

**EVALUASI PENGENDALIAN AKUNTANSI DANA  
BERGULIR SIMPAN PINJAM PEREMPUAN PNPM MANDIRI  
PERDESAAN  
(studi kasus Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, Jawa  
Timur)**

**SKRIPSI**



**Oleh**

**NUR MIPA DONA ZEVAN**

**NIM : 11520028**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
MAULANA MALIK IBRAHIM  
MALANG  
2015**

**EVALUASI PENGENDALIAN AKUNTANSI DANA  
BERGULIR SIMPAN PINJAM PEREMPUAN PNPM MANDIRI  
PERDESAAN  
(studi kasus Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, Jawa  
Timur)  
SKRIPSI**

Diajukan Kepada:

Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang  
Untuk Memenuhi Salah Satu Persyaratan  
dalam Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)



Oleh

**NUR MIPA DONA ZEVAN**

**NIM : 11520083**

**JURUSAN AKUNTANSI  
FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI (UIN)  
MAULANA MALIK IBRAHIM  
MALANG**

**2015**

**LEMBAR PERSETUJUAN**  
**EVALUASI PENGENDALIAN AKUNTANSI DANA**  
**BERGULIR SIMPAN PINJAM PEREMPUAN PNPM MANDIRI**  
**PERDESAAN**  
**(studi kasus Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, Jawa**  
**Timur)**

Oleh

**NUR MIPA DONA ZEVAN**

NIM : 11520083

Telah disetujui pada tanggal 15 Juni 2015

**Dosen Pembimbing,**

**Ulfi Kartika Oktaviana, SE., M.Ec., Ak., CA**

**NIP. 19761019 200801 2 011**

Mengetahui :

**Ketua Jurusan,**

**Nanik Wahyuni, SE., M.Si., Ak., CA**

**NIP 19720322 200801 2 005**

**LEMBAR PENGESAHAN**  
**EVALUASI PENGENDALIAN AKUNTANSI DANA**  
**BERGULIR SIMPAN PINJAM PEREMPUAN PNPM MANDIRI**  
**PERDESAAN**  
(studi kasus Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, Jawa Timur)  
**SKRIPSI**

Oleh  
**NUR MIPA DONA ZEVAN**  
NIM : 11520083

Telah Dipertahankan di Depan Dewan Penguji  
Dan Dinyatakan Diterima Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi (SE)  
Pada 29 Juni 2015

<b>Susunan Dewan Penguji</b>	<b>Tanda Tangan</b>
1. Ketua Penguji <b><u>Niken Nindya Hapsari, SE., MSA., Ak., CA</u></b>	: (            )
2. Pembimbing/Sekretaris <b><u>Ulfi Kartika Oktaviana, SE., M.Ec., Ak., CA</u></b> NIP 19761019 200801 2 011	: (            )
3. Penguji Utama <b><u>Hj. Meldona, SE., MM., Ak., CA</u></b> NIP 19770702 200604 2 001	: (            )

Disahkan Oleh:  
Ketua Jurusan,

**Nanik Wahyuni, SE., M.Si., Ak., CA**  
NIP 19720322 200801 2 005

## **SURAT PERNYATAAN**

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Nur Mipa Dona Zevan

NIM : 11520083

Fakultas/Jurusan : Ekonomi/Akuntansi

menyatakan bahwa “**Skripsi**” yang saya buat untuk memenuhi persyaratan kelulusan pada Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

**EVALUASI PENGENDALIAN AKUNTANSI DANA BERGULIR SIMPAN PINJAM PEREMPUAN PNPM MANDIRI PERDESAAN(studi kasus Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, Jawa Timur)** adalah hasil karya saya sendiri, bukan “**duplikasi**” dari pihak lain, bukan menjadi tanggung jawab Dosen Pembimbing dan atau pihak Fakultas Ekonomi, tetapi menjadi tanggung jawab saya sendiri.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya dan tanpa paksaan dari siapapun.

