

**PENGATURAN HUKUM DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
DALAM MENEGAH PERCERAIAN**

SKRIPSI

**Oleh:
HANDOKO
NIM 06210030**



**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
2012**

**PENGATURAN HUKUM DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL
DALAM MENEGAH PERCERAIAN**

SKRIPSI

**Oleh:
HANDOKO
NIM 06210030**



**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARIAH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG
2012**

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Demi Allah,

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan, peneliti menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

PENGATURAN HUKUM DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MENCEGAH PERCERAIAN

benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau memindah data milik orang lain. Jika kemudian hari terbukti bahwa skripsi ini ada kesamaan, baik isi, logika maupun datanya secara keseluruhan maupun sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh karenanya secara otomatis batal demi hukum.

Malang, 16 Juli 2012
Penulis,

Handoko
NIM 06210030

PERSETUJUAN PEMBIMBING

Pembimbing penulis skripsi saudara Handoko, NIM 06210030, mahasiswa Fakultas Syariah, Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, setelah membaca, mengamati kembali berbagai data yang ada di dalamnya dan mengoreksi data skripsi yang bersangkutan dengan Judul:

PENGATURAN HUKUM DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MENCEGAH PERCERAIAN

telah dianggap memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk disetujui dan diajukan pada Majelis Dewan Penguji.

Malang, 16 Juli 2012
Pembimbing,

Dra. Jundiani, S.H., M.Hum.
NIP 196509041999032001

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah membaca, mengamati kembali berbagai data yang ada di dalamnya, dan mengoreksi, maka skripsi saudara Handoko, NIM 06210030, mahasiswa Fakultas Syariah, Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

PENGATURAN HUKUM DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MENCEGAH PERCERAIAN

telah dianggap memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk disetujui dan diajukan pada Majelis Dewan Penguji Skripsi.

Malang, 6 Agustus 2012

Pembimbing,

Mengetahui,
Ketua Jurusan
Al-Ahwal Al-Syakhshiyah,

Dr. Zaenul Mahmudi, M.A.
NIP 197306031999031001

Dra. Jundiani, S.H.,M.Hum.
NIP 196509041999032001

PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan penguji skripsi saudara Handoko, NIM 06210030, mahasiswa Fakultas Syariah, Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah, angkatan 2006 dengan judul:

PENGATURAN HUKUM DISIPLIN PEGAWAI NEGERI SIPIL DALAM MENCEGAH PERCERAIAN

telah dinyatakan lulus dengan nilai B+ (sangat baik).

Dengan Penguji :

1. Dr. Sudirman, M.A. (_____)
NIP 197708222005011003 Ketua Penguji
2. Drs. M. Nur Yasin, M.Ag. (_____)
NIP 196910241995031003 Penguji Utama
3. Dra. Jundiani, S.H., M.Hum. (_____)
NIP 196509041999032001 Sekretaris

Mengetahui
Dekan,

Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag.
NIP 195904231986032003

MOTTO

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

يَتَأْتِيهَا الَّذِينَ ءَامَنُوا قُوًا أَنْفُسِكُمْ وَأَهْلِيكُمْ نَارًا وَقُودُهَا النَّاسُ
وَالْحِجَارَةُ عَلَيْهَا مَلَائِكَةٌ غِلَاظٌ شِدَادٌ لَا يَعْصُونَ اللَّهَ مَا أَمَرَهُمْ
وَيَفْعَلُونَ مَا يُؤْمَرُونَ

“Hai orang-orang yang beriman, peliharalah dirimu dan keluargamu dari api neraka yang bahan bakarnya adalah manusia dan batu; penjaganya malaikat-malaikat yang kasar, keras, dan tidak mendurhakai Allah terhadap apa yang diperintahkan-Nya kepada mereka dan selalu mengerjakan apa yang diperintahkan.”(Q. S: At-Tahrim: 6)

PERSEMBAHAN

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Terima kasih kepada Allah SWT yang telah memberikan nikmat yang begitu amat sangat besar sehingga penulis dapat merasakan sentuhan kasih sayang mereka yang telah membantu penulis dalam penyelesaian skripsi ini.

