

**PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS *VIS À VIS* PASAL 56 AYAT
(1) UNDANG-UNDANG NO. 7 TAHUN 1989 TENTANG PERADILAN
AGAMA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS
(STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)**

SKRIPSI

Oleh:

KUMALA KURNIAWATI

NIM. 07210026



**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG**

2011

**PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS *VIS À VIS* PASAL 56 AYAT
(1) UNDANG-UNDANG NO. 7 TAHUN 1989 TENTANG PERADILAN
AGAMA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS
(STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)**

SKRIPSI

Oleh:

KUMALA KURNIAWATI

NIM. 07210026



**JURUSAN AL-AHWAL AL-SYAKHSHIYYAH
FAKULTAS SYARI'AH
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI
MAULANA MALIK IBRAHIM MALANG**

2011

PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Demi Allah,

Dengan kesadaran dan rasa tanggung jawab terhadap pengembangan keilmuan, penulis menyatakan bahwa skripsi yang berjudul:

**PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS *VIS À VIS* PASAL 56 AYAT
(1) UNDANG-UNDANG NO.7 TAHUN 1989 TENTANG PERADILAN
AGAMA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS
(STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)**

Benar-benar merupakan karya ilmiah yang disusun sendiri, bukan duplikat atau memindah data milik orang lain. Jika dikemudian hari terbukti bahwa skripsi ini ada kesamaan, baik isi, logika maupun datanya, secara keseluruhan atau sebagian, maka skripsi dan gelar sarjana yang diperoleh karenanya secara otomatis batal demi hukum.

Malang, 06 September 2011

Penulis,

Kumala Kurniawati.

NIM. 07210026

HALAMAN PERSETUJUAN

Setelah membaca dan mengoreksi skripsi saudara Kumala Kurniawati NIM: 07210026 Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang dengan judul:

**PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS *VIS À VIS* PASAL 56 AYAT (1)
UNDANG-UNDANG NO.7 TAHUN 1989 TENTANG PERADILAN AGAMA
DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS**

(STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)

Maka pembimbing menyatakan bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat-syarat ilmiah untuk diajukan dan diuji pada Majelis Dewan Penguji.

Malang, 06 September 2011

Mengetahui,

Dosen Pembimbing,

Ketua Jurusan

Al-Ahwal Al-Syakhshiyah

Zaenul Mahmudi, M.A.

Dra. Jundiani, S.H., M.Hum.

NIP.19730603 199903 1 001

NIP. 19650904 199903 2 001

PENGESAHAN SKRIPSI

Dewan penguji skripsi saudara Kumala Kurniawati, NIM 07210026, mahasiswa Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang, dengan judul:

**PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS *VIS À VIS* PASAL 56 AYAT
(1) UNDANG-UNDANG NO.7 TAHUN 1989 TENTANG PERADILAN
AGAMA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS**

(STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)

Telah dinyatakan LULUS dengan nilai A.

Dewan Penguji:

1. Ahmad Izzuddin, M.HI. (_____)
NIP. 19791012 200801 1 010 Ketua

2. Dra. Jundiani, S.H., M.Hum. (_____)
NIP. 19650904 199903 2 001 Sekretaris

3. Dr. H. Saifullah, S.H., M.Hum. (_____)
NIP. 19651205 200003 1 001 Penguji Utama

Malang, 27 September 2011

Dekan,

Dr.Hj. Tutik Hamidah, M.Ag.

NIP.19590423 198603 2 003

KATA PENGANTAR

بِسْمِ اللَّهِ الرَّحْمَنِ الرَّحِيمِ

Alhamdulillah, puji syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT Tuhan Semesta Alam yang telah memberikan rahmat dan hidayah-Nya sehingga penulisan skripsi ini yang berjudul:

PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS *VIS À VIS* PASAL 56 AYAT (1)
UNDANG-UNDANG NO.7 TAHUN 1989 TENTANG PERADILAN AGAMA
DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS

(STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)
dapat terselesaikan dengan baik sebagai salah satu prasyarat akhir untuk memperoleh gelar Sarjana Hukum Islam (S.HI). Shalawat serta salam penulis haturkan kepada Nabi Besar Muhammad SAW yang telah menghantarkan kita dari zaman kejahiliyahan pada zaman terang-benderang yang di ridhoi oleh Allah SWT.