Malang, 1 April 2015

Hormat saya,

Nur Mipa Dona Zevan

NIM : 11520083

## **PERSEMBAHAN**

**Untuk Kedua Orang Tua Ku  
Ibu Wahyutik dan Bapak Purianto  
Adikku Nur Gama Dheni Zetovia**

**Untuk Almamaterku  
Jurusan Akuntansi, Fakultas Ekonomi  
Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang**

## MOTTO

**Kegelapan tidak bisa menyingkirkan kegelapann hanya  
cahaya yang bisa melakukannya**

***(Ek Villan)***

**Bahwa hidup ini singkat dan kau tak bisa membuang waktu  
didalam hidupmu walaupun hanya satu detik**

***(Nur Mipa Dona Zevan)***

## KATA PENGANTAR

Segala puji syukur kehadirat Allah SWT, karena atas rahmad dan hidayah-Nya peneitian ini dapat terselesaikan dengan judul

Shalawat dan salam semoga tetap tercurahkan kepada junjungan kita Nabi Muhammad SAW yang telah membimbing kita dari kegelapan menuju jalan kebaikan, yakni Din al-Islam

Penulis menyadari bahwa dalam penyusunan tugas akhir skripsi ini tidak akan berhasil dengan baik tanpa adanya bimbingan dan sumbangan pemikiran dari berbagai pihak. Pada kesempatan ini penulis menyampaikan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. H. Mudjia Rahardjo selaku Rektor Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Bapak Dr. Salim Al Idrus, MM., M.Ag selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Ibu Nanik Wahyuni, SE., M.Si., Ak., CA selaku Ketua Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Ibu Ulfi Kartika Oktaviana, SE., M.Ec., Ak., CA selaku dosen pembimbing skripsi
5. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.
6. Bapak Ahsan selaku ketua Badan Koordiansi Antar Desa (BKAD) PNPM Mandiri Perdesaan Kecamatan Ngronggot, Bapak Sujoko selaku Ketua UPK dan Ibu Muji Mustiko selaku bendahara UPK Kecamatan Ngronggot.
7. Ibu, Bapak, Adik dan seluruh keluarga yang senantiasa memberikan do'a dan dukungan secara moril dan spiritual.
8. Teman-teman Akuntansi 2011 yang telah memberikan semangat dan dukungan dalam menyelesaikan tugas akhir skripsi ini.
9. Teman-teman "*The Cheketer*" yang sangat banyak membantu dan ikut berjuang didalam setiap waktu yang aku lalui.



10. Dan seluruh pihak yang terlibat secara langsung maupun tidak langsung yang tidak bisa disebutka satu persatu

Akhirnya dengan segala kerendahan hati penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini jauh dari kata sempurna. Oleh karena itu penulis mengharapkan kritik dan saran yang konstruktif demi kesempurnaan penulisan ini. Penulis berharap semoga karya yag sederhana ini dapat bermanfaat dengan baik bagi semua pihak. Amin ya Robbal'Alamin...

Malang, 30 Juni 2015

Penulis

Nur Mipa Dona Zevan

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN SAMPUL DEPAN</b>	
<b>HALAMAN JUDUL</b> .....	<b>I</b>
<b>HALAMAN PERSETUJUAN</b> .....	<b>II</b>
<b>HALAMAN PENGESAHAN</b> .....	<b>III</b>
<b>HALAMAN PERNYATAAN</b> .....	<b>IV</b>
<b>HALAMAN PERSEMBAHAN</b> .....	<b>V</b>
<b>HALAMAN MOTTO</b> .....	<b>VI</b>
<b>KATA PENGANTAR</b> .....	<b>VII</b>
<b>DAFTAR ISI</b> .....	<b>XI</b>
<b>DAFTAR GAMBAR</b> .....	<b>XII</b>
<b>DAFTAR TABEL</b> .....	<b>XIII</b>
<b>ABSTRAK (Bahasa Indonesia, Inggris, Arab)</b> .....	<b>XIV</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	<b>1</b>
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah.....	6
1.3 Tujuan Penelitian dan Manfaat Penelitian.....	6
1.4.1 Manfaat Teoritis.....	6
1.4.2 Manfaat Praktis.....	6
1.4 Batasan Masalah .....	7
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	<b>7</b>
2.1 Penelitian Terdahulu.....	7
2.2 Kajian Teori.....	17
2.2.1 Organisasi Sektor Publik .....	17
2.2.3 Konsep Evaluasi .....	18
2.2.3 Dana Bergulir.....	20