Skripsi ini penulis persembahkan kepada:

- ❖ Kedua orang tua, Bpk. Surachman dan Ibu Sarjinem yang senantiasa mendoakan dan memberi motivasi kepada penulis tanpa mengenal lelah, kedua saudara, Yusuf dan Titin yang selalu menyenangkan hati.*
- ❖ Bapak Mudzakir dan Ibu Hartini di Jombang dan sekeluarga, terima kasih telah membimbing penulis selama mondok di Jombang.*
- ❖ Abi Muslimin dan sekeluarga, terima kasih telah mengizinkan penulis untuk mondok di ANSHOFA.*
- ❖ PP Madrasatul Quran (MQ) Tebuireng Jombang, Gus Didik, Cak Sya'roni, dan semua holo-bolo di Jombang, pengalaman yang penulis rasakan selama di MQ sangat sangat sangat berharga, terima kasih untuk semua yang telah diberikan kepada penulis.*
- ❖ Sahabat-sahabatku di JQH (HTQ), susah dan senang telah penulis rasakan bersama kalian selama di Malang.*
- ❖ Teman-teman di ANSHOFA yang telah memberi kepercayaan kepada penulis.*

Semoga jenengan-jenengan semua mendapatkan yang lebih baik dari semua kebaikan yang telah jenengan semua berikan kepada penulis. Amin.....

جزاكم الله أحسن الجزاء خيرا كثيرا

KATA PENGANTAR

Dengan memanjatkan puji syukur kehadirat Allah swt, Yang Maha Esa, Maha Pengasih lagi Maha Penyayang yang telah menyinari jalan-jalan orang yang bertauhid, menunjukkan hati orang-orang mukmin kepada kebenaran dan kebaikan sehingga pada akhirnya skripsi ini bisa hadir di hadapan kita.

Adapun motivasi mendasar yang mendorong bagi penulis untuk berusaha keras menyelesaikan skripsi ini selain dari pada kewajiban yang harus dilaksanakan dan merupakan tugas akhir untuk memperoleh gelar sarjana adalah semata-mata karena ingin berperan dan ikhtiar membangun hari esok yang lebih baik lagi, sekalipun hasilnya ternyata hanya sekedar mampu menawarkan sebutir pasir pada pantai di lautan. Dengan ini tidak lupa kami ucapkan terima kasih yang tak terhingga kepada:

1. Prof. Dr. H. Imam Suprayogo, selaku Rektor Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Dra. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag selaku Dekan Fakultas Syariah yang telah memberi kepercayaan kepada penulis untuk menyelesaikan skripsi ini.
3. Dr. Zaenul Mahmudi, M.A selaku Ketua Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah, Fakultas Syariah, Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Dra. Jundiani S.H., M.Hum, selaku dosen pembimbing skripsi yang telah meluangkan waktunya untuk bimbingan skripsi dengan sabar memotivasi, membimbing secara intensif, bahkan memberikan semangat baru hingga pada akhirnya skripsi ini bisa terselesaikan dengan baik.

5. Drs. Fadil SJ, M.Ag selaku Dosen Wali yang yang selalu membimbing penulis dalam menempuh perkuliahan di kampus Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, semoga selalu diberi kemudahan dalam setiap urusannya.
6. Seluruh Dosen Fakultas Syariah UIN Maliki Malang yang telah mendidik, membimbing, mengajarkan, dan mencurahkan ilmu-ilmunya kepada penulis, semoga mereka selalu dalam ridho-Nya, amin...
7. Seluruh staf dan karyawan Fakultas Syariah yang telah memberikan informasi dan bantuan yang berkaitan dengan akademik.

Penulis menyadari bahwa penelitian skripsi ini masih jauh dari kesempurnaan, untuk itu saran dan kritik yang bersifat membangun sangat penulis harapkan demi sempurnanya penelitian selanjutnya. Semoga penelitian ini bermanfaat bagi para pembaca umumnya dan penulis pada khususnya. Amin.....