Sudah menjadi rahasia umum bahwa skripsi adalah tugas akhir bagi mahasiswa semester akhir guna menyelesaikan studinya. Selain itu, penyusunan skripsi ini dimaksudkan sebagai wujud partisipasi penulis dalam mengembangkan dan mengaktualisasikan ilmu yang telah penulis peroleh selama menimba ilmu di universitas ini, serta ingin memberi kontribusi positif untuk perkembangan wawasan keilmuan hukum bagi para akademisi maupun praktisi hukum khususnya dan masyarakat awam pada umumnya.

Dengan segala daya dan upaya serta bantuan, bimbingan maupun pengarahan dan hasil diskusi dari pelbagai pihak dalam proses penulisan skripsi ini, maka dengan

segala kerendahan hati penulis menyampaikan ucapan terimakasih yang tiada batas kepada:

1. Prof. Dr. Imam Suprayogo, selaku pimpinan Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
2. Dr. Hj. Tutik Hamidah, M.Ag, selaku Dekan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
3. Zaenul Mahmudi, M.A, selaku Ketua Jurusan Fakultas Syari'ah Universitas Islam Negeri Maulana Malik Ibrahim Malang.
4. Dra. Jundiani, S.H., M.Hum. selaku dosen pembimbing skripsi ini, terimakasih penulis haturkan atas segala bimbingan dan motivasi yang telah diberikan kepada penulis. Semoga ibu dan keluarga besar selalu diberi kemudahan dalam berbagai hal oleh Allah SWT. Amin Ya Robbal 'Alamin.
5. Dr. Hj. Umi Sumbullah, M.Ag. selaku dosen wali penulis yang telah membimbing penulis dari awal penulis menimba ilmu di universitas ini hingga akhir. Semoga ibu dan keluarga besar selalu diberi kemudahan dalam berbagai hal oleh Allah SWT. Amin Ya Robbal 'Alamin.
6. Segenap Bapak dan Ibu Dosen Fakultas Syari'ah UIN Maulana Malik Ibrahim Malang yang telah mendidik, membimbing, mengajarkan, dan mengamalkan ilmu-ilmunya kepada penulis. Semoga ilmu yang telah mereka sampaikan dapat bermanfaat bagi kami di dunia dan akhirat. Amin.
7. Seluruh jajaran Staff dan karyawan Fakultas Syari'ah yang telah banyak membantu, penulis ucapkan banyak terimakasih atas partisipasinya dalam penyelesaian skripsi ini.

8. Keluarga besar Pengadilan Agama Tulungagung, kepada Bpk. H. Supangkat, S.H., M.Hum. selaku Ketua Pengadilan Agama Tulungagung yang telah memberi kesempatan kepada kami untuk meneliti putusan tersebut, Bpk. Drs. M. Edy Afan. M.H. selaku dosen pamong dalam penelitian ini, Bpk. Drs Roji'un, M.H., Bpk Tontowi, S.H., M.H., Bpk. Drs. Imam Qozin Bahrowi, M.H., Bpk. Drs To'if, M.H., Bpk. H. Mubahi, S.H., dan Bpk. Suyadi, M.H. Kami haturkan terimakasih yang sebesar-besarnya kepada beliau yang telah bersedia meluangkan waktu untuk membimbing kami dalam mengkaji putusan perkara yang kami teliti ini.
9. Bapak dan ibu, serta adik-adikku, terimakasih atas saran dan kritik yang diberikan hingga terselesaikannya skripsi ini.
10. Semua pihak yang telah berpartisipasi dan membantu penulis dalam menyelesaikan skripsi ini, yang tidak bisa penulis sebutkan satu per satu.

Penulis menyadari bahwa karya kecil ini masih jauh dari kata sempurna, oleh karena itu penulis sangat mengharapkan saran dan kritik yang membangun guna kesempurnaan skripsi ini

Akhirnya, teriring do'a kepada Allah SWT, penulis berharap semoga skripsi ini dapat memberi kontibusi positif dan konstruktif bagi penambahan dan pengembangan wawasan keilmuan hukum bagi dunia akademik dan praktek. Amin.

