

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LAMONGAN
DENGAN MENGGUNAKAN ANALISIS RASIO**

SKRIPSI



**Oleh:
ANIS ANITA RAHMAWATI
NIM : 09520043**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM
MALANG
2014**

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LAMONGAN
DENGAN MENGGUNAKAN ANALISIS RASIO**

SKRIPSI

**Diajukan Kepada:
Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan
Dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)**



**Oleh:
ANIS ANITA RAHMAWATI
NIM : 09520043**

**JURUSAN AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIKI IBRAHIM
MALANG
2014**

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN
PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LAMONGAN
DENGAN MENGGUNAKAN ANALISIS RASIO**

SKRIPSI

**Oleh:
ANIS ANITA RAHMAWATI
NIM : 09520043**

Telah disetujui 7 Juli 2014
Dosen Pembimbing,

**Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak, CA
NIP 197203222008012005**

Mengetahui :
Ketua Jurusan,

**Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak, CA
NIP 197203222008012005**

LEMBAR PENGESAHAN

PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN LAMONGAN DENGAN MENGGUNAKAN ANALISIS RASIO

SKRIPSI

Oleh:
ANIS ANITA RAHMAWATI
NIM : 09520043

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji
Dan Dinyatakan Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)
Pada Juli 2014

Susunan Dewan Penguji:	Tanda Tangan
1. Ketua <u>Dwi Sulistiani, SE., MSA, Ak, CA</u> NIP 19720212 20312 1 003	: ()
2. Dosen Pembimbing/Sekretaris <u>Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak, CA</u> NIP 19720322 2 00801 2 005	: ()
3. Penguji Utama <u>Hj. Meldona, SE., MM, Ak, CA</u> NIP 19770702 200604 1 002	: ()

Disahkan Oleh:
Ketua Jurusan

Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak, CA
NIP 197203222008012005

SURAT PERYATAAN

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama	: Anis Anita Rahmawati
NIM	: 09520043
Fakultas/Jurusan	: Ekonomi/Akuntansi

Menyatakan bahwa “**Skripsi**” yang saya buat untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
KABUPATEN LAMONGAN DENGAN MENGGUNAKAN ANALISIS
RASIO**

Adalah hasil karya saya sendiri, bukan “**duplikasi**” dari karya orang lain.

Selanjutnya apabila di kemudian hari ada “**klaim**” dari pihak lain, bukan menjadi tanggung jawab Dosen Pembimbing dan atau pihak Fakultas Ekonomi, tetapi menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Malang, 25 Juli 2014
Hormat saya,

Anis Anita Rahmawati
NIM : 09520043

PERSEMBAHAN

KUPERSEMBAHKAN SKRIPSI INI KEPADA :

Ayah bundaku tercinta, yang telah dengan tulus merawat, membimbing, mendoakan serta pengorbanannya baik materi, moral dan spiritual serta memberikan seluruh kasih sayangnya, sehingga saya bisa menjalani kehidupan sampai detik ini. Semoga Allah Swt senantiasa melimpahkan hidayah-Nya kepada Kalian Semua. Dan seluruh keluarga besarku, yang senantiasa memberikan doa dan dukungannya. Dengan penuh rasa Syukur dan teriring do'a kuucapkan terima kasih untuk semuanya.

MOTTO

Mukmin yang kuat lebih baik dan lebih dicintai dari pada mukmin yang lemah dan dalam segala hal selalu mengerjakan yang terbaik, raihlah apa yang dapat memberi manfaat bagimu, dan mintalah pertolongan pada Allah, jangan lemah! Kalau engkau tertimpa sesuatu maka jangan berkata: “kalau aku berbuat begini, pasti begini dan begitu” tetapi katakanlah Allah SWT telah menentukan dan menghendaki aku. Berandai-andai itu adalah perbuatan syetan.

(HR. MUSLIM)

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Segala puji syukur penulis panjatkan kepada Allah SWT, yang senantiasa melimpahkan rahmat dan hidayah-nya, sehingga penulis dapat menyelesaikan Proposal Penelitian yang berjudul “Pengukur Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Lamongan Dengan Menggunakan Analisis Ratio”.

Shalawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi besar Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari kegelapan menuju jalan kebaikan, yakni Din al-Islam.

Penulis menyadari bahwa penyusunan Proposal Penelitian ini tidak akan terwujud tanpa adanya bantuan dan dorongan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, dalam kesempatan ini penulis mengucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mudjia Raharjo, M.Si selaku Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Bapak Dr. H. Salim Al Idrus, MM., Ag. selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Ibu Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak., CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Ibu Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak., CA, selaku Dosen Pembimbing yang telah meluangkan waktu untuk membimbing, mengarahkan, memberi semangat dan dorongan kepada penulis dalam penyusunan Penelitian ini.
5. Seluruh Dosen Jurusan Akuntansi yang telah memberikan ilmu yang bermanfaat bagi penulis.
6. Ibu, ayah, adik, dan seluruh keluarga tercinta yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan secara moral dan spiritual.
7. Muhammad Syaiful Aziz yang selalu memberi motivasi dan dukungan dalam penyelesaian dalam penulisan.
8. Ahmad Bustan Al Raihan Syaiful Aziz yang telah menjadi semangat dalam penyelesaian Skripsi ini.