Malang, 16 Juli 2012

TRANSLITERASI

Pedoman Transliterasi (pemindahan bahasa Arab ke dalam tulisan bahasa Indonesia)

dalam penulisan karya tulis ilmiah ini adalah sebagai berikut :

| | | | |
|---------------|------|--------------|-------|
| | =‘ | | = dh |
| | = b | | = th |
| | = t | | = dhz |
| | = ts | | = ‘ |
| | = j | | = gh |
| | = h | | =f |
| | = kh | | = q |
| | = d | | = k |
| | = dz | | = l |
| | = r | | = m |
| | = z | | = n |
| | = s | | =w |
| | = sy | | = h |
| | = sh | | = y |
| | | | |
| Vokal Panjang | | Vokal Pendek | |
| | | -- - | a |
| | û | --- - | U |
| | | --- -- | I |
| | | | |
| Vokal Ganda | | Diftong | |
| | Yy | | Au |
| | Ww | | Ay |

DAFTAR ISI

| | |
|---|-------------|
| HALAMAN JUDUL | i |
| PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI..... | ii |
| PERSETUJUAN PEMBIMBING | iii |
| HALAMAN PERSETUJUAN | iv |
| PENGESAHAN SKRIPSI..... | v |
| MOTTO | vi |
| PERSEMBAHAN | vii |
| KATA PENGANTAR | viii |
| TRANSLITERASI | x |
| DAFTAR ISI | xi |
| ABSTRAK | xiii |

BAB I: PENDAHULUAN

| | |
|---------------------------------|----|
| A. Latar Belakang Masalah | 1 |
| B. Rumusan Masalah | 8 |
| C. Tujuan Penelitian | 9 |
| D. Manfaat Penelitian..... | 9 |
| E. Definisi Konsep | 10 |
| F. Metode Penelitian | 10 |
| G. Penelitian Terdahulu | 14 |
| H. Sistematika Pembahasan | 16 |

BAB II: KAJIAN TEORI

| | |
|--|----|
| A. Pegawai Negeri Sipil | 17 |
| 1. Pengertian Pegawai Negeri Sipil | 17 |
| 2. Etika Pegawai Negeri Sipil..... | 19 |
| 3. Pembinaan Kesejahteraan Pegawai Negeri Sipil | 21 |
| 4. Perceraian Pegawai Negeri Sipil | 23 |
| B. Disiplin Pegawai Negeri Sipil | 27 |
| 1. Kewajiban Dan Larangan | 30 |
| 2. Tanggung Jawab Pegawai Negeri Sipil | 31 |
| 3. Sanksi-Sanksi Dalam Pelanggaran Disiplin Pegawai Negeri Sipil | 31 |
| C. Tinjauan Perceraian | 36 |
| 1. Pengertian Perceraian | 36 |

| | |
|---------------------------------|----|
| 2. Sebab-sebab Perceraian | 38 |
| 3. Dampak Perceraian | 42 |

BAB III: HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN

| | |
|--|----|
| A. Pengaturan Hukum Perizinan Perceraian Pegawai Negeri Sipil | 45 |
| B. Pengaturan Hukum Disiplin Pegawai Negeri Sipil Dalam Mencegah Perceraian | 55 |

BAB IV: PENUTUP

| | |
|---------------------|----|
| A. Kesimpulan | 64 |
| B. Saran | 65 |

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

ABSTRAK

Handoko, NIM 06210030, Pengaturan Hukum Disiplin Pegawai Negeri Sipil dalam Mencegah Perceraian, Skripsi Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah, Fakultas Syariah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, Dosen Pembimbing Dra. Jundiani, SH., M.Hum.

Kata kunci : Hukum Disiplin, Pegawai Negeri Sipil, Perceraian.

Dalam Peraturan Pemerintah Republik Indonesia Nomor 45 Tahun 1990 tentang perubahan atas Peraturan Pemerintah Nomor 10 Tahun 1983, dijelaskan bahwasannya Pegawai Negeri Sipil sebagai aparatur Negara, Abdi Negara, dan Abdi Masyarakat diharapkan dapat menjadi teladan yang baik bagi masyarakat dalam tingkah laku, tindakan, dan ketaatan kepada Peraturan Perundang-undangan yang berlaku. Selain itu Pegawai Negeri Sipil juga harus mentaati kewajiban tertentu dalam hal hendak melangsungkan pernikahan, beristri lebih dari satu, atau akan melakukan perceraian.