Malang, 06 September 2011

Penulis,

Kumala Kurniawati.

NIM. 07210026

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI.....	ii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iii
HALAMAN PENGESAHAN SKRIPSI.....	iv
KATA PENGANTAR.....	v
DAFTAR ISI.....	viii
PEDOMAN TRANSLITERASI.....	x
ABSTRAK.....	xii
BAB I: PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Batasan Masalah.....	6
C. Rumusan Masalah.....	6
D. Tujuan Penelitian.....	7
E. Manfaat Penelitian.....	7
F. Definisi Operasional.....	8
G. Sistematika Pembahasan.....	9
BAB II: TINJAUAN PUSTAKA	
A. Penelitian Terdahulu.....	12
B. Asas hukum, asas pembentukan peraturan perundang-undangan, dan asas Peradilan Agama.....	15
C. Undang-Undang No.7 Tahun 1989 dan Kompilasi Hukum Islam serta perkembangannya.....	34
D. Metode Penemuan Hukum	45
E. Hukum Waris Islam.....	59

BAB III: METODE PENELITIAN

A. Jenis Penelitian.....	63
B. Pendekatan Penelitian.....	63
C. Sumber Bahan hukum.....	64
D. Teknik Pengumpulan Bahan Hukum.....	64
E. Teknik Analisis Bahan Hukum.....	65

BAB IV: PEMAPARAN DAN ANALISIS BAHAN HUKUM

A. Struktur Putusan Pengadilan Agama Tulungagung Perkara Nomor: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA.....	66
B. Analisa Bahan Hukum	
1. Penerapan Asas Retroaktif terbatas <i>Vis À Vis</i> Pasal 56 ayat (1) UU No.7 Tahun 1989 tentang Peradilan Agama dalam penyelesaian sengketa waris, perkara nomor : 0883/Pdt.G/2010/PA.TA.....	70
2. Metode Penemuan Hukum yang dipakai Hakim dalam menyelesaikan perkara nomor :0883/Pdt.G/2010/PA.TA.....	83

BAB V: PENUTUP

A. Kesimpulan.....	87
B. Saran-saran.....	88

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN-LAMPIRAN

TRANSLITERASI

A. Umum

Transliterasi adalah pemindahalihan dari bahasa Arab ke dalam tulisan Indonesia (latin). Bukan terjemahan bahasa Arab ke dalam bahasa Indonesia.

B. Konsonan

ا = Tidak dilambangkan	ض = dl
ب = b	ط = th
ت = t	ظ = dh
ث = ts	ع = ‘(koma menghadap ke atas)
ج = j	غ = gh
ح = h	ف = f
خ = kh	ق = q
د = d	ك = k
ذ = dz	ل = l
ر = r	م = m
ز = z	ن = n
س = s	و = w
ش = sy	ه = h
ص = sh	ي = y

C. Vokal, Panjang dan Diftong

Setiap penulisan bahasa Arab dalam bentuk tulisan latin vokal fathah ditulis dengan “a”, kasrah dengan “i”, dlommah dengan “u”, sedangkan bacaan panjang masing-masing ditulis dengan cara berikut:

Vokal (a) panjang = â misalnya قال menjadi qâla

Vokal (a) panjang = î misalnya قيل menjadi qîla

Vokal (a) panjang = û misalnya دون menjadi dûna

Khusus untuk bacaan ya’ nisbat, maka tidak boleh digantikan dengan “ î ”, melainkan tetapa ditulis dengan “iy” agar dapat menggambarkan ya’ nisbat diakhirnya. Begitu juga untuk suara diftong, wawu dan ya’ setelah fathah ditulis dengan “aw” dan “ay”. Perhatikan contoh berikut:

Diftong (aw) و misalnya قول menjadi qawlun.

Diftong (ay) ي misalnya خير menjadi khayrun.