9. Teman-teman mahasiswa Akuntansi angkatan 2009 yang telah banyak membantu penulis dan memberikan dukungan dalam menyusun Proposal Penelitian ini sampai selesai.
10. Seluruh pihak yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung yang tidak bisa disebutkan satu persatu.

Akhirnya, dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari kata sempurna. Olng konstruktif demi kesempurnaan penulisan ini. Penulis berharap semoga karya yang sederhana ini dapat bermanfaat dengan baik bagi semua pihak. Amin ya Robbal' Alamin...

Wassalamu'alaikum, Wr.Wb

Malang, 25 Juli 2014 2014

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
LEMBAR PERSETUJUAN	ii
LEMBAR PENGESAHAN	iii
HALAMAN PERNYATAAN	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN	v
MOTTO	vi
KATA PENGANTAR	vii
DAFTAR ISI	ix
DAFTAR TABEL	xi
DAFTAR GAMBAR	xii
ABSTRAK (3 BAHASA)	xiii
 BAB I PENDAHULUAN	
1.1 Latar Belakang	1
1.2 Rumusan Masalah	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	6
1.5 Batasan Penelitian	7
 BAB II KAJIAN PUSTAKA	
2.1 Hasil-Hasil Penelitian Terdahulu	8
2.2 Kajian Teoritis.....	11
2.2.1 Pengukuran Kinerja.....	11
2.2.2 Aspek Pengukuran Kinerja.....	13
2.2.3 Tujuan Pengukuran Kinerja	14
2.2.4 Akuntansi Pemerintah Daerah.....	15
2.2.5 Tujuan Akuntansi Pemerintah Daerah ..	16
2.2.6 Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah.....	17
2.2.7 Analisis Rasio Keuangan	18
2.2.8 Kegunaan Analisis Rasio Keuangan	19
2.2.9 Jenis-Jenis Rasio Keuangan	20
2.2.10 Laporan Keuangan Sektor Publik	23

A. Tujuan Dan Fungsi Laporan Keuangan Sektor Publik.....	24
B. Penggunaan Laporan Keuangan Sektor Publik	26
2.2.11 Komponen-Komponen Laporan Keuangan	27
2.3 Pandangan Islam Tentang Pengukuran Kinerja	30
2.4 Kerangka Berfikir	36

BAB III METODOLOGI PENELITIAN

3.1 Lokasi Penelitian	38
3.2 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	38
3.3 Subyek Penelitian	39
3.4 Data dan Jenis Data	39
3.5 Teknik Pengumpulan Data	40
3.6 Model Analisis Data.....	41

BAB IV PAPARAN DATA DAN PEMBAHASAN HASIL PENELITIAN

4.1. Paparan Data	43
4.1.1 Latar Belakang Instansi/Perusahaan.....	43
4.1.2 Visi & Misi.....	45
4.1.3 Struktur Organisasi Instansi/Perusahaan.....	48
4.1.4 Ruang Lingkup Kegiatan/Usaha dari Instansi/Perusahaan	50
4.1.5 Lokasi Perusahaan	57
4.2. Pembahasan Hasil Penelitian	57
4.2.1 Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan ..	57

BAB V PENUTUP

5.1. Kesimpulan	66
5.2. Saran	67

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hasil-Hasil Penelitian Terdahulu	8
Tabel 2.2 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah	21
Tabel 2.3 Tingkat Efektivitas PAD	21
Tabel 4.1 Perhitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Lamongan	58
Tabel 4.2 Perhitungan Rasio Efektivitas PAD Kabupaten Lamongan.....	60
Tabel 4.3 Perhitungan Rasio Efesensi Keuangan Kabupaten Lamongan	62
Tabel 4.4 Perhitungan Rasio Pertumbuhan APBD Kabupaten Lamongan	64

DAFTAR GAMBAR

Gambar 2.1 Bagan Kerangka Berfikir.....	37
Gambar 4.1 Bagan Struktur Organisasi Badan Pengelolaan Keuangan Dan Asset Daerah Kabupaten Lamongan	49

ABSTRAK

Anis Anita Rahmawati. 2014, SKRIPSI. Judul: "Pengukuran Kinerja Keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Lamongan Dengan Menggunakan Analisis Rasio"

Pembimbing : Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak, CA

Kata Kunci : Pengukuran Kinerja Keuangan, Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, Rasio Pertumbuhan

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui rasio keuangan dapat digunakan sebagai alat untuk mengukur kinerja keuangan Pemda Kabupaten Lamongan. Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif deskriptif, yang mengukur kinerja keuangan dengan menggunakan Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas, Rasio Efisiensi, dan Rasio Pertumbuhan.

