Indonesia luar negeri dapat dilakukan oleh Kepala KUA Kecamatan tempat pendaftaran bukti perkawinan luar negeri.

Pasal 37

- (1) Dalam hal KUA Kecamatan mengalami kejadian luar biasa atau force majeure yang menyebabkan Akta

perkawinan

Perkawinan hilang atau rusak, legalisasi Buku
Pencatatan Perkawinan dapat dilaksanakan pada KUA
Kecamatan yang menerbitkan Buku Pencatatan



perkawinan

- (2) Legalisasi Buku Pencatatan Perkawinan sebagaimana dimaksud ayat (1) disertai dengan melampirkan:
- a. Buku Pencatatan Perkawinan asli;
 - b. surat keterangan sebagai suami dan istri yang dikeluarkan oleh lurah/kepala desa; dan
 - c. surat pernyataan bermeterai dari yang bersangkutan bahwa peristiwa perkawinan dicatat pada KUA Kecamatan dimaksud.

BAB XV

PENCATATAN PERUBAHAN STATUS

Pasai 38

- (1) Kepala KUA Kecamatan membuat catatan perubahan status pada kolom catatan Akta Perkawinan apabila orang tersebut telah bercerai.
- (2) Catatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi tempat, tanggal, dan nomor putusan pengadilan tentang terjadinya cerai.

Pasai 39

- (1) Dalam hal suami beristri lebih dari seorang, Kepala KUA Kecamatan membuat catatan dalam Akta Perkawinan terdahulu bahwa suami telah menikah lagi.
- (2) Catatan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) meliputi nama, tempat, tanggal, dan nomor penetapan izin poligami dari pengadilan agama, serta dibubuhi tanda tangan oleh Kepala KUA Kecamatan.
- (3) Dalam hal perkawinan dilakukan di tempat yang berbeda, Kepala KUA Kecamatan yang melakukan pencatatan perkawinan wajib memberitahukan peristiwa perkawinan tersebut kepada Kepala KUA Kecamatan tempat terjadinya perkawinan terdahulu.

BAB XVI PENGAMANAN DOKUMEN

Pasal 40

- (1) Kepala KUA Kecamatan melakukan penyimpanan dokumen pencatatan perkawinan dan rujuk.
- (2) Penyimpanan dokumen sebagaimana dimaksud pada ayat (1) dilakukan secara manual dan elektronik.
- (3) Penyimpanan secara manual sebagaimana dimaksud pada ayat (2) ditempatkan di KUA Kecamatan atau gedung arsip khusus.
- (4) Penyimpanan secara elektronik sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dilakukan dengan menggunakan aplikasi sistem informasi manajemen perkawinan.
- (5) Penyimpanan dokumen sebagaimana dimaksud pada ayat (2) sampai dengan ayat (4) harus mempertimbangkan aspek keamanan.
- (6) Jika terjadi kerusakan atau kehilangan dokumen pencatatan perkawinan dan rujuk yang disebabkan oleh kejadian luar biasa atau force majeure, Kepala KUA Kecamatan melaporkan kejadian tersebut kepada kepala kantor kementerian agama kabupaten/kota dan kepolisian.

BAB XVII SUPERVISI

Pasal 41

- (1) Supervisi layanan pencatatan perkawinan dan rujuk dilakukan secara berjenjang dan berkala.
- (2) Pejabat yang mempunyai tugas di bidang bimbingan masyarakat Islam pada kantor kementerian agama kabupaten/ kota melakukan supervisi kepada KUA Kecamatan setiap 3 (tiga) bulan dalam 1 (satu) tahun.

- (3) Pejabat yang mempunyai tugas di bidang kepenghuluan di tingkat provinsi melakukan supervisi setiap 6 (enam) bulan dalam 1 (satu) tahun.
- (4) Pejabat yang mempunyai tugas di bidang kepenghuluan di tingkat pusat melakukan supervisi sesuai kebutuhan.
- (5) Hasil supervisi sebagaimana dimaksud pada ayat (2) sampai dengan ayat (4) dibuat dalam bentuk berita acara yang ditandatangani oleh tim supervisi dan Kepala KUA Kecamatan.
- (6) Hasil supervisi sebagaimana dimaksud pada ayat (6) dilaporkan kepada Direktur Jenderal.

