

**PERMOHONAN PERWALIAN OLEH IBU KANDUNG ATAS ANAKNYA
UNTUK MELAKUKAN TRANSAKSI PENJUALAN TANAH WARIS
DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN MADIUN**

SKRIPSI

Oleh:
Lutvi Nailil Awanah
11210100



**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSIYYAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM
MALANG
2015**

PERMOHONAN PERWALIAN OLEH IBU KANDUNG ATAS ANAKNYA
UNTUK MELAKUKAN TRANSAKSI PENJUALAN TANAH WARIS

DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN MADIUN

SKRIPSI

Oleh:
Lutvi Nailil Awanah
11210100



JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSIYYAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
2015

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah membaca dan mengoreksi skripsi saudara Lutvi Nailil Awanah, NIM 11210100, Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyyah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang dengan judul:

PERMOHONAN PERWALIAN OLEH IBU KANDUNG ATAS ANAKNYA UNTUK MELAKUKAN TRANSAKSI PENJUALAN TANAH WARIS DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN MADIUN

Maka pembimbing menyatakan bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk diajukan dan diuji pada Majelis Dewan Penguji.

Malang, 05 Mei 2015

Mengetahui
Ketua Jurusan
Al-Ahwal Al-Syakhshiyyah,

Dosen Pembimbing,

Dr. Sudirman, M.A.
NIP 197708222005011003

Dr. Zaenul Mahmudi, MA
NIP 197306031999031001

HALAMAN PENGESAHAN

Dewan Penguji skripsi Saudara Lutvi Nailil Awanah, NIM 11210100, mahasiswa Jurusan al-Ahwal al-Syakhshiyah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

**PERMOHONAN PERWALIAN OLEH IBU KANDUNG ATAS ANAKNYA
UNTUK MELAKUKAN TRANSAKSI PENJUALAN TANAH WARIS
DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN MADIUN**

Telah menyatakan lulus dengan nilai A (*cumlaude*).

Dewan Penguji :

1. Dra. Jundiani, SH., M.Hum
NIP. 19650904 199903 2 001 (_____
Ketua)
2. Dr. Zaenul Mahmudi, MA
NIP. 19730603 199903 1 001 (_____
Sekretaris)
3. Dr. H. Mujaid Kumkelo, MH
NIP. 19740619 200003 1 001 (_____
Penguji Utama)

Malang, 05 Mei 2015
Dekan,

Dr. H. Roibin, M.HI.
NIP. 19681218 199903 1 002

HALAMAN PERSEMPAHAN

*Anak tunggal laksana batu karang yang harus tegar kokoh berdiri sendiri walau
diterjang ombak.*

Kupersembahkan karya kecil ini untuk cahaya hidupku yaitu kedua orang tuaku

Bapak Ahmad Mahfudz dan Ibu Atik Maemunah

Yang selalu ada saat suka maupun duka, dan senantiasa mendampingi saat aku
lemah dan tak berdaya, yang selalu setia memanjatkan doa untuk putri tercinta
dalam setiap sujudnya. serta tidak absen memberi motivasi kepada peneliti.

MOTTO

يَا أَيُّهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا لَا تَأْكُلُوا أَمْوَالَكُمْ بَيْنَكُمْ بِالْبَطْلَلِ إِلَّا أَنْ
تَكُونَ تِجْرَةً عَنْ تَرَاضٍ مِّنْكُمْ وَلَا تَقْتُلُوا أَنفُسَكُمْ إِنَّ اللَّهَ
كَانَ بِكُمْ رَّحِيمًا

Hai orang-orang yang beriman, janganlah kamu saling memakan harta sesamamu dengan jalan yang batil, kecuali dengan jalan perniagaan yang berlaku dengan suka sama-suka di antara kamu. Dan janganlah kamu membunuh dirimu; sesungguhnya Allah adalah Maha Penyayang kepadamu.