Dari hasil penelitian ini menunjukkan bahwa Rasio Kemandirian Pemda Kabupaten Lamongan bersifat instruktif artinya sangat rendah sekali karena peranan Pemerintah Pusat lebih dominan dari pada Kemandirian Pemerintah Daerah dan partisipasi masyarakat dalam pembangunan daerah untuk membayar pajak dan retrebusi daerah tergolong sangat rendah. Dilihat dari Rasio Efektivitas pada tahun 2009-2011 kemampuan pemda Lamongan dalam merealisasikan PAD yang direncanakan dibandingkan dengan target yang ditetapkan berdasarkan riil daerah kurang efektif karena prosentase Rasio Efektifitas kurang dari seratus persen dan menggambarkan kemampuan Pemda Kabupaten Lamongan kurang baik atau tidak efektif sedangkan pada tahun 2012-2013 kemampuan Pemda Kabupaten Lamongan dalam merealisasikan PAD dikatakan efektif karena prosentase yang diperoleh diatas seratus persen. Dilihat dari Rasio Efisiensi dari tahun 2009-2013 semakin rendah rasio efisiensi dan prosentasi yang dicapai kurang dari seratus persen, maka kemampuan daerah dikatakan efisien atau semakin baik untuk pertumbuhan Kabupaten Lamongan. Rasio pertumbuhan menunjukkan bahwa kinerja pertumbuhan PAD yang dialokasikan untuk sarana dan prasarana publik tidak dapat dipertahankan peningkatannya dan cenderung mengalami penurunan.

ABSTRACT

Anis Anita Rahmawati. 2014, THESIS. Title: “Lamongan District Government Financial Performance Measurement Using Ratio Analysis”

Mentor : Nanik Wahyuni, SE., M.Si, Ak, CA

Keywords : Financial Performance measurement, Independence ratio, effectiveness ratio, growth ratio.

The purpose of this research is to find out that the financial ratios can be used as a tool to measure financial performance in Lamongan. This research is a descriptive qualitative study, which measures financial performance using ratio of Independence ratio, effectiveness ratio, Efficiency Ratios and growth ratio .

From the results of this study indicate that the Independence ratio of Lamongan local government is instructive meaning very low because of the role of the Central Government is more dominant than the independence of local governments and community participation in local development to pay the taxes and regions retribution is very low. Judging from the ratio of Effectiveness in 2009-2011 local government capability in realizing the Lamongan PAD planned compared with targets set according to real area is less effective because a percentage ratio of effectiveness is less than one hundred percent and describes the capability of the local Government District of Lamongan is less well or not effective whereas in 2012-2013 Lamongan local government capability in the realisation of the PAD is said to be effective because percentage obtained above one hundred percent. Judging from the ratio of the efficient use of the years 2009-2013 the lower the efficiency ratio and percentage which is less than one hundred percent, then the region's capabilities are said to be efficient or better for the growth of Lamongan. The ratio of growth shows that the growth performance of the PAD that is allocated for the public facilities and infrastructure cannot be sustained its increase and are likely to decline..

ملخص البحث العلمي

أنيساً نيتارحما واتي, 2014, بحث علمي, بعنوان "قياس الأداء المالي لحكومة محلية لامونجنا عن طريق تحليل النسب"

المشرفة : نانيك واهيوني الماجستير

الكلمات الأساسية: قياس الأداء المالي, نسبة الاستقلال, نسبة الفعالية, نسبة الكفاءة, نسبة النمو

لقد أجري هذا البحث لمعرفة نسبة المالية بإمكانها أن تكون أداة لقياس الأداء المالي لحكومة محلية لامونجنا. وكانت هذه الدراسة دراسة النوعية الوصفية, التي تقيس الأداء المالي المستخدمة نسبة الاستقلال ونسبة الفعالية ونسبة الكفاءة ونسبة النمو. وأشار بعض نتائج الدراسة إلى أن نسبة استقلال الحكومة المحلية منخفضة جداً منكون دور الحكومة المركزية مهيمناً على استقلال الحكومة المحلية ومن أن مشاركة المجتمع في تنمية المحلية بدفع الضرائب والليفي المحلي منخفضة شديد الانخفاض.

وانطلاقاً من نسبة الفعالية في فترة ما بين 2009 و 2011 يُرى أن قدرة حكومة المحلية على تحقيق إيرادات المحلية لم تصل إلى المبلغ المقرر فتعتبر أقل فعالية لأن نسبتها المئوية أقل من مئة من المئة فيصور ذلك أن قدرة حكومة المحلية غير جيدة وغير فعالية. أما في فترة ما بين 2012 و 2013 فإن الحكومة المحلية قادرة على تحقيق الإيرادات المخططة فيعتبر أنها فعالية من وصولها إلى أكثر من مئة من المئة. وانطلاقاً من نسبة الكفاءة لفترة ما بين 2009 و 2013 حيث يوجد انخفاض نسبة الكفاءة وكون نسبة المئوية أقل من مئة من المئة فيعتبر أن قدرة المحلية فعالية وأفضل لنمو منطقة لامونجنا. وتشير نسبة النمو إلى أن أداء التنمية في الإيرادات التي يتم تخصيصها للبنية التحتية العامة لا يمكنها لحفاً طوعاً وتحسيناً تميل إلى الانخفاض.