2.2.4 Pengendalian ( <i>Controlling</i> ) .....	25
2.2.5 Teori Keagenan ( <i>Agency Theory</i> ).....	35
2.2.6 Teori <i>Group Lending</i> .....	36
2.2.7 Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM).....	38
2.2.8. Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPM) Perdesaan .....	40
2.2.9 Kegiatan Simpan Pinjam Untuk Kelompok Perempuan .....	41
2.3 Integrasi Islam .....	52
2.3.1 Pengendalian Keuangan Dalam Islam .....	52
2.3.1 Simpan Pinjam Dalam Islam .....	53
2.3.2 Dasar Hukum <i>Al-Ariyah</i> .....	54
2.3.3 Rukun dan Syarat <i>Al-Ariyah</i> .....	55
2.3.4 Tata Krama Simpan-Pinjam .....	57
2.3.5 Teori Agensi Dalam Prespektif Islam .....	58
2.4 Kerangka Berfikir.....	59
<b>BAB III METODOLOGI PENELITIAN .....</b>	<b>61</b>
3.1 Jenis dan Pendekatan Penelitian.....	61
3.2 Lokasi Penelitian .....	61
3.3 Subyek Penelitian.....	62
3.4 Data dan Jenis Data.....	63
3.5 Teknik Pengumpulan Data.....	64
3.6 Validasi Data.....	67
3.7 Analisis Data .....	68
<b>BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....</b>	<b>72</b>
4.1 Gambaran Umum Kecamatan Ngronggot.....	72
4.1.1 Geografi dan Iklim.....	72
4.1.2 Pemerintahan .....	72
4.1.3 Penduduk .....	73
4.1.4 Pendidikan .....	74

4.1.5 Pertanian .....	74
4.1.6 Kesehatan.....	75
4.1.7 Perumahan .....	76
4.1.8.Industri.....	76
4.2 Gambaran Umum PNPM di Kecamatan Ngronggot.....	71
4.3 Peran Lembaga Keswadayaan (LKM) Dalam Pengelolaan Keuangan.....	79
4.4 Pencairan dan Penyaluran Dana BLM .....	81
4.5 Simpan Pinjam Perempuan PNPM-MP di Kecamatan Ngronggot .....	83
4.5.1 Prosedur Pemberian Kredit SPP PNPM-MP oleh UPK .....	83
4.6 Alokasi Dana Bergulir Simpan Pinjam Perempuan Kec. Ngronggot .....	92
4.6.1 Pengendalian Akuntansi SPP PNPM Tahap Perencanaan.....	99
4.6.2 Pengendalian Akuntansi SPP PNPM Tahap Pelaksanaan .....	100
4.6.3 Pengendalian Akuntansi SPP PNPM Tahap Hasil .....	102
4.6.4 Penanganan Pinjaman Bermasalah .....	103
4.7 Temuan Penelitian Yang Dihubungkan Dengan Teori .....	105
4.7.1 Teori Keagenan ( <i>Agency Theory</i> ).....	105
4.7.2 Teori <i>Group Lending</i> .....	110
4.8 Temuan Penelitian Yang Dihubungkan Dengan Integrasi Islam .....	111
4.8.1 Terdapatnya Bunga Dalam Kegiatan SPP.....	111
4.8.2 Konsep Pinjaman Dalam Islam .....	115
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	116
5.1 Kesimpulan .....	116
5.2 Saran.....	118

## **DAFTAR PUSTAKA**

## **LAMPIRAN-LAMPIRAN**

## DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Alokasi BLM Kecamatan Nronggot .....	4
Gambar 2.1 Empat Tahap Dalam Proses Pengendalian.....	20
Gambar 2.2 Tipe Pengendalian Berdasarkan Sistem .....	26
Gambar 2.3 Kerangka Berfikir .....	64
Gambar 3.1 Format Catatan Wawancara .....	70
Gambar 3.2 Model Analisis Interaktif .....	73
Gambar 4.1 Model Data Penduduk.....	77
Gambar 4.2 Model Jumlah Industri di Kecamatan Nronggot.....	81
Gambar 4.3 Persentase Alokasi Dana Untuk Desa kalianyar .....	99
Gambar 4.4 Alokasi Dana Desa Kalianyar Yang Diterima Setiap Individu ....	100
Gambar 4.5 Alur Tahap Perencanaan .....	101
Gambar 4.6 Alur Peruliran Dana .....	102