(QS: An-Nisaa Ayat: 29)

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Demi Allah,

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan. peneliti menyatakan bahwa skripsi dengan judul :

PERMOHONAN PERWALIAN OLEH IBU KANDUNG ATAS ANAKNYA UNTUK MELAKUKAN TRANSAKSI PENJUALAN TANAH WARIS DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN MADIUN

benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau memindah data milik orang lain, kecuali yang disebutkan referensinya secara benar. Jika di kemudian hari terbukti penelitian ini telah disusun oleh orang lain, ada penjiplakan, duplikasi, atau memindah data orang lain, baik secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang saya peroleh karenanya, dapat dibatalkan.

Malang, 16 April 2015
Peneliti,

Lutvi Nailil Awanah
NIM 11210100

KATA PENGANTAR

Alhamdulillah, puji syukur hanya untuk Allah SWT yang selalu melimpahkan rahmat-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan skripsi dengan judul **“PERMOHONAN PERWALIAN OLEH IBU KANDUNG ATAS ANAKNYA UNTUK MELAKUKAN TRANSAKSI PENJUALAN TANAH WARIS DI PENGADILAN AGAMA KABUPATEN MADIUN”**. Sholawat juga salam semoga tetap selalu terlimpah untuk manusia pendobrak moral jahiliyah sehingga peneliti dapat mencium aroma perdamaian dalam bentuk Islam yang *rohmatan li al-‘alamin*.

Penulisan skripsi ini juga tidak lepas dari dukungan dan bantuan dari beberapa teman serta dosen peneliti, baik bantuan moral, saran-saran penulisan, maupun nasihat. Secara langsung peneliti mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. H. Mudjia Rahardjo, M.Si., selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
2. Dr. Roibin, M.H.I., selaku Dekan Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
3. Dr. Sudirman, M.A., selaku Ketua Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
4. Dr. Zaenul Mahmudi, M.A., selaku dosen pembimbing yang telah membimbing peneliti dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Ahmad Izzudin, M.HI., selaku dosen wali peneliti yang telah menjadi “bapak” selama peneliti menjadi mahasiswa di Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang;
6. Orang tua peneliti Bapak Ahmad Mahfudz dan Ibu Atik Maemunah yang selalu menjadi penyemangat peneliti.
7. Terima kasih untuk Muharrom Ainul Yaqin yang selalu mendukung peneliti dan banyak memberikan masukan kepada peneliti.
8. Teman-teman yang sudah banyak direpotkan oleh peneliti Hamim Sulthoni, M. Liulin Nuha, dan teman-teman yang lain.

9. Keluarga besar Apartemen Bani Wahid yang sudah banyak menemani peneliti dalam menyelesaikan Skripsi ini.
10. Saudara-saudara di UKM Simfoni FM, khususnya keluarga DKD XII yang sudah banyak memberi dukungan kepada peneliti.
11. Teman-teman seperjuangan, baik di jurusan al-Ahwal al-Syakhshiyyah maupun Hukum Bisnis Syariah.
12. Semua dosen di Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang yang tidak pernah lelah membagi ilmunya kepada peneliti dan mahasiswa yang lain.

Peneliti hanya dapat berharap bahwa skripsi ini dapat memberikan manfaat bagi peneliti juga bagi semua pihak yang berkepentingan, baik dari masyarakat, kalangan akademisi, maupun dari kalangan praktisi hukum. Skripsi ini merupakan karya yang jauh dari kesempurnaan. Oleh karena itu peneliti akan menerima kritik dan saran atas penelitian ini.