BAB xviii
PELAPORAN

Pasal 42

- (1) Kepala KUA Kecamatan menyampaikan laporan kepada kepala Kantor Kementerian Agama kabupaten/ kota.
- (2) Laporan sebagaimana dimaksud pada ayat (1) terdiri atas:
 - a. peristiwa perkawinan, meliputi:
 1. perkawinan di kantor dan luar kantor;
 2. rujuk;
 3. perkawinan campuran;
 4. usia perkawinan; dan
 5. pendidikan;
 - b. formulir perkawinan;
 - c. penerimaan negara bukan pajak nikah dan rujuk; dan
 - d. bimbingan perkawinan.
- (3) Laporan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) dibuat dalam bentuk hard copy dan soft copy disampaikan setiap bulan.

- (4) Kepala kantor kementerian agama kabupaten/kota menyampaikan laporan sebagaimana dimaksud pada ayat (3) kepada kepala kantor wilayah kementerian agama provinsi melalui kepala bidang yang mengurus kepenghuluan setiap bulan.
- (5) Kepala kantor wilayah kementerian agama provinsi menyampaikan laporan sebagaimana dimaksud pada ayat (4) kepada Direktur Jenderal melalui Direktur Bina Kantor Urusan Agama dan Keluarga Sakinah melalui surat elektronik dan sistem informasi manajemen perkawinan setiap bulan.
- (6) Format laporan sebagaimana dimaksud pada ayat (2) . ditetapkan dengan Keputusan Direktur Jenderal.

BAB XIX

SANKSI

Pasal43

Kepala KUA Kecamatan, Penghulu, dan pegawai pencatat perkawinan luar negeri yang melanggar ketentuan sebagaimana dimaksud dalam Peraturan Menteri ini dikenakan sanksi sesuai dengan ketentuan peraturan perundang-undangan.

BAB XX

KETENTUAN PERALIHAN

Pasal44

Semua teknis administratif terkait pencatatan pernikahan yang berlaku sebelum Peraturan Menteri ini berlaku, harus disesuaikan paling lama 3 (tiga) tahun terhitung sejak Peraturan Menteri ini diundangkan.

BAB XXI
KETENTUAN PENUTUP

Pasal 45

Pada saat Peraturan Menteri ini mulai berlaku, Peraturan Menteri Agama Nomor 11 Tahun 2007 tentang Pencatatan Nikah (Berita Negara Republik Indonesia Tahun 2007 Nomor 5), dicabut dan dinyatakan tidak berlaku.

Pasal 46

Peraturan Menteri ini mulai berlaku pada tanggal diundangkan.

- 28 -

Agar setiap orang mengetahuinya, memerintahkan pengundangan Peraturan Menteri ini dengan penempatannya dalam Berita Negara Republik Indonesia.

Ditetapkan di Jakarta pada tanggal
27 Agustus 2018

MENTERI AGAMA REPUBLIK INDONESIA,

ttd

LUKMAN HAKIM SAIFUDDIN

Diundangkan di Jakarta pada
tanggal 27 Agustus 2018

DIREKTUR JENDERAL
PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN
KEMENTERIAN HUKUM DAN HAK ASASI MANUSIA
REPUBLIK INDONESIA,

ttd

WIDODO EKATJAHJANA

BERITA NEGARA REPUBLIK INDONESIA TAHUN 2018 NOMOR 1153

Salinan sesuai dengan aslinya
Kementerian Agama RI
Kepala Biro Hukum dan Kerja Sama Luar Negeri,



Ac mad Gunaryo
IVIP. 196 08101991031003





KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
FAKULTAS SYARIAH

Terakreditasi "A" SK BAN-PT Depdiknas Nomor : 157/BAN-PT/Ak-XVI/S/II/2013 (Al Ahwal Al Syakhshiyah)
Terakreditasi "B" SK BAN-PT Nomor : 021/BAN-PT/Ak-XIV/S1/VIII/2011 (Hukum Bisnis Syariah)
Jl. Gajayana 50 Malang 65144 Telepon (0341) 559399, Faksimile (0341) 559399
Website: <http://syariah.uin-malang.ac.id/>

دليل الإستشارة

إسم الباحث : يسريل هداية مولدي

رقم التسجيل : ١٦٢١٠٠٥٣

شعبة : الأحوال الشخصية

موضوع البحث : المرأة كرئيسة مكتب الشؤون الدينية (KUA) في المنطقة الفرعية: دراسة مقارنة بين تقرير وزير الشؤون الدينية (KMA) رقم ٤٤٧ سنة ٢٠٠٤ و نظام وزير الشؤون الدينية (PMA) رقم ١٩ سنة ٢٠١٨ عن تسجيل النكاح.