D. Ta' marbûthah (ة)

Ta' marbûthah ditransliterasikan dengan “t”, jika berada ditengah-tengah kalimat. Akan tetapi apabila Ta' marbûthah tersebut berada di akhir kalimat, maka ditransliterasikan dengan menggunakan “h” misalnya الرسالة للمدرسة menjadi al-risâlat li al-mudarrisah, atau apabila berada di tengah-tengah kalimat yang terdiri dari susunan *mudlaf* dan *mudlaf ilayh*, maka ditransliterasikan dengan menggunakan t yang disambungkan dengan kalimat berikutnya, misalnya فى رحمة الله menjadi *fi rahmatillâh*.

E. Kata Sandang dan Lafdh al-Jalâlah

Kata sandang berupa “al” (ل) ditulis dengan huruf kecil, kecuali terletak di awal kalimat, sedangkan “al” dalam lafadh Jalâlah yang berada di tengah-tengah kalimat yang disandarkan (idhafah) maka dihilangkan. Perhatikan contoh-contoh berikut ini:

1. Al-Imâm al-Bukhâriy mengatakan...
2. Al-Bukhâriy dalam muqaddimah kitabnya menjelaskan ...
3. Mâsyâ Allâh kâna wa mâ lam yasya' lam yakun.
4. Billâh ‘azzâ wa jalla.

المخلص

كورنياواتي، كومالا. ٠٧٢١٠٠٢٦. ٢٠١١. تطبيق مبادئ رجعي (*RETROAKTIF TERBATAS*) محدود مواجهة مادة ٥٦ الفقرة (١) أي قانون ٧ سنة ١٩٨٩ عن المحاكم الدينية في تسوية المنازعات في الميراث (دراسة حالة على القرار رقم: *PA.TA/٢٠١٠ / Pdt.G/٠٨٨٣*) البحث الجامعي. شعبة الأحوال الشخصية كلية الشريعة جامعة الإسلامية الحكومية مولانا مالك إبراهيم مالانج.

المشرفة: جونداني، الماجستير.

الكلمات الرئيسية : مبدأ رجعية محدودة، الغائي التفسير، منهجية التفسير، ترجمة أو تطبيق القوانين بعقلانية

فهم مبدأ رجعية محدودة في تجميع الشريعة الإسلامية لجميع للقانون الإسلامي ليس بأثر رجعي إذا تم تقسيم التركة من حيث القيمة الحقيقية (وليس فقط الانقسام على الورق) تطبيق المملكة للاستثمارات الفندقية من قبل، العائلات التي لديها علاقات الدم باعتباره الوريث البديل لا يمكن ملف دعوى الميراث. إذا كان العقار قد لا يشارك في بالقيمة الحقيقية، ثم قضية ضد وريث الورثة مات قبل أن يولد لجميع للقانون الإسلامي، تجميع نفسها بأثر رجعي للقانون الإسلامي. ثم المادة ٥٦ الفقرة (١) السنة ١٩٨٩ قانون ٧ تنص على أن "ويجوز للمحكمة أن ترفض لفحص والبت فيها المقترح بحجة أن القانون لا أو أقل وضوحا، ولكن واجب التحقيق وحرمانها". ويبدو أن المصطلحين بعض المشاكل في تطبيقها وطريقة كيفية اكتشاف القانوني للقضاة ما تستخدم في حل القضية.

طريقة البحث المستخدمة في هذه الدراسة هو أسلوب النهج في القضية (النهج الحالة) ، ونهج للتشريع (نهج النظام الأساسي) ، والنهج المفاهيمي (النهج المفاهيمية). هذه الدراسة هو البحث المعيارية القانونية مع المواد القانونية الأساسية هي قرارات المحاكم والتشريعات التي تتصل بالقضايا القانونية التي تمت مناقشتها ولكنه يستخدم أيضا المواد الثانوية القانونية مثل الكتب المدرسية (الأدب) ذات الصلة لمناقشة القضايا القانونية في المصعد في هذه الدراسة.

استعراض الأدب في هذه الدراسة على المبادئ العامة للقانون، مبادئ التشريع، مبادئ المحاكم الدينية، القانون الأساسي رقم 7 سنة ١٩٨٩ والمملكة للاستثمارات الفندقية، اكتشاف طريقة للقانون وقانون الميراث في الإسلام.