## DAFTAR TABEL

Tabel 2.1 Hasil Penelitian Terdahulu.....	8
Tabel 4.1 Statistik Pendidikan Kecamatan Ngronggot .....	78
Tabel 4.2 Statistik Pertanian Kecamatan Ngronggot .....	79
Tabel 4.3 Alokasi Dana PNPM Kecamatan Ngronggot .....	82
Tabel 4.4 Perkembangan Kelompok Simpan Pinjam .....	89
Tabel 4.5 Daftar Pemanfaat dan Alokasi Dana SPP 2009 .....	93
Tabel 4.6 Daftar Pemanfaat dan Alokasi Dana SPP 2010 .....	94
Tabel 4.7 Daftar Pemanfaat dan Alokasi Dana SPP 2011 .....	96
Tabel 4.8 Daftar Pemanfaat dan Alokasi Dana SPP 2012 .....	97
Tabel 4.9 Daftar Pemanfaat dan Alokasi Dana SPP 2013 .....	98

## ABSTRAK

Nur Mipa Dona Zevan. 2015, SKRIPSI. Judul : “Evaluasi Pengendalian Akuntansi Dana Bergulir Simpan Pinjam Perempuan PNPMM MandiriPerdesaan (studi kasus Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, Jawa Timur)”

Pembimbing : Ulfi Kartika Oktaviana, SE., M.Ec., Ak., CA

Kata Kunci : PNPMM, SPP, Dana Bergulir

---

---

Simpan Pinjam Perempuan (SPP) adalah salah kegiatan dalam Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat (PNPMM) Mandiri Perdesaan di Kecamatan Ngronggot yang dimulai sejak tahun 2007. Untuk mendanai seluruh kegiatan PNPMM menggunakan alokasi APBN dan APBD yang selanjutnya disebut dengan Bantuan Langsung Masyarakat (BLM) serta swadaya dari masyarakat.

Tujuannya untuk mengevaluasi pengendalian akuntansi kegiatan SPP yang telah di jalankan UPK Kecamatan Ngronggot dari tahun 2009 sampai tahun 2013, dengan menggunakan pendekatan kualitatif deskriptif. Menggunakan parameter dari Petunjuk Teknis Operasional PNPMM Mandiri Perdesaan, dan melalui teknik pengumpulan data dengan wawancara secara mendalam terhadap Kepala BKAD, Pengurus UPK (Ketua dan Bendahara) dan kelompok SPP menggunakan model analisis interaktif selanjutnya membandingkan antara teori dengan fakta aktual yang didapat di lapangan.

Hasil penelitian menunjukkan untuk kegiatan SPP dana diambil dari alokasi (BLM) maksimal 25%, dan dana tersebut dikategorikan dalam dana bergulir yang artinya harus dikembalikan ke UPK dan oleh UPK akan digulirkan kembali ke kelompok yang lain. Besarnya alokasi mulai dari tahun 2009 sampai tahun 2013 fluktuatif menyesuaikan besarnya APBN dan APBD. Dalam hal ini pengendalian akuntansi sangat diperlukan dalam hal perencanaan, pelaksanaan dan hasil kegiatan agar kegiatan SPP tetap berjalan. bahwa secara umum pengendalian akuntansi telah berjalan dengan baik. Dari 107 kelompok SPP ada 7 kelompok yang masih memiliki tanggungan dan sampai bulan April 2015 jumlah tanggungan sebesar Rp 146.878.000. Permasalahan dalam pengendalian hasil juga masih ditemukan dalam hal pelaporan jumlah pemanfaat alokasi dana bergulir pada tahun 2009 sampai 2012. Sedangkan untuk pengendalian perencanaan, pelaksanaan dan hasil secara umum telah sesuai dengan Petunjuk Teknis Operasional yang berlaku.