Malang, 15 Maret 2015
Peneliti,

Lutvi Nailil Awanah
NIM 11210100

DAFTAR ISI

HALAMAN COVER

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	ii
HALAMAN PERSETUJUAN	iii
HALAMAN PENGESAHAN	iv
MOTTO	v
HALAMAN PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	vii
PEDOMAN TRANSLITERASI	ix
DAFTAR ISI	xii
ABSTRAK	xv
ABSTRACT	xvi
ملخص البحث	xvii

BAB I PENDAHULUAN	1
-------------------------	---

A. Latar Belakang	1
B. Batasan Masalah	6
C. Rumusan Masalah	6
D. Tujuan Penelitian	7
E. Manfaat Penelitian	7
F. Definisi Operasional	8
G. Sistematika Penulisan	9

BAB II TINJAUAN PUSTAKA	11
-------------------------------	----

A. Penelitian Terdahulu	11
B. Landasan Teori	16
1. Permohonan.....	16
2. Kewenangan Peradilan Agama	20

a.	Kewenangan Relatif	20
b.	Kewenangan Absolut	22
3.	<i>Ultra Petitum</i> dalam Putusan	24
4.	Perwalian	25
a.	Perwalian Bagi Anak Kecil Menurut Hukum Islam	25
b.	Perwalian Bagi Anak Kecil Menurut Hukum Positif di Indonesia	28
5.	Usia Dewasa	32
a.	Usia Dewasa dalam Fiqih (<i>Ahliyah</i>)	32
b.	Usia Dewasa dalam Perundang-undangan di Indonesia	40
6.	Jual Beli	46
a.	Jual Beli	46
b.	Jual Beli Tanah	49
c.	Jual Beli Tanah Waris	53
 BAB III METODE PENELITIAN		56
A.	Lokasi Penelitian	56
B.	Jenis Penelitian	57
C.	Pendekatan Penelitian	57
D.	Jenis dan Sumber Data	58
1.	Sumber Data Primer	58
2.	Sumber Data Sekunder	59
E.	Metode Pengumpulan Data	61
1.	Wawancara	61
2.	Dokumentasi	62
F.	Metode Pengolahan Data	62
1.	Editing Data	63
2.	Klasifikasi Data	63
3.	Verifikasi Data	63
4.	Analisis Data	64
5.	Konklusi	65

BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	66
A. Gambaran Umum Perkara Permohonan Perwalian di Pengadilan Agama Kabupaten Madiun	66
1. Permohonan Perwalian di Pengadilan Agama Kabupaten Madiun	66
2. Kronologi Perkara Penetapan Nomor 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn	72
B. Pertimbangan Pengadilan Agama Kabupaten Madiun dalam Menerima Permohonan Perwalian	74
1. Kriteria Permohonan Perwalian dan Syarat Mengajukan Permohonan Perwalian.....	74
2. Dasar Pertimbangan Pengadilan Agama Kabupaten Madiun Menerima Permohonan Perwalian	79
C. Pertimbangan Majelis Hakim dalam Memutus Penetapan Nomor 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn	90
1. Pertimbangan Majelis Hakim dalam Mengabulkan Penetapan Nomor 001/Pdt.P/2014/Kab.Mn.....	90
2. <i>Ultra Petitum</i> Dalam Penetapan Nomor 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn	96
BAB V PENUTUP	104
A. Kesimpulan	104
B. Saran	105
DAFTAR PUSTAKA	107
LAMPIRAN-LAMPIRAN	112
A. Penetapan Nomor 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn	113
B. Dokumentasi Penelitian	125

ملخص البحث

لطفى نيل العوانة، ١١٢١٠١٠٠، ٢٠١٥. مطالبة الولاية من الأم على ابنها ليؤدى معاملة بيع الأرض الإرثي في محكمة الدينية بماديون. بحث جامعي. الأحوال الشخصية. كلية الشريعة، بجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانج .المشرف : الدكتور زين محمودي، الماجستير.