نتائج هذه الدراسة تشير إلى ان لجنة التحكيم في القضية رقم: *PA.TA/٢٠١٠ / Pdt.G/٠٨٨٣* القضاة ويقتصر تطبيق مبدأ الأثر الرجعي والمادة ٥٦ من قانون ٧ سنة ١٩٨٩ عن المحكمة الدينية جنبا إلى جنب ويشير أيضا إلى مبدأ "القانون الأعلى يضعف القانون الأدنى (*lex superior derogat legi inferiori*) تلقى بحيث ثبنا في القضية. اكتشاف طريقة القانونية المستخدمة من قبل لجنة التحكيم هو اختراع القانونية هو وسيلة لتفسير غائي، وطريقة التفسير المنهجي، وغيرها من اكتشاف طريقة قانونية وهذا هو التفسير للقانون بعقلانية.

ABSTRAK

Kurniawati, Kumala. 07210026. 2011. **“PENERAPAN ASAS RETROAKTIF TERBATAS VIS À VIS PASAL 56 AYAT (1) UU No. 7 Tahun 1989 TENTANG PERADILAN AGAMA DALAM PENYELESAIAN SENGKETA WARIS” (STUDI TENTANG PUTUSAN PERKARA NOMOR: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA)**. Skripsi. Jurusan Al-Ahwal Al-Syakhshiyah. Fakultas Syari’ah. Universitas Islam Negeri (UIN) Maulana Malik Ibrahim Malang.

Dosen Pembimbing: Dra. Jundiani, S.H., M.Hum.

Kata Kunci: Asas retroaktif terbatas, interpretasi teleologis, interpretasi sistematis, penafsiran atau penerapan undang-undang secara rasional.

Pengertian asas retroaktif terbatas dalam Kompilasi Hukum Islam adalah Kompilasi Hukum Islam tidak berlaku surut apabila harta warisan telah dibagi secara riil (bukan hanya pembagian di atas kertas) sebelum KHI diberlakukan, maka keluarga yang mempunyai hubungan darah karena ahli waris pengganti tidak dapat mengajukan gugatan waris. Jika harta warisan belum dibagi secara riil, maka terhadap kasus waris yang pewarisnya meninggal dunia sebelum Kompilasi Hukum Islam lahir, dengan sendirinya Kompilasi Hukum Islam berlaku surut. Berikutnya pasal 56 ayat (1) UU No7 Tahun 1989 menyatakan bahwa “ Pengadilan tidak boleh menolak untuk memeriksa dan memutus perkara yang diajukan dengan dalih bahwa hukum tidak atau kurang jelas, melainkan wajib memeriksa dan memutusnya”. Dari dua pengertian tersebut muncul beberapa persoalan bagaimana dalam penerapannya dan metode penemuan hukum apa yang digunakan majelis hakim dalam menyelesaikan perkara tersebut.

Metode penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah metode pendekatan kasus (*case approach*), pendekatan perundang-undangan (*statute approach*), dan pendekatan konseptual (*conceptual approach*). Penelitian ini adalah penelitian hukum normatif dengan bahan hukum primernya adalah putusan pengadilan dan peraturan perundang-undangan yang relevan dengan isu hukum yang di bahas selain itu juga menggunakan bahan hukum sekunder seperti buku teks (literatur-literatur) yang relevan dengan pembahasan isu hukum yang di angkat dalam penelitian ini.

Kajian pustaka dalam penelitian ini pada asas-asas hukum, asas-asas perundang-undangan, asas-asas peradilan agama, UU No.7 tahun 1989 dan KHI, metode penemuan hukum dan hukum waris Islam.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa majelis hakim dalam menangani kasus No: 0883/Pdt.G/2010/PA.TA. majelis hakim menerapkan asas retroaktif dan Pasal 56 UU No.7 Tahun 1989 tentang peradilan agama secara beriringan dan juga merujuk pada asas *lex superior derogat legi inferiori* sehingga perkara tersebut tetap diterima. Metode penemuan hukum yang digunakan oleh majelis hakim adalah metode penemuan hukum interpretasi teleologis, metode interpretasi sistematis, dan metode penemuan hukum lain yakni penafsiran Undang-Undang secara rasional.