Bagi Pegawai Negeri Sipil sendiri, ada ketentuan yang diatur dalam UU No. 43 Tahun 1999 Jo UU No. 8 Tahun 1974 tentang Pokok-pokok Kepegawaian, PP Nomor 45 Tahun 1990 Jo PP Nomor 10 Tahun 1983 tentang Izin Perkawinan dan Perceraian bagi Pegawai Negeri Sipil. Bagi Pegawai Negeri Sipil yang akan melakukan perceraian harus sesuai dengan ketentuan yang terdapat dalam Perundang-undangan dan terlebih dahulu harus mendapat izin dari pejabat, karena dalam hal ini Pegawai Negeri Sipil adalah unsur Aparatur Negara, Abdi Negara dan Abdi Masyarakat yang harus menjadi teladan yang baik bagi masyarakat dalam tingkah laku, tindakan, dan ketaatan kepada Peraturan Perundang-undangan yang berlaku termasuk menyelenggarakan kehidupan berkeluarga.

Rumusan masalah dalam penelitian ini adalah: 1) Bagaimana pengaturan hukum perizinan perceraian Pegawai Negeri Sipil?, 2) Bagaimana pengaturan hukum disiplin Pegawai Negeri Sipil dalam mencegah Perceraian?.

Skripsi ini menggunakan metode penelitian dengan jenis penelitian hukum normatif, dengan pendekatan perundang-undangan (*statute approach*) yaitu peraturan pemerintah Nomor 53 Tahun 2010 tentang Disiplin Pegawai Negeri Sipil dan Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Pegawai Negeri Sipil.

Hasil Penelitian dan Pembahasan dalam skripsi ini, proses perizinan perceraian Pegawai Negeri Sipil sudah diatur dalam Peraturan Pemerintah Nomor 45 Tahun 1990 Tentang Izin Perkawinan dan Perceraian Pegawai Negeri Sipil. Sedangkan dalam Pengaturan hukum disiplin Pegawai Negeri Sipil dalam mencegah perceraian bahwa untuk mempertahankan rumah tangga supaya tidak terjadi perceraian, maka perlu ditempuh upaya diantaranya: (1) Memahami makna dan hakikat serta tujuan perkawinan; (2) Memahami hak dan kewajiban suami isteri; (3) Mentaati peraturan perundang-undangan; (4) Menyadari status dan posisi sebagai Pegawai Negeri Sipil sebagai abdi Negara dan abdi masyarakat; (5) Setiap ada permasalahan diselesaikan secara bersama-sama sebagai suami isteri; (6) Meningkatkan keimanan dan ketaqwaan kepada Allah SWT.

ABSTRACT

Handoko, NIM 06210030, Legal Arrangements in the Civil Service Discipline to Prevent Divorce, Thesis of Department of Al-Ahwal Al-Shakhsiyyah, Faculty of Islamic Law, Islamic State University of Maulana Malik Ibrahim Malang, Supervisor Dra. Jundiani, SH., M. Hum.

Key words: Law Discipline, Civil, Divorce.

The Indonesian Government Regulation No. 45 of 1990 regarding amendment to Government Regulation No. 10 of 1983, described that the Civil Servant as officers of the State, State Servant, and Society Servant is expected to be good role models for society's behavior, actions, and obedience to the legislation in force. Besides the Civil Service must also comply with certain obligations in the event wish to get married, have more than one, or will do divorce.

For the Civil Service itself, there are provisions stipulated in Law no. 43 of Law No. 1999 Jo. 8 of 1974 on the Principles of Human Resources, Government Regulation Number 45 of 1990 Jo PP No. 10 of 1983 on Marriage and Divorce Permits for Civil Servants. For Civil Servants who will perform the divorce must be in accordance with the provisions contained in legislation and must first obtain permission from the officials, because in this case are the elements of the Civil Service Reform, State servant and Society servant that should be good role models for people's behavior, actions, and adherence to the legislation applicable, including organized family life.

Formulation of the problem in this study were: 1) How will the law permit divorce Civil Service?, 2) How are the disciplines of law in preventing the Civil Divorce?.

This thesis uses the methods of research with this type of normative legal research, with the approach of legislation (*statute approach*) is the government regulation No. 53 of 2010 on Civil Service Discipline and Government Regulation No. 45 of 1990 About Licensed Marriage and Divorce Civil Service.