رقم	التاريخ	مواد الإستشارة	التوقع
.١	خميس، ٢٦ سبتمبر ٢٠١٩	إشراف خطة البحث	
.٢	ثلاثاء، ٨ أكتوبر ٢٠١٩	إصلاح خطة البحث	
.٣	خميس، ٢٤ أكتوبر ٢٠١٩	موافقة المشرف لمناقشة خطة البحث	
.٤	أربعاء، ٢٠ نوفمبر ٢٠١٩	إصلاح الباب الأول و الثاني	
.٥	جمعة، ٢٩ نوفمبر ٢٠١٩	موافقة الباب الأول و الثاني	
.٦	ثلاثاء، ١٨ فبراير ٢٠٢٠	إشراف الباب الثالث	
.٧	أربعاء، ١٠ مارس ٢٠٢٠	إصلاح الباب الثالث و الرابع	
.٨	ثلاثاء، ١٧ مارس ٢٠٢٠	إصلاح الباب المترجم كله	
.٩	أربعاء، ١٨ مارس ٢٠٢٠	موافقة الأبواب المترجمة	
.١٠	جمعة، ٢٠ مارس ٢٠٢٠	موافقة المشرف لمناقشة البحث	

مالانج، ١٨ مارس ٢٠١٨ م

الإعتماد

رئيس شعبة الأحوال الشخصية



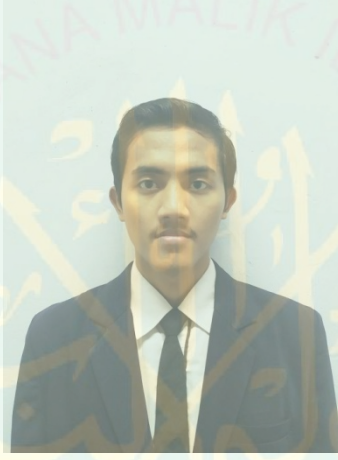
KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
FAKULTAS SYARIAH

Terakreditasi "A" SK BAN-PT Depdiknas Nomor : 157/BAN-PT/Ak-XVI/S/II/2013 (Al Ahwal Al Syakhshiyah)
Terakreditasi "B" SK BAN-PT Nomor : 021/BAN-PT/Ak-XIV/S1/VIII/2011 (Hukum Bisnis Syariah)
Jl. Gajayana 50 Malang 65144 Telepon (0341) 559399, Faksimile (0341) 559399
Website: <http://syariah.uin-malang.ac.id/>

الدكتور سوديرمان الماجستير

رقم التوظيف : ١٩٧٧٠٨٢٢٢٠٠٥٠١١٠٠٣

سيرة ذاتية البحث



إسم الكامل : يسريل هداية مولدي

العنوان : بماكاسان، مادورا

التاريخ الميلادي : بماكاسان، ٢٠ يوليو ١٩٩٧

الشعبة : الأحوال الشخصية

سيرة التربية

- المدرسة الابتدائية "Lawangan Daya" الثاني
- المدرسة الابتدائية الليلية "Al- Ghazali"
- تربية المعلمين الإسلامية بمعهد الأمين الإسلامي بزندون.



KEMENTERIAN AGAMA
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
FAKULTAS SYARIAH

Terakreditasi "A" SK BAN-PT Depdiknas Nomor : 157/BAN-PT/Ak-XVI/S/II/2013 (Al Ahwal Al Syakhshiyah)
Terakreditasi "B" SK BAN-PT Nomor : 021/BAN-PT/Ak-XIV/S1/VIII/2011 (Hukum Bisnis Syariah)
Jl. Gajayana 50 Malang 65144 Telepon (0341) 559399, Faksimile (0341) 559399
Website: <http://syariah.uin-malang.ac.id/>

الإتصالات

- وتساب : ٣١١٩-٧٥٧٦-٠٨١٧
- بريد إلكتروني : yusrilsyanfara@gmail.com