## ABSTRACT

NurMipa Dona Zevan. 2015, SKRIPSI. Title : “EvaluasiPengendalianAkuntansi Dana BergulirSimpanPinjamPerempuan PNPM Mandiri Perdesaan Kecamatan Ngronggot Kabupaten Nganjuk, JawaTimur”

Advisor : Ulfi Kartika Oktaviana, SE., M.Ec., Ak., CA

Keywords : PNPM, SPP, Rolling Fund

---

---

SPP (Simpan Pinjam Perempuan) is one of PNPM Mandiri Perdesaan's (Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat) activities which has been organized since 2007 in sub district of Ngronggot, Nganjuk. UPK rolls the fund to another group after being returned to UPK, so it is categorized as rolling fund. Because of that, accountancy control of the plan, implementation, and outcome of the activity is important for maintaining SPP's existence.

The goal this research are executed by UPK evaluation accounting controlling SPP programs have been done by UPK Kecamatan Ngronggot. This study uses descriptive qualitative method to in sub district of Ngonggot since 2009 until 2013. The researcher collects the data by interviewing the chief of BKAD, the secretary and chief of UPK, and “Kenanga” group of SPP, also using the parameter of PNPM's operational technical guidance. Furthermore, the researcher compares between the field collecting which uses interactive analysis model and the theory.

The result of this study shows that activities SPP allocation from APBN and APBD which can be called as Bantuan Langsung Masyarakat (BLM) and self-supporting from the society is to defray all of PNPM's activities. The fund is maximal 25%. Since 2009 until 2013 allocation BLM for SPP program fluctuation have been balance from APBN and APBD, taken from the allocation for SPP the accountancy control has been applied well generally, although 7 from 107 groups of SPP still have financial burden, and it reaches until Rp 146.878.000 in April, 2015. Also, in reporting the total of rolling a fund user in 2009-2012 is found the problem of outcome controlling, whereas the applied of operational technical guidance is generally appropriate with the controlling of SPP's plan, implementation, and outcome.



## مستخلص البحث

نور ميغا دونا زيفاً. 2015. البحث العلمي، بعنوان تقييم نظام المحاسب بصندوق دائر إدار المرأة وقروضها PNPM استقلالية وريفية. (بحث في منطقة نجروغوت عاجنوء، جاوا الشرقية) المشرفة: أُلغا كرتيكا أوكتفينا الماحستير. الكلمات الرئيسية: PNPM ، SPP، بصندوق دائر.

إدار المرأة وقروضها (SPP) هو عملية برنامج محل تمكين المجتمع (PNPM) استقلالية وريفية في منطقة نجروغوت مبدوء سنة 2007. لتضمين الصندوق جميع برنامج PNPM يستخدم APBN و APBD يسمى مساعدة المجتمع مباشرة والمساعدة الذاتية من المجتمع. هدفه لتقييم نظام المحاسب برنامج SPP أقيمت UPK منطقة نجروغوت من سنة 2009 إلى 2013 باستخدام المدخل الوصفي. استعمال معيار التوجيه التقني PNPM استقلالية وريفية ومن خلال طريقة جمع البيانات بالمقابلة العميقة مع رئيس BKAD ، أعضاء UPK (رئيس وأمين الصندوق) وأعضاء SPP باستعمال النموذج التفاعلي ثم تقارن بين النظرية والمواقع التي حصلت في الميدان. نتيجة هذا البحث تدل لبرنامج SPP صندوق أخذ من BLM على أكثر 25 % وذلك الصندوق بتصنيف صندوق دائر والمعنى يرجع إلى UPK ومنه يدور إلى أعضاء آخر. ومقدار التخصيص من سنة 2009 إلى 2013 متقلبة مناسبة مع APBN و APBD . في هذا الحال نظام المحاسب محتاج جدا في التخطيط والإقامة ونتيجة البرنامج ليستمر برنامج SPP . عموما نظام المحاسب يقام بجيد. من 107 عضوا لديهم معالين إلى أبريل 2015 جملة المعالين 146.878.000. توجد مشكلة في نظام النتيجة في تقرير جملة نفع صندوق دائر في سنة 2009 إلى 2012. وأما نظام التخطيط والإقامة و النتيجة عموما مناسبا بالتوجيه التقني.