Research results and discussion in this paper, the process of licensing the civil divorce is stipulated in Government Regulation No. 45 Year 1990 About Licensed Marriage and Divorce Civil Service. While the discipline of the law setting the Civil Service in preventing divorce that to maintain the household so that no divorce, then efforts need to be taken include: (1) Understand the meaning and the nature and purpose of marriage, (2) Understand the rights and obligations of husband and wife, (3) Complying with laws and regulations, (4) Recognizing the status and position as a civil servant as the servant of the State and public servant, (5) Any questions were dealt with together as husband and wife, (6) Increase the faith and devotion to God Almighty .

الملخص

هندوكو. ٢٠١٢. الترتيبات القانونية في الانضباط الخدمة المدنية لمنع الطلاق. بحث الجامعي . الشعبة الأحوال الشخصية. كلية الشريعة. الجامعة مولانا مالك إبراهيم الإسلامية الحكومية مالانغ. المشرف: دكتور جندياني الماجستير.

الكلمة الرئيسية: الانضباط القانون، الخدمة المدنية، الطلاق.

في القانون الحكومة الاندونيسية رقم ٤٥ سنة ١٩٩٠ بشأن تعديل لائحة الحكومة رقم ١٠ لعام ١٩٨٣، ويعني المدنية كما هو موضح ضباط من الدولة، ومن المتوقع أن الدولة عبدي، وعبدي المجتمع ليكون قدوة جيدة لسلك المجتمع، والإجراءات، والامتثال للتشريعات المعمول بها. وإلى جانب الخدمة المدنية يجب أن تتوافق أيضا مع التزامات معينة في حال ترغب في الزواج، لديها أكثر من واحد، أو لن تفعل الطلاق.

للخدمة المدنية، كان الحكم المخصص في القانون رقم ٤٣ لسنة ١٩٩٩ التغيير لقانون رقم ٨ لعام ١٩٧٤ على مبادئ الموارد البشرية، وعدد لائحة الحكومة ٤٥ سنة ١٩٩٠ التغيير القانون رقم ١٠ لسنة ١٩٨٣ بشأن الزواج والطلاق رخص لموظفي الخدمة المدنية. لموظفي الخدمة المدنية الذين سوف تؤدي إلى الطلاق يجب أن يكون وفقا للأحكام الواردة في القانون، ويجب أولا الحصول على إذن من المسؤولين، لأنه في هذه الحالة هي عناصر إصلاح الخدمة المدنية، الدولة عبدي عبدي والمجتمع التي ينبغي أن تكون قدوة جيدة لسلك الناس، والإجراءات، والتمسك تشريعات المعمول بها، بما في ذلك الحياة الأسرية المنظمة.

وكانت صياغة المشكلة في هذه الدراسة: (١) كيف أن يسمح القانون الخدمة المدنية الطلاق، (٢) كيف هي تخصصات القانون في منع الطلاق المدني؟

هذه الرسالة يستخدم أساليب البحث مع هذا النوع من البحوث القانونية المعيارية، مع اقتراب تشريع (نهج النظام الأساسي) هو التنظيم الحكومي رقم ٥٣ لسنة ٢٠١٠ بشأن الانضباط الخدمة المدنية والحكومة اللائحة رقم ٤٥ سنة ١٩٩٠ بشأن الزواج المرخصة وخدمة الطلاق المدني.

نتائج البحث والمناقشة في هذه الورقة، هو منصوص عليه في عملية منح التراخيص على الطلاق المدني في اللائحة الحكومية رقم ٤٥ سنة ١٩٩٠ بشأن الزواج المرخصة والخدمة المدنية الطلاق. في حين أن الانضباط للقانون وضع في الخدمة المدنية في منع الطلاق أن الحفاظ على الأسرة بحيث لا طلاق، ثم جهود يتعين اتخاذها ما يلي: (١) فهم معنى وطبيعة والغرض من الزواج، (٢) فهم الحقوق والواجبات بين الزوج والزوجة، (٣) الامتثال للقوانين واللوائح، (٤) وإدراكا حالة وموقف كموظف حكومي كخادم الدولة والعام، (٥) تم تناول أي أسئلة مع معاكزوج وزوجة، (٦) زيادة الايمان والاخلاص لله عز وجل .