الكلمة الرئيسية :مطالبة الأم المثانية

معيارا، الأم هي ولية صحيحة لابنها الشقيق. وهذا مقتدا على الفصل ٤٧ في القانون رقم ١ لعام ١٩٧٤ بالتبديل (j) مع الفصل ٩٨ في مجموعة الشريعة الإسلامية يذكر أن الابن الذي لم يبلغ في سن ١٨ سنة أو لم تزوج فهو تحت سلطة والديه، لعدم إبطاله، للوالدين الحق ليوكلاه في جميع الإجراءات القانونية داخل وخارج المحكمة. ولكن في الواقع بعض من كاتب العدل / الموظف لصانع وثيقة الأرض يتطلب الأم لتتمكن قضية الولاية من المحكمة، في أداء بعض العملية القانونية. كما في بيع وراثة الأرض. والمثال في قضية رقم، ٠٠١ / PA.Kab.Mn / ٢٠١٤/Pdt. P محكمة الدينية في ماديون بحصولها وكيف تعليل الحكماء في إيجابة مطالبة قضية الولاية من الأم على ابنها في قضية رقم، ٠٠١ / PA.Kab.Mn / ٢٠١٤/Pdt. P

من أجل الإجابة على المشكالتان المذكورتان فاستخدم الباحثة بطريقة الحكم المدني، وتقريره باستخدام التغريب الوصفي . في هذه الدراسة قامت الباحثة تشارك مباشرة الرحابة، والتي قد أصبحت البيانات الأساسية هي مقابلة إلى الأطراف المعنية في تحديد القبول وإكمالها رقم، ٠٠١ / PA.Kab.Mn / ٢٠١٤/Pdt. P .
P الوثائق والكتب المتعلقة استخدامتها كمصدر البيانات الثانية.

والخلاصة من هذا البحث هو: ١) تعليل محكمة الدينية في ماديون بحصول القضية المذكورة لأنه مناسبا بقانون السلطة القضائية، يذكر أن المحكمة لا يجوز أن يرفضها إذا كانت لم تزال تحت سلطة المحكمة. مطالبة الولاية التي قد تقدمت والدة على ابن الذي لم يصل حد العقل والبلوغ ليدل الأدلة على أن المعاملة المذكورة يقصد لأجل ابن . ٢) التعليل الأساسي من الحكماء في ماديون يحصلوا مطالبة قضية الأم كالولي على ابن في قضية رقم، ٠٠١ / PA.Kab.Mn / ٢٠١٤/Pdt.P . هو أن المعاملة المذكورة من أجل ابن لنفقات معيشة ابن. وفضلا عن تعتبر الحكماء أنه يعني بوجود تحويل الحق الذي فيه الحماية لابن الذي لم يبلغ.

ABSTRAK

Lutvi Nailil Awanah, NIM 11210100, 2015. *Permohonan Perwalian Oleh Ibu Kandung Atas Anaknya Untuk Melakukan Transaksi Penjualan Tanah Waris Di Pengadilan Agama Kabupaten Madiun.* Skripsi. Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah. Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang. Pembimbing : Dr. Zaenul Mahmudi, M.A.

Kata Kunci: Perwalian ibu kandung

Secara normatif ibu kandung merupakan wali yang sah bagi anak kandungnya. Hal ini diperkuat oleh Pasal 47 Undang-Undang No. 1 Tahun 1974 jo Pasal 98 Kompilasi Hukum Islam yang mengatakan bahwa Anak yang belum mencapai usia 18 tahun atau belum pernah menikah berada dibawah kekuasaan orang tuanya, selama tidak dicabut. Orang tua berhak mewakili anaknya mengenai segala perbuatan hukum di dalam dan di luar Pengadilan. Namun faktanya beberapa Notaris/Pejabat Pembuat Akta Tanah mensyaratkan ibu untuk memiliki penetapan perwalian dari Pengadilan, dalam hal melakukan beberapa perbuatan hukum. Seperti dalam perbuatan hukum penjualan tanah waris. Salah satu contohnya adalah yang ada dalam perkara No.001/Pdt. P/2014/PA.Kab.Mn. Ada beberapa masalah yang dikaji dalam penelitian ini yaitu bagaimana pertimbangan Pengadilan Agama Kabupaten Madiun menerima serta bagaimana pertimbangan Majelis Hakim dalam mengabulkan permohonan penetapan perwalian oleh ibu kandung atas anaknya dalam perkara No.001/Pdt. P/2014/PA.Kab.Mn.

Dalam rangka menjawab rumusan masalah di atas maka peneliti menggunakan metode penelitian empiris atau lapangan, serta menggunakan pendekatan kualitatif. Dalam penelitian ini peneliti terjun langsung kelapangan, dan yang menjadi data primer adalah wawancara kepada pihak-pihak yang bersangkutan dalam penerimaan dan penyelesaian penetapan No.001/Pdt. P/2014/PA.Kab.Mn. Dokumen-dokumen resmi serta buku-buku yang terkait digunakan sebagai sumber data sekunder.

Kesimpulan dari penelitian ini adalah: 1) Pertimbangan Pengadilan Agama Kabupaten Madiun menerima perkara tersebut karena sesuai dengan Undang-Undang Kekuasaan Kehakiman yang mengatakan bahwa Pengadilan tidak boleh menolak perkara jika masih berada dalam kewenangan Pengadilan. Permohonan perwalian yang diajukan oleh ibu kandung terhadap anak yang masih di bawah umur itu untuk membuktikan dalil-dalil bahwa transaksi tersebut bertujuan untuk kepentingan anak. 2) Dasar Pertimbangan Majelis Hakim Kabupaten Madiun mengabulkan permohonan penetapan ibu kandung sebagai wali terhadap anak di bawah umur dalam Penetapan Nomor 001/Pdt.P/2014/Pa.Kab.Mn adalah bahwa transaksi tersebut demi kepentingan anak yaitu untuk biaya hidup anak. Selain itu Majelis Hakim mempertimbangkan bahwa hak-hak anak ini harus dilindungi. Selain itu adanya penetapan ini untuk menguatkan bahwa memang anak itu menghendaki adanya peralihan hak yang di dalamnya ada hak dari anak yang masih di bawah umur tersebut.

ABSTRACT

Lutvi Nailil Awanah. 11210100. 2015. *The Petition Of Guardianship By Mother For Her Child To Do Sales Transaction On The Land of Inheritance in Religion Court, Regency of Madiun.* Thesis. Al-Ahwal Al Syakhshiyyah Department, Sharia Faculty. State Islamic University of Maulana Malik Ibrahim Malang. Supervisor: Dr. Zaenul Mahmudi, M.A.

Keyword: The Mother Guardianship

In normative, a mother is a legal guardian for her child. This is affirmed by Article 47 Act Number 1 of 1974 *jo* Article 98 Compilation of Islamic Law that the child under 18 years old or has not been married is the parent's authority as long as the authority is not revoked. The parent have right to represent their child in regarding all legal deeds, either inside or outside the court. But in the fact, some of the Notaries/Land Deed Officers command the mother to have a decision of guardianship petition by the judge to do some legal deeds, such as in the legal deed to sell the land of inheritance. For example, in the case Number 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn. There are some problems examined in this study, namely how is the consideration of Religion Court of Regency of Madiun to receive the case Number 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn and how is the consideration of the judges to determine the petition of guardianship by the mother for her child in the case Number 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn.

To answer the statements of problem, the author uses empirical or field research and uses qualitative approach. In this study, the author directly enters to field of study and the primary data is the interview to the related parties in the receiving and completing the case Number 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn. Official documents and related books are used as the secondary data.

The conclusions of this study are: 1) Consideration of Religion Court of Regency of Madiun accepts the case because based on the Act of the Judicial Authority states that the Court cannot be refused the case if it is the authority of the Court. Guardianship petition is filed by the mother for her child to prove the arguments that the transaction is intended to the child interests. 2) The basic Considerations of the judge assembly of the Religion Court on granting the mother request to become her child's guardian in the decision of the case number 001/Pdt.P/2014/PA.Kab.Mn is for the needs of child's life. In other hand, the judge assembly considers children's rights must be protected. Moreover, the decision affirms that the child intends to move